

# ЗАЩИТА ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ В БЕЛАРУСИ

## Защита персональных данных в Беларуси

### МЕЖДУНАРОДНЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ

*Статья 17 Международного Пакта о гражданских и политических правах* устанавливает, что «никто не может подвергаться произвольному или незаконному вмешательству в его личную и семейную жизнь, произвольным или незаконным посягательствам на неприкосновенность его жилища, или тайну его корреспонденции, или незаконным посягательствам на его честь и репутацию. Каждый человек имеет право на защиту закона от такого вмешательства или таких посягательств». Из этого базового, неотчуждаемого права на неприкосновенность личной жизни вытекает право индивида на защиту персональных данных.

*Руководящие принципы ООН по регламентации компьютеризированных картотек, содержащих данные личного характера (1990 г.)* требуют соблюдения следующих норм:

- любое лицо, удостоверяющее свою личность, имеет право знать, подвергаются ли касающиеся его данные обработке, получать об этом сообщение в понятной соответствующих исправлений в данные или уничтожение их в случае их незаконной, необоснованной или неточной регистрации и, если эти данные сообщались кому-либо, знать их получателя (ст.4);
- в любом законодательстве должен быть указан орган, который должен гарантировать соблюдение принципов беспристрастности, независимости по отношению к лицам или органам, ответственным за их обработку и применение, а также техническую компетентность (ст. 8).

В *Резолюции Генеральной ассамблеи ООН «Право на приватность в цифровую эпоху» (2014)* отмечается, что правительства должны:

- соблюдать международные нормы в области прав человека, когда они осуществляют прямой перехват частных коммуникаций или требуют у компаний предоставления персональных данных граждан;
- обеспечить доступ к эффективным механизмам урегулирования для тех, чьи права нарушены вследствие незаконной слежки и прочих самоуправных действий.

Особо оговаривается, что речь идет не только о содержимом интернет-коммуникаций, но и о сборе метаданных, которые могут включать временные метки email-сообщений или продолжительность телефонных звонков.

Республика Беларусь не присоединилась к Конвенции Совета Европы 108, которая представляет собой международный признанный стандарт в сфере защиты качества использования и защиты прав персональных данных.

# ЗАЩИТА ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ В БЕЛАРУСИ

## НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Конституционные основы защиты персональных данных создают статьи 28 (гарантирует право на защиту гражданина от незаконного вмешательства в его личную жизнь, в том числе от посягательства на тайну его корреспонденции, телефонных и иных сообщений, на его честь и достоинство) и статья 34, часть 3 (пользование информацией может быть ограничено законодательством в целях защиты чести, достоинства, личной и семейной жизни граждан и полного осуществления ими своих прав) Конституции Республики Беларусь.

Основу политики в отношении персональных данных составляют закон «Об информации, информатизации и защите информации», закон «О регистре населения», закон «О переписи населения»

### Что защищает закон

Определения термина «персональные данные» содержатся в законе «Об информации, информатизации и защите информации» и в законе «О регистре населения».

Практически все эксперты обращают внимание на то, что «определения, которые содержатся в законе «О регистре населения» и в законе «Об информации, информатизации и защите информации» имеют разный объем содержания. Если определение, содержащееся в законе о регистре населения, является исчерпывающим, то закон об информации относит к персональным данным любые данные, позволяющие идентифицировать лицо. Такая несогласованность ключевого определения приводит к невозможности единообразного подхода к правовому регулированию этой сферы».<sup>1</sup>

Таблица 5. Определение термина «персональные данные» в законах Республики Беларусь

ЗАКОН «ОБ ИНФОРМАЦИИ,  
ИНФОРМАТИЗАЦИИ И ЗАЩИТЕ  
ИНФОРМАЦИИ»

**персональные данные – основные и дополнительные персональные данные физического лица, подлежащие в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь внесению в регистр населения (ст.1)**

ЗАКОН «О РЕГИСТРЕ НАСЕЛЕНИЯ».

персональные данные физических лиц (далее - персональные данные) - совокупность основных и дополнительных персональных данных, а также данных о реквизитах документов, подтверждающих основные и дополнительные персональные данные конкретных физических лиц

<sup>1</sup> Черных, Д (2014) Проблема использования и защиты персональных данных (рукопись)

# ЗАЩИТА ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ В БЕЛАРУСИ

**иные данные, позволяющие идентифицировать такое лицо (ст.1) - открытый список**

перечисление данных, которые могут быть отнесены к основным (ст. 8) и вспомогательным (ст. 10) персональным данным – закрытый список

Регистр определяется как «государственная централизованная автоматизированная информационная система, основу которой составляет база персональных данных граждан Республики Беларусь, а также иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих в Республике Беларусь (физических лиц) (Закон о регистре населения ст.2).

В Республике Беларусь законодательное выделение особо чувствительных/уязвимых категорий информации отсутствует и адекватной защиты им не предоставляется. Даже в пояснениях к закону о регистре населения, которые предложены Национальным центром законотворческой деятельности термин «чувствительные/уязвимые данные» не употребляется.

«В регистре не будет никаких сведений, которые могут быть использованы для какого-либо давления на человека:

- о расе, национальности и цвете кожи;
- о мировоззрении, политических или религиозных убеждениях;
- о каких-либо заболеваниях;
- о сексуальной ориентации;
- об усыновлении и многие другие»<sup>2</sup>.

Следует также отметить, что закон Республики Беларусь от 13.07.2006 N 144-3 «О переписи населения» использует термин «персональные данные» в специальном значении, а именно как первичные статистические данные о конкретном респонденте, сбор которых осуществляется при проведении переписи населения, и предусматривает, что персональные данные являются конфиденциальными, не подлежат распространению (разглашению), в том числе представлению в государственные органы и иные организации, и используются исключительно для формирования итоговых данных.

Очевидно, что эти основополагающие законодательные акты содержат различающиеся определения. В формулировке закона «Об информатизации» термин «персональные данные» определяется не на основании сущностных признаков, а (1) через себя самое («персональные данные – это ... персональные данные»); (2) через действия, которые над ними производятся.

---

<sup>2</sup> Аскерко, А. (б.г.) Комментарий к Закону Республики Беларусь «О регистре населения. Доступно через: <http://www.center.gov.by/article61.html>

# ЗАЩИТА ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ В БЕЛАРУСИ

*В законах «Об информации, информатизации и защите информации» и «О регистре населения содержатся противоречивые трактовки термина «персональные данные»*

*Законодательное выделение особо чувствительных/уязвимых категорий персональных данных отсутствует и меры адекватной защиты таких данных не предусмотрены.*

В итоге предлагаемая законодателем трактовка:

- не определяет «природу» персональных данных как информации, подвергающейся обработке (автоматизированными компьютерными системами и неавтоматизированными системами регистрации документов);
- не фиксирует существенный признак персональных данных: «информация носит персональный характер, если можно установить (не обязательно на основании только этой информации) к кому конкретно она относится, другими словами, если субъекта можно идентифицировать на основании данной информации и эта информация относится именно к нему»<sup>3</sup>.

## Кого защищает закон?

Закон об информации, информатизации и защите информации – основной законодательный акт, касающийся персональных данных и их защиты, не содержит общих принципов обеспечения прав субъектов персональных данных.

Цель защиты персональных данных определяется в законе «О регистре населения» как предотвращение несанкционированного вмешательства в процесс ведения регистра, в том числе попыток незаконного доступа к персональным данным, содержащимся в регистре, их блокирования, копирования, предоставления, распространения, искажения, уничтожения, а также иных неправомерных действий в отношении этих персональных данных. Закон «Об информации, информатизации и защите информации» определяет цели защиты информации в целом (ст. 27).

Целями защиты информации являются:

- обеспечение национальной безопасности, суверенитета Республики Беларусь;

<sup>3</sup> Подробно об этом см.: <http://www.lawtrend.org/ru/content/about/news/monitoring-izmenenii-zakon-ob-informacii/>

# ЗАЩИТА ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ В БЕЛАРУСИ

*В белорусских законодательных актах не содержится положений, которые включали бы все принципы защиты персональных данных, перечисленные в 108 Конвенции Совета Европы.*

- сохранение и неразглашение информации о частной жизни физических лиц и персональных данных, содержащихся в информационных системах;
- обеспечение прав субъектов информационных отношений при создании, использовании и эксплуатации информационных систем и информационных сетей, использовании информационных технологий, а также формировании и использовании информационных ресурсов;
- недопущение неправомерного доступа, уничтожения, модификации (изменения), копирования, распространения и (или) предоставления информации, блокирования правомерного доступа к информации, а также иных неправомерных действий.

## Как защищает?

Закон «О регистре населения» требует принятия мер защиты данных с момента:

- когда персональные данные были предоставлены физическим лицом к которому они относятся,
- когда предоставление персональных данных осуществляется в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь,
- до уничтожения данных либо до получения согласия на разглашение данных (закон «Об информации, информатизации и защите информации»). Однако меры по защите персональных данных в законе не определены.

Отдельными нормативными правовыми актами регламентируется порядок доступа к информации о личной жизни граждан, порядок защиты информации, лицензирования деятельности по технической защите информации, в том числе:

- Декретом Президента Республики Беларусь от 14 июля 2003 г. № 17 «О лицензировании отдельных видов деятельности» (в части лицензирования деятельности по технической защите, в том числе

# ЗАЩИТА ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ В БЕЛАРУСИ

*Как закон «Об информации, информатизации и защите информации», так и закон «О регистре населения» закрепляют один из основных принципов обработки персональных данных – получение согласия физического лица, к которому относятся персональные данные, на любое действие с персональными данными.*

криптографическими методами, включая применение электронной цифровой подписи);

- Положением о лицензировании деятельности по технической защите информации, в том числе криптографическими методами, включая применение электронной цифровой подписи, утвержденном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20 октября 2003 г. № 1374;
- Постановлением Комитета государственной безопасности Республики Беларусь от 12 декабря 2003 г. № 23 «Об организации выдачи специальных разрешений (лицензий) на осуществление деятельности, связанной с криптографической защитой информации и средствами негласного получения информации»;
- Инструкцией о режиме доступа к документам, содержащим информацию, относящуюся к тайне личной жизни граждан, утвержденной приказом Комитета по архивам и делопроизводству Республики Беларусь от 3 июля 1996 г. № 21.

Как закон «Об информации, информатизации и защите информации», так и закон «О регистре населения» закрепляют один из основных принципов обработки персональных данных – получение согласия физического лица, к которому относятся персональные данные, на любое действие с персональными данными, кроме случаев, когда получение такого согласия не требуется в соответствии с законодательными актами (ст. 18 закона «Об информации, информатизации и защите информации»).

Статьи 18, 32,34 закона «Об информации, информатизации и защите информации», в которых речь идет о письменном согласии физического лица на сбор, обработку и хранение его/ее персональных данных и о праве «пользователя информации» знакомиться со своими персональными данными, отсылают к случаям, установленным иными законодательными актами Республики Беларусь.

# ЗАЩИТА ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ В БЕЛАРУСИ

В законе «О регистре населения» указывается, что форма письменного заявления о предоставлении персональных данных из регистра определяется распорядителем регистра. Письменное согласие физического лица может выражаться путем:

- оформления нотариально удостоверенной доверенности на получение персональных данных из регистра;
- нотариального свидетельствования подлинности подписи на заявлении физического лица (его законного представителя) о согласии на получение персональных данных о нем из регистра;
- удостоверения уполномоченным сотрудником регистрирующей службы заявления физического лица (его законного представителя) о согласии на получение персональных данных о нем из регистра (пункт 6 статьи 26 Закона «О регистре населения»).

Единый подход к регламентации факта фиксации обращения за персональными данными законодательство не предусматривает. Закон «О регистре населения» закрепляет каждый факт обращения к персональным данным, содержащимся в регистре населения, фиксируется в онлайн-режиме. В отношении персональных данных, которые содержатся в других базах данных, такого требования на законодательном уровне нет<sup>4</sup>.

В белорусских законодательных актах не содержится положений, которые включали бы все принципы защиты персональных данных, перечисленные в 108 Конвенции Совета Европы. Исключение составляет Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Финляндской Республики о сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных делах.

В частности, в национальном законодательстве отсутствует единый подход к срокам хранения персональных данных. Если в международном правовом регулировании устанавливается необходимость лимитировать по времени хранения таких данных (на срок, необходимый для достижения какой-либо цели их хранения), то в белорусском законодательстве сроки хранения персональных данных могут тянуться вплоть до смерти гражданина<sup>5</sup>.

Исследования Д. Черных (РПОО «Белорусский Хельсинкский Комитет»), проанализировавшего правовую регламентацию функционирования девяти общенациональных баз данных, показали, что:

- разумный срок хранения данных (срок, необходимый для достижения цели хранения данных) предусмотрен только для двух баз данных (Автоматизированная информационная система «Расчет» и «Персоналифицированный учет»),

---

<sup>4</sup> Черных, Д. (2014) Проблема использования и защиты персональных данных физических лиц (рукопись)

<sup>5</sup> Там же

# ЗАЩИТА ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ В БЕЛАРУСИ

- субъект персональных данных фактически не может узнать, кто получал доступ к его данным (законодательное регулирование в этой части отсутствует либо неконкретное),
- четкое определение целей сбора и хранения разработано только для 5 из 9 баз данных,
- принцип минимизации сбора данных соблюдается для 7 из 9 баз<sup>6</sup>.

Доступ к персональным данным регламентируется в законе Республики Беларусь «О переписи населения» и в законе Республики Беларусь «О регистре населения».

Согласно закону «О регистре» все организации условно делятся на 2 группы:

- организации, для которых использование персональных данных из регистра необходимо для выполнения задач, входящих в компетенцию этих организаций, определенную законодательством Республики Беларусь,
- организациям, для которых использование персональных данных из регистра не является необходимым условием выполнения их задач, будут предоставляться только обезличенные персональные данные и только на платной основе.

Организациям первой группы данные предоставляются бесплатно по договору о регулярном предоставлении данных (посредством удаленного доступа или на бумажных носителях). Каждая из этих организаций имеет доступ к строго ограниченному сегменту персональных данных физических лиц. Перечень показателей для обмена информацией определяется договором о регулярном предоставлении персональных данных из регистра, фиксируется в протоколе обмена и автоматически обеспечивается при обмене информацией. Организация-получатель информации из регистра имеет идентификационный код (ключ авторизации, электронная цифровая подпись), который включается во все информационные сообщения данной организации. А регистр населения с помощью системы распознавания ключей автоматически определяет, что и в каком объеме можно выдавать организации-получателю и что от нее получать.

Организации, не нуждающиеся в регулярном получении данных из регистра, смогут получить их по письменному или электронному запросу без заключения договора. При этом они смогут получить лишь ограниченный перечень персональных данных, необходимый для выполнения задач, предусмотренных их компетенцией.

Второй группе организаций предоставляются только обезличенные персональные данные и только на платной основе. Эти организации не имеют доступа к регистру и данные получают только по соответствующим образом оформленному запросу.

---

<sup>6</sup> Черных, Д. (2014) Обеспечение законодательного регулирования защиты персональных данных на примере некоторых баз данных, аккумулирующих персональные данные (рукопись)



# ЗАЩИТА ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ В БЕЛАРУСИ

Общедоступных массивов персональных данных в регистре нет. Любые данные из регистра будут выдаваться только при авторизованном доступе и строго в объеме, определенном правами конкретной организации-получателя.

Порядок доступа к информации о личной жизни граждан регулируется отраслевыми законодательными актами (инструкции о режиме доступа к документам, содержащим информацию, относящуюся к тайне личной жизни граждан, утвержденной приказом Комитета по архивам и делопроизводству Республики Беларусь от 3 июля 1996 г. № 21 и т.п.).

Физические лица могут получать персональные данные из регистра населения на основании Постановления Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 22.11.2012 № 410, которым установлена форма письменного заявления о предоставлении персональных данных физических лиц, в котором указывается ФИО лица, данные о котором запрашиваются, его идентификационный номер и документы, подтверждающие право на получение информации.

Во всех остальных случаях, когда персональные данные лица получаются не из регистра населения, следует руководствоваться общей нормой ст.18 Закона «Об информации, информатизации и защите информации», которая устанавливает необходимость получения согласия лица на передачу его данных. Однако форма и процедура подобных действий в законодательстве не установлена.

В белорусском законодательстве нет специальных мер ответственности за незаконное распространение и использование персональных данных. Соответствующие незаконные деяния могут повлечь административную либо уголовную ответственность.

Административная ответственность. Статья 22.6 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях<sup>7</sup> устанавливает ответственность за несанкционированный доступ к информации, хранящейся в компьютерной системе, сети или на машинных носителях, сопровождающийся нарушением системы защиты, – в виде штрафа в размере от 20 до 50 базовых величин. Статья 22.7 предусматривает целый ряд составов административных правонарушений за нарушение правил защиты информации.

Уголовная ответственность наступает за:

- незаконный сбор либо распространение информации о частной жизни (ст. 179 Уголовного кодекса Республики Беларусь<sup>8</sup>, далее – УК);
- хищение путем использования компьютерной техники (ст. 212 УК);

<sup>7</sup> Кодекс Республики Беларусь об Административных Правонарушениях 194-3 от 21.04.2003 г. [http://etalonline.by/?type=text&regnum=Hk0300194#load\\_text\\_none\\_1\\_](http://etalonline.by/?type=text&regnum=Hk0300194#load_text_none_1_)

<sup>8</sup> Уголовный кодекс Республики Беларусь от 9 июля 1999 г. № 275-3 [http://etalonline.by/?type=text&regnum=HK9900275#load\\_text\\_none\\_1\\_](http://etalonline.by/?type=text&regnum=HK9900275#load_text_none_1_)

# ЗАЩИТА ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ В БЕЛАРУСИ

- несанкционированный доступ к компьютерной информации (ст. 349 УК);
- изменение информации, хранящейся в компьютерной системе, сети или на машинных носителях, либо внесение заведомо ложной информации, причинившие существенный вред, при отсутствии признаков преступления против собственности (модификация компьютерной информации) (ст. 350 УК);
- умышленное уничтожение, блокирование, приведение в непригодное состояние компьютерной информации или программы, либо вывод из строя компьютерного оборудования, либо разрушение компьютерной системы, сети или машинного носителя (компьютерный саботаж) (статья 351);
- неправомерное завладение компьютерной информацией (ст. 352 УК).

На практике могут возникать трудности при квалификации противоправных деяний за разглашение персональных данных по данным составам. В этой связи необходимо внесение дополнения в законодательство Республики Беларусь, предусматривающих ответственность за противоправное распространение и использование персональных данных.

Таким образом, детальный порядок работы с персональными данными, их сбора, обработки, хранения законодательными актами не определен, в том числе:

- процедура подготовки и направления запроса на предоставление персональных данных;
- процедура получения согласия субъекта персональных данных на распространение или предоставление персональных данных третьим лицам.

Не содержит действующее законодательство Республики Беларусь и классификации персональных данных, что также вызывает неправильное и неполное понимание сущности и правовой природы персональных данных в Республике Беларусь.

Положения закона «О регистре населения» и нормы, содержащиеся как в действующем законе «Об информации, информатизации и защите информации», относятся только к действиям государства в лице уполномоченных органов в отношении данных физических лиц, содержащихся в регистре населения. В законе Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации» и других упомянутых выше законодательных и нормативных актах, связанных с оборотом персональных данных, определяется лишь порядок и правовые основы действий определенных государственных органов, ведущих регистр с персональными данными. Во всех остальных случаях – например, при получении персональных данных юридическими лицами при ведении коммерческой деятельности – данные при обработке, передаче и иных действиях остаются незащищенными на должном уровне. При такой постановке вопроса закон не регулирует и не защищает персональные данные физических лиц при их получении, обработке, хранении, передаче и уничтожении иными субъектами.

Таким образом, белорусское законодательство в сфере защиты персональных данных характеризуется, прежде всего, тем, что:

# ЗАЩИТА ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ В БЕЛАРУСИ

- не содержит единообразного определения «персональных данных»;
- не регулирует ситуации «объединения данных» (профайлинг);
- не соответствует требованиям 108 Конвенции Совета Европы<sup>9</sup>;
- государственные органы и организации практикуют различные стандарты сбора, хранения и обработки персональных данных;
- в нормативных правовых актах, регламентирующих функционирование различных баз данных, отсутствуют единообразные подходы к установлению сроков хранения персональных данных;
- у граждан отсутствует возможность знать кто, когда и с какой целью собирает их персональные данные, кто обращается к их персональной информации, хранящейся в государственных базах данных;
- отсутствует четкая регламентация сбора, хранения, обработки и использования персональных данных коммерческими структурами.

## ТЕХНИЧЕСКИЕ СТАНДАРТЫ И СЕРТИФИКАТЫ

Технические стандарты и сертификаты информационной безопасности – это второй по значимости (после законодательства) инструмент политики в отношении защиты персональных данных.

Правовые и организационные основы оценки соответствия объектов оценки соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации определяет закон Республики Беларусь от 5 января 2004 года «Об оценке соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации». Данный документ направлен на обеспечение единой государственной политики при осуществлении оценки соответствия. Общие требования к порядку проведения обязательной и добровольной сертификации отечественной и импортируемой продукции устанавливает технический кодекс установившейся практики ТКП 5.1.02-2012 «Национальная система подтверждения соответствия Республики Беларусь. Сертификация продукции. Основные положения».

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 16.04.2013 N 196 «О некоторых мерах по совершенствованию защиты информации», утвердившим нормы технической и криптографической защиты информации, обязательные для применения собственниками (владельцами) информационных систем, в которых обрабатывается служебная информация ограниченного распространения, информация о частной жизни физического лица и персональные данные. Целью защиты информации является:

- предотвращение несанкционированного доступа к информации;

---

<sup>9</sup> См. раздел «Международные принципы»

# ЗАЩИТА ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ В БЕЛАРУСИ

- несанкционированного воздействия на информацию.

В числе мер защиты информации фиксируются:

- определения перечня объектов защиты;
- обеспечение проведения мероприятий по созданию систем защиты информации;
- подтверждение соответствия систем защиты информации требованиям законодательства об информации, информатизации и защите информации (аттестация систем защиты информации);
- методическое руководство деятельностью по применению мер технической защиты информации;
- представление сведений в Оперативно-аналитический центр о состоянии технической защиты информации;
- криптографическая защита информации.

При осуществлении технической защиты информации используются средства защиты, имеющие сертификат соответствия, выданный в Национальной системе подтверждения соответствия Республики Беларусь или положительное экспертное заключение по результатам государственной экспертизы, проводимой Оперативно-аналитическим центром.

Республиканский орган управления в сфере стандартизации – Государственный комитет по стандартизации (Госстандарт). Органом сертификации систем информационной безопасности является подразделение Госстандарта – Белорусский государственный институт стандартизации и сертификации (БелГИСС). Оперативно-аналитический центр при Президенте Республики Беларусь (далее – ОАЦ) аккредитован Национальным органом по аккредитации Республики Беларусь в качестве органа по сертификации средств защиты информации и продукции по требованиям безопасности информации. Сертификация систем менеджмента информационной безопасности осуществляется в Национальной системе подтверждения соответствия Республики Беларусь. Зарегистрирована со статусом наблюдателя в объединенном техническом комитете ISO/IEC JTC 1.

Система стандартизации включает:

- стандарты серии 34.101 (Информационные технологии и безопасность. Критерии оценки безопасности информационных технологий). Стандарты устанавливают общие подходы к формированию требований и оценке безопасности информационных технологий, определяют виды требований безопасности и содержат их систематизированный каталог, критерии и уровни оценки безопасности информационных технологий, позволяющие оценить правильность реализации средств безопасности, стойкость механизмов защиты, использования отечественной нормативной базы.

# ЗАЩИТА ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ В БЕЛАРУСИ

- стандарты по криптографической защите информации — СТБ 1176.1-99 «Информационная технология. Защита информации. Функция хэширования», применяемые при разработке средств криптографической защиты.

Стандарты первой группы разрабатываются на основе международных стандартов, что обеспечивает международное признание белорусских сертификатов. Однако необходимость непрерывного отслеживания и внедрения международной нормативной базы приводит к отставанию в принятии и использовании стандартов на 3-5 лет<sup>10</sup>.

Непосредственное отношение к защите прав субъектов персональных данных имеет стандарт ISO 26000 «Руководство по социальной ответственности», рабочей группой ISO/TMB «Социальная ответственность», в 2010 г., активным членом которой (до ее расформирования по окончании разработки стандарта) являлась Республика Беларусь.

Представители бизнес-сообщества обращают внимание на ряд проблем, связанных с утвердившимися в Беларуси подходами к стандартизации в сфере обеспечения информационной безопасности, в том числе на то, что:

- стремление обеспечить ИБ «один раз и навсегда»,
- требования ИБ устанавливаются «сверху-вниз» без учета реальных потребностей бизнеса,
- проводится политика унификации требований ИБ для совершенно различных отраслей бизнеса и госсектора,
- стремление обеспечить 100% безопасность.

Причины этих проблем кроются в том, что:

- отсутствует диалог государства и бизнеса,
- экономической составляющей информационной безопасности отведена второстепенная роль,
- отсутствует системность,
- игнорируются лучшие мировые практики<sup>11</sup>.

Решение этих проблем связано с ориентацией на стандарты:

- «Цели контроля для информационных и смежных технологий» (COBIT),
- «Библиотека ИТ инфраструктуры при Управлении правительственной коммерции Великобритании» (ITIL),

---

<sup>10</sup> Жук, О. (2009) Нормативно-правовое обеспечение информационной безопасности в системах электронного документооборота. Доступно через:  
[http://media.miu.by/files/store/items/uses/xviii/mim\\_uses\\_xviii\\_13011.pdf](http://media.miu.by/files/store/items/uses/xviii/mim_uses_xviii_13011.pdf)

<sup>11</sup> Базелев, В (2012) Реализация требований регуляторов в области информационной безопасности в соответствии с мировыми практиками. Доступно через:  
[http://infopark.by/sites/default/files/file\\_attach/bazelev\\_luchshie\\_praktiki\\_ib\\_bevaleks.pdf](http://infopark.by/sites/default/files/file_attach/bazelev_luchshie_praktiki_ib_bevaleks.pdf)

# ЗАЩИТА ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ В БЕЛАРУСИ

## Концепция проекта закона Республики Беларусь «О саморегулируемых организациях» (2013).

*Отдельных положений, касающихся саморегулирования, закреплённых в отдельных отраслевых законодательных актах, для введения института саморегулируемых организаций, недостаточно.*

- стандарты ISO серии 27000 по информационной безопасности,
- требования к системе управления качеством ISO 9001:2000.

Так, в 2013 г. был вручен первый сертификат на систему менеджмента информационной безопасности по СТБ ISO/IEC 27001 (разработка стандартов этой серии была завершена в 2005 г.).

С 1 января 2014 г. был введен в действие технический регламент Республики Беларусь «Информационные технологии. Средства защиты информации. Информационная безопасность» (ТР 2013/027/ВУ), утвержденный постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 мая 2013 г. № 375, а также вступает в силу (и вступил в действие приказ Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь от 17 декабря 2013 г. № 94 «О перечне технических нормативных правовых актов, взаимосвязанных с техническим регламентом ТР 2013/027/ВУ).

## САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ

Задача снижения административного давления на бизнес и создания условий для активизации частной инициативной деятельности граждан, поставленная Директивой Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2010г. №4, выдвигает на повестку дня вопросы дальнейшей либерализации экономики и сокращения регулятивных функций государства. Поэтому важным составным элементом реализации стратегии экономического развития страны становится внедрение механизмов саморегулирования предпринимательской деятельности. При этом речь не идет об ослаблении роли государства, а о сокращении его вмешательства в экономические процессы<sup>12</sup>. «Поэтому

<sup>12</sup> Совет по развитию предпринимательства Республики Беларусь (2014) Саморегулирование бизнеса как условие эффективного развития экономики. Доступно через: <http://ced.by/ru/publication/books/~shownews/samoregulirovanie-biznesa>

# ЗАЩИТА ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ В БЕЛАРУСИ

*Отсутствие надлежащей законодательной базы – одна из основных причин того, что в Беларуси нет организаций саморегулирования, которые могли бы обеспечить защиту персональных данных. Даже информирование об обязательствах («правила приватности») не рассматриваются в качестве обязательного элемента деятельности предприятий и организаций*

использование института саморегулирования как альтернативного государственному регулированию способа преодоления провалов рынка требует определения условий, при которых развитие саморегулирования возможно и оправдано с точки зрения интересов участников рынка и общественных интересов»<sup>13</sup>.

В целях реализации этого пункта мероприятий в 2011 году, созданной при Министерстве юстиции рабочей группой, подготовлена первоначальная редакция проекта закона Республики Беларусь «О саморегулируемых организациях». Этот закон должен был стать рамочным, определяющим общие нормы для саморегулирования во всех сферах экономической деятельности, где данный институт будут вводиться. В августе 2011 г. документ был передан на согласование в Министерство экономики Республики Беларусь. В работу были вовлечены представители различных государственных органов. Поскольку законопроект напрямую затрагивал интересы бизнеса, в рабочей группе были широко представлены предпринимательские союзы и ассоциации. Но так сложилось, что проект «не пошел». Ситуацию не спас предложенный со стороны предпринимательских структур альтернативный вариант документа. Не давалось ответов на главные вопросы: в каких сферах возможно введение саморегулирования и каков правовой механизм его реализации.

В связи с актуальностью рассматриваемой темы, сохранением к ней интереса со стороны бизнес-сообщества было принято решение о целесообразности подготовки концепции соответствующего законопроекта. Данное решение содержалось в указе Президента от 3 января 2013 г. № 1. «Об утверждении плана подготовки законопроектов на 2013 год».

<sup>13</sup> Крючкова П., Шаститко А. Развитие саморегулирования бизнеса и государственное вмешательство в экономику

# ЗАЩИТА ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ В БЕЛАРУСИ

Заявлялось, что в концепции будет предложен анализ законодательства, в том числе международных договоров Республики Беларусь, относящегося к предмету правового регулирования проекта, обзор научных исследований, публикаций в печати, законодательства иностранных государств, иметь предварительную структуру законопроекта, содержать прогноз финансово-экономических и иных возможных последствий его принятия. При этом подготовленный вариант концепции должен был быть согласован с заинтересованными органами и организациями, а на последней стадии — с главой государства<sup>14</sup>.

Концепция в соответствии с планом была представлена палате представителей в 2013 г. В документе, в частности, отмечается, что отдельных положений, касающихся саморегулирования, закреплённых в отдельных отраслевых законодательных актах, для введения института саморегулируемых организаций, недостаточно.

Внедрение механизмов саморегулирования требует реализации комплекса мер, которые можно разбить на два блока:

- меры, направленные на формирование институциональных условий;
- меры, касающиеся оптимального построения схемы саморегулирования.

К первому блоку можно отнести следующие меры:

а) законодательное определение направлений взаимодействия государственных органов и саморегулируемых организаций;

б) развитие отраслевого законодательства, предполагающего передачу определенных функций государственных органов саморегулируемым организациям (в отраслевом законодательстве должно содержаться определение функций и полномочий саморегулируемых организаций):

- четкое определение функций саморегулируемых организаций в целях исключения возможности «двойного регулирования» определенной сферы;
- создание возможности появления в конкретной сфере нескольких конкурирующих между собой саморегулируемых организаций;
- установление запрета на определенные действия саморегулируемой организации, которые могут ограничить конкуренцию, в том числе, путем создания барьеров входа на рынок;
- выработка требований по транспарентности и информационной открытости саморегулируемых организаций, включая информацию о требованиях, составе членов организации, системе разрешения споров, порядку принятия решений, результатов рассмотрения жалоб и др.;

---

<sup>14</sup> Юнчик, Л (2013) Первый проект «не пошел» <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=100573>



# ЗАЩИТА ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ В БЕЛАРУСИ

- разработка стандартов по разрешению споров и по возможным формам участия третьих лиц в функционировании саморегулируемых организаций и в мониторинге за деятельностью этих организаций;
- в) постепенное снижение уровня административного давления на экономику путем поэтапного отказа государства от функций регулирования в отдельных сферах в пользу саморегулируемых организаций;
- г) продвижение идеи саморегулирования – активная государственная политика, направленная на просвещение профессионального сообщества и поддержку институтов саморегулирования.

Саморегулируемые организации разрабатывают и устанавливают обязательные для выполнения всеми членами саморегулируемых организаций правила и стандарты предпринимательской деятельности, согласованные с уполномоченным государственным органом (далее – правила и стандарты саморегулируемых организаций). Правила и стандарты саморегулируемых организаций должны соответствовать актам законодательства. Правила и стандарты саморегулируемой организации устанавливают дополнительные требования к деятельности членов саморегулируемой организации<sup>15</sup>.

Однако проект концепции не был упомянут и в плане внесения на обсуждение Палатой представителей на 2014 г<sup>16</sup>. Отсутствие надлежащей законодательной базы – одна из основных причин того, что в Беларуси нет организаций саморегулирования, которые могли бы обеспечить защиту персональных данных. Даже информирование об обязательствах («правила приватности») не рассматриваются в качестве обязательного элемента деятельности предприятий и организаций.

Из 64 провайдеров, предоставляющих доступ в интернет (список сайта providers.by), только 7 компаний так или иначе информируют клиентов о политике приватности.

На сайтах трех провайдеров размещена информация о том, что они действуют в сфере защиты персональных данных в соответствии с нормами белорусского законодательства. Еще три провайдера разместили тексты типовых договоров, содержащих пункт об обязательствах провайдера в отношении конфиденциальности.

На сайте компании Velcom можно найти пункты о защите персональных данных в довольно объемном Кодексе поведения Telekom Austria Group.  
([http://www.velcom.by/ru/documents/ru/Kodeks\\_Povedeniya.pdf](http://www.velcom.by/ru/documents/ru/Kodeks_Povedeniya.pdf))

<sup>15</sup> Министерство юстиции РБ (2013) Концепция проекта закона Республики Беларусь «О саморегулируемых организациях». Доступно через: <http://tinyurl.com/pv7fb2b>

<sup>16</sup> Национальное собрание Республики Беларусь. Палата представителей. Планы подготовки законопроектов. Доступно через: <http://house.gov.by/index.php/,7034,,,0,,,0.htm>

# ЗАЩИТА ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ В БЕЛАРУСИ

Таблица 6. Кодекс поведения Telekom Austria Group

## Кодекс поведения Telekom Austria Group

### 4.2.1 Защита данных

Мы осознаем важность и конфиденциальность персональных данных, доверенных нам нашими клиентами, сотрудниками, акционерами и поставщиками, и делаем все возможное для их защиты. Каждый в Telekom Austria Group несет ответственность за сохранение конфиденциальности в рамках выполняемых задач.

Мы собираем и обрабатываем персональные данные только с разрешения вовлеченного лица, если это разрешено законом и необходимо для исполнения контрактных или правовых обязательств. Более того, мы собираем, обрабатываем и используем персональные данные только в необходимой степени и для заданных целей. Мы уважаем всесторонние права тех людей, информацию о которых мы собираем, обрабатываем или используем.

### 4.2.2 Сохранность данных

Сохранность данных имеет большое значение для Telekom Austria Group. Данный аспект существенно влияет на успешность нашего бизнеса и репутацию компании. Поэтому мы охраняем информацию о компании так же тщательно, как и личные данные наших клиентов и сотрудников, применяя все имеющиеся и подходящие технические и организационные средства для предотвращения несанкционированного доступа и использования или злоупотребления, потери и преждевременного уничтожения.

## ПРОСВЕЩЕНИЕ

В Республике Беларусь не проводилось никаких кампаний, и нет государственных образовательных программ, направленных на повышение осведомленности граждан в сфере защиты персональных данных. В 2014 г. Центр правовой трансформации разработал учебник «Защита персональных данных: введение в проблематику» и организовал онлайн-курс «Защита персональных данных: теория, история, практика».

Некоторая косвенная информация сообщалась в рамках Дня безопасного интернета, который стал отмечаться в Беларуси с 2013 года.

# ЗАЩИТА ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ В БЕЛАРУСИ

*В силу непрозрачности системы государственного управления в Беларуси, довольно трудно сделать вывод о соблюдении ими прав субъектов персональных данных. Вместе с тем, показателен факт, что нормы закон не требуют публикации на сайтах государственных органов обязательств в отношении защиты персональных данных тех, кто пользуются этими ресурсами.*

Между тем потребность в получении информации по этой проблематике достаточно высока. Так большинство респондентов исследования ЦЕТ-Центра правовой трансформации сообщили о необходимости получения дополнительных знаний и компетенций, связанных с защитой персональных данных.

Таким образом, гражданские активисты вполне серьезно обеспокоены проблемой защиты персональных данных, имеют отдельные сведения о специфике этого вопроса (иногда разрозненные и несистематичные, иногда очень глубокие) и, что самое важное, заинтересованы в получении дополнительных знаний и компетенций:

- представители общественных организаций достаточно самокритично оценивают свой уровень осведомленности в сфере защиты персональных данных, одновременно обозначая потребность в получении дополнительных знаний и компетенций в этой сфере.
- невысоко оценивают функциональную грамотность белорусских граждан по вопросам защиты персональных данных участники фокус-групп.

## КТО ОБЕСПЕЧИВАЕТ ЗАЩИТУ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ?

### Правительство?

Законодатели и органы государственного управления – основные акторы, регулирующие защиту персональных данных в Республике Беларусь. Независимого экспертного органа, контролирующего качество защиты данных и гарантии прав субъектов данных в стране, нет.

В статье 30. закона «Об информации, информатизации и защите информации» говорится о том, что защита информации организуется «в отношении общедоступной информации – лицом, осуществляющим распространение и (или)

# ЗАЩИТА ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ В БЕЛАРУСИ

предоставление такой информации; в отношении информации, распространение и (или) предоставление которой ограничено, – собственником или оператором информационной системы, содержащей такую информацию, либо обладателем информации, если такая информация не содержится в информационных системах; иными лицами в случаях, определенных настоящим Законом и иными законодательными актами Республики Беларусь».

Субъекты защиты персональных данных прямо не поименованы. В законе выделены лишь субъекты информационных отношений в общем: владелец программно-технических средств, информационных ресурсов, информационных систем и информационных сетей, информационный посредник, обладатель информации, оператор информационной системы, пользователь информации, пользователь информационной системы и (или) информационной сети, собственник программно-технических средств, информационных ресурсов, информационных систем и информационных сетей. В законе «О регистре населения» названы следующие субъекты:

распорядитель регистра и регистрирующая служба как структурное подразделение распорядителя регистра, уполномоченное на ведение регистра.

В соответствии с законом «О регистре населения», ответственность за надлежащее внесение данных в регистр несут те организации, которые вносят данные. Ответственность за адекватную обработку и хранение данных несет распорядитель регистра – Министерство внутренних дел. Надзор за точным и единообразным исполнением законодательства Республики Беларусь в сфере функционирования регистра осуществляют Генеральный прокурор Республики Беларусь и подчиненные ему прокуроры (Закон о регистре населения, ст. 34).

Закон «О регистре населения» предусматривает, что органом, ответственным за ведение регистра населения, содержащего персональные данные, является МВД. Одновременно и другие органы ведут свои ресурсы, в которых содержатся определенные данные (Нацбанк осуществляет хранение кредитных историй физических лиц, Фонд социальной защиты населения – данных государственного социального страхования)<sup>17</sup>.

В силу непрозрачности системы государственного управления в Беларуси, довольно трудно сделать вывод о соблюдении ими прав субъектов персональных данных. Вместе с тем, показателен факт, что нормы закона не требуют публикации на сайтах государственных органов обязательств в отношении защиты персональных данных тех, кто пользуются этими ресурсами. В качестве примера корректной политики

---

<sup>17</sup> Черных, Д. (2014) Проблема использования и защиты персональных данных физических лиц (рукопись)

# ЗАЩИТА ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ В БЕЛАРУСИ

приведем сообщение о политике конфиденциальности на сайте Президента Российской Федерации.

Таблица 7. Сайт президента РФ: политика приватности

## Сайт Президента РФ: политика приватности

### Уважаемые посетители!

1. При использовании информации, размещаемой на официальном интернет-сайте Президента России (далее – Сайт), технические средства Сайта автоматически распознают сетевые (IP) адреса и доменные имена каждого пользователя (посетителя Сайта). Упомянутые сведения; электронные адреса лиц, пользующихся интерактивными сервисами Сайта и (или) отправляющих электронные сообщения в адреса, указанные на Сайте; автоматически накапливаемые сведения о том, к каким интернет-страницам Сайта обращались пользователи; иные сведения (в том числе персонального характера), сообщаемые пользователями, – хранятся с использованием технических средств Сайта для целей, перечисленных в пункте 2 настоящего Уведомления.
2. Сведения о пользователях Сайта, накапливаемые и хранимые в технических средствах Сайта, используются исключительно для целей совершенствования способов и методов представления информации на Сайте, улучшения обслуживания его пользователей (посетителей), выявления наиболее посещаемых интернет-страниц (интерактивных сервисов) Сайта, а также ведения статистики посещений Сайта.
3. Вне пределов, указанных в пункте 2 настоящего Уведомления, информация о пользователях Сайта не может быть каким-либо образом использована или разглашена. Доступ к таким сведениям имеют только лица, специально уполномоченные на проведение работ, указанных в пункте 2 настоящего Уведомления, и предупрежденные об ответственности за случайное или умышленное разглашение либо несанкционированное использование таких сведений.
4. Информация персонального характера о пользователях Сайта хранится и обрабатывается с соблюдением требований российского законодательства о персональных данных.
5. Какая-либо информация, являющаяся производной по отношению к сведениям, перечисленным в пункте 1 настоящего Уведомления, представляется для последующего использования (распространения) исключительно в обобщенном виде, без указания конкретных сетевых (электронных) адресов и доменных имен пользователей (посетителей) Сайта.
6. Рассылка каких-либо электронных сообщений по сетевым (электронным) адресам пользователей (посетителей) Сайта, а также размещение на Сайте гиперссылок на сетевые (электронные) адреса пользователей Сайта и (или) их интернет-страницы допускаются исключительно, если такая рассылка и (или) размещение прямо предусмотрены правилами

# ЗАЩИТА ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ В БЕЛАРУСИ

использования соответствующего интерактивного сервиса и на такую рассылку и (или) размещение получено предварительное согласие пользователя (посетителя) Сайта, выраженное в форме, предусмотренной указанными правилами. Переписка с пользователями (посетителями) Сайта, не относящаяся к использованию интерактивных сервисов Сайта либо иных информационных разделов Сайта, не производится

## Бизнес?

Как отмечалось выше, законодательство Республики Беларусь концентрируется, главным образом, на защите персональных данных, которые находятся в распоряжении государственных органов. Требования к бизнес-структурам заключаются, прежде всего, в технических стандартах информационной безопасности и отраслевых нормативных актах.

Как и следовало ожидать, с наибольшим вниманием к этому относятся банки, которые концентрируют свои усилия на технических аспектах защиты персональных данных<sup>18</sup>.

Степень осознания представителями бизнеса необходимости защищать персональные данные иллюстрируют приводимые ниже высказывания участников фокус-групп:

- *«Так как я работаю с базами данных, соответственно это персональные данные о фирмах или ком-либо. Это регулируется очень просто: во-первых, есть ограниченный круг людей. Во-вторых, я ответственен за эту информацию. Если я кому-то что-то разглашу, то я буду уже уголовно ответственный. Все просто. Выбор зависит от меня»;*
- *[Когда вы определяете, что правильно, а что нет, то на какие нормы вы ориентируетесь?] «Личное понимание, основанное на знании законов»;*
- *«Пользователи прекрасно представляют, зачем нужны эти данные. Наши пользователи нигде не ставят галочку, что они против того, что их данные предоставляют рекрутерам.... Вот появится организация-конкурент у нас и скажет, что не будет предоставлять данные рекрутерам. Но такого конкурента у нас нет»;*
- *«Лучший способ [защиты данных] это квалификация пользователя, который сам следит за этим и думает какие данные и кому он предоставляет. Существует возможность для государства оценить, что такой-то процент населения не умеет пользоваться сетью интернет и их очень легко одурачить. И, что бы не утекали банковские номера, проще просто запретить собирать эти данные».*

Анализ высказываний респондентов показал два плана представления о персональных данных. Первое понятие о персональных данных обсуждается в контексте рекламных и, шире, бизнес-стратегий с использованием интернет-сервисов.

<sup>18</sup> Инфопарк, Ассоциация белорусских банков [Обзор состояния, тенденций и перспектив развития банковских информационных технологий в Республике Беларусь в 2013 году] Взгляд банков Республики Беларусь на ИТ-технологии. Доступно через: <http://www.bankit.by/files/2014/analitika/otchet-banki-2013.pdf>

# ЗАЩИТА ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ В БЕЛАРУСИ

*Законы Республики Беларусь концентрируются, главным образом, на защите персональных данных, которые находятся в распоряжении государственных органов. Требования к бизнес-структурам заключаются, прежде всего, в технических стандартах информационной безопасности и отраслевых нормативных актах*

В этом контексте понятие персональных данных трактуется максимально широко. Два «модальных» высказывания по этому поводу следующие:

- к персональным данным относится все, что связано с личностью и ее действиями (читать следует как «с личностью в интернете»), то есть все фактологические данные о человеке, его интересы, история посещения сайтов, покупок, высказанных мнений и т.п.;
- что считать персональными данными, определяется в каждой конкретной ситуации.

Представления о границах законности использования информации о личности основывались на наивно-априорных представлениях о человеческом благе. Если мы используем эту информацию, чтобы продать что-то дороже или ненужное человеку – это плохо, а если для того, чтобы предложить ему скидки или то, что ему будет реально полезно – то это хорошо и правильно.

Другое, более узкое, представление о персональных данных актуализируется, когда разговор заходит о практике собственной компании по работе с ними. Тогда появляются определения, что «это данные, которые можно связать с конкретной физической личностью», «данные, которые если куда-нибудь утекут, могут нанести тебе вред», и т.п. Как показывают ответы респондентов, в большинстве случаев фирмы и компании имеют некие внутренние регламенты и правила по работе с персональными данными, однако строгость этих регламентов и усилия, предпринимаемые для защиты персональных данных, весьма различны. Иногда эти вопросы решаются опосредованием работы с персональными данными почтовыми или иными сервисами, которые являются одновременно и сборщиком, и ответственным за хранение персональных данных, а компания имеет дело с вполне конкретной информацией о пользователе, но не привязанной к «физической личности». В некоторых компаниях имеется ограниченный список людей, получающих доступ к

# ЗАЩИТА ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ В БЕЛАРУСИ

## Исследование Центра правовой трансформации и ЦЕТ, ноябрь-декабрь 2014

*Тех, кто хочет, чтобы их права, связанные с использованием интернета, были гарантированы, в три раза больше чем тех, кто хочет понимать и принимать участие в обсуждении того, как и кем будут гарантированы эти права*

базам данных клиентов или партнеров, и устанавливаются строгие нормы по обращению с данными.

В целом, ответы на вопрос, на что ориентируются участники фокус-группы в работе с персональными данными, можно объединить в три группы:

- некодифицированные нормы – правила морали, профессиональная этика, представления о том, «что такое хорошо и что такое плохо» и т.п.;
- политика и нормативные стандарты компании или информационного ресурса;
- белорусское законодательство рассматривается как основание для возможной апелляции по отношению к общим нормам по защите чести и достоинства и невмешательстве в частную жизнь.

### Другие акторы?

Продвижение и защита права на неприкосновенность частной жизни согласуется с миссией правозащитного сообщества, с используемыми методами работы. Правозащитные организации понимают суть проблем обеспечения неприкосновенности частной жизни, вооружены набором готовых универсальных критериев, деятельно настроены на изменение ситуации. Но большая часть правозащитных организаций не относит решение вопросов защиты и продвижения права на неприкосновенность частной жизни к числу приоритетных задач. Отчасти потому, что миссия эта сложна для освоения, проблемы не связаны напрямую с политическим произволом власти, нарушения часто скрыты от поверхностного взгляда, для многих являются обыденным, обычным явлением. Для решения предложенных задач нужно прилагать дополнительные усилия, чтобы:

- фиксировать нарушения цифровой приватности в повседневной жизни,



# ЗАЩИТА ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ В БЕЛАРУСИ

- объяснять смысл происходящего (законодательное регулирование, международные инициативы и т.п.),
- формировать эффективные и гибкие подходы к взаимодействию с органами власти.

Беларусский Хельсинкский Комитет, Центр правовой трансформации уже проделали значительную работу в этом направлении. Анализ законодательства, просветительская деятельность, обзоры и рекомендации, подготовленные экспертами этих организаций, создали необходимый базис для информированного обсуждения политики в отношении защиты персональных данных в Беларуси<sup>19</sup>.

Исследование ЦЕТ-Центра правовой трансформации показывает, что для журналистов проблематика защиты персональных данных не актуализирована. В своей работе они опираются на некоторые представления о вмешательстве в частную жизнь, а также на закон «О защите чести и достоинства», а в качестве практически единственного ориентира в повседневной работе пользуются представлениями о журналистской этике. Журналисты, освещающие политическую деятельность, акции оппозиционных партий и активистов, используют инструменты «анонимизации» информации об активистах и их действиях, даже взятой из открытых источников, и именно это относится респондентами к сфере работы с персональными данными.

Дискуссии в фокус-группах показали, что журналисты не видят себя в качестве субъекта решения данной проблемы. Рекомендации по работе с проблемой защиты персональных данных от респондентов-журналистов связаны в основном с «повышением уровня грамотности населения», введения неких «элементарных предметов» в школах, ВУЗах. Причины этого заключаются в традиционных установках большинства белорусских СМИ:

- «средства массовой информации удовлетворяют спрос населения, а спроса населения на эту тему нет»;
- для того, чтобы тема присутствовала в СМИ, нужны «информационные поводы» (в качестве таковых были названы возможные скандалы или реальные факты о существенных финансовых потерях, связанных со злоупотреблением персональными данными, судебные разбирательства по этому поводу).

---

<sup>19</sup> Свободный интернет: политические принципы и правовые нормы: Республика Беларусь в глобальном контексте. Доступно через: <http://tinyurl.com/ntl7gjk>; 2nd cycle Universal Periodic Review of the Republic of Belarus. Submitted on 15 September 2014. Доступно через: [http://www.belhelcom.org/sites/default/files/UPR\\_Belarus\\_Alternative%20report\\_en.pdf](http://www.belhelcom.org/sites/default/files/UPR_Belarus_Alternative%20report_en.pdf) и др.

# ЗАЩИТА ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ В БЕЛАРУСИ

## Необходим диалог

Результаты социологического исследования, проведенного Центром правовой трансформации совместно с ЦЕТ в ноябре-декабре 2014 г. показали, что ценность неприкосновенности частной жизни онлайн и защиты персональных данных по своей важности занимает второе место после свободного обмена информацией. Две трети гражданских активистов высказались за это. При этом, в праве на открытый и прозрачный процесс принятия решений относительно функционирования сети, ограничения со стороны белорусского государства чувствует только половина гражданских активистов (19 из 40). Другими словами, тех, кто хочет, чтобы их права, связанные с использованием интернета, были гарантированы, в три раза больше чем тех, кто хочет понимать и принимать участие в обсуждении того, как и кем будут гарантированы эти права.

На вопрос о том, кто должен заниматься обсуждением и реализацией принципов свободного интернета в Беларуси (сообщалось, что в число этих принципов входит и защита информационной приватности), большинство интервьюируемых (94%) ответило: «Это должна быть совместная работа всех заинтересованных сторон».

Наличие двух обозначенных выше несовместимых установок свидетельствует о том, что первоочередной задачей с точки зрения обеспечения надлежащей защиты прав субъектов персональных данных является инициирование широкого общественного диалога.

## РЕЗЮМЕ

*В Беларуси все острее становится проблема по обеспечению прав граждан по защите неприкосновенности их частной жизни, персональных данных, что обусловлено:*

- использованием новых технологий,
- ростом киберпреступности,
- стремлением спецслужб контролировать сферы активной деятельности граждан.

*Практически единственными инструментами политики по отношению к защите персональных данных в Республике Беларусь являются законодательство и разработка технических стандартов.*

*Конституционные, законодательные нормы, регулирующие в Беларуси право на неприкосновенность частной жизни, на практике слабо гарантируют защиту данного права.*

- Законодательство Республики Беларусь определяет лишь общие вопросы защиты персональных данных (без четкого механизма их реализации), а также

# ЗАЩИТА ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ В БЕЛАРУСИ

точечно регулирует отдельные сферы, в которых используются персональные данные.

- Белорусские законодатели придерживаются «отраслевого» подхода: базовый закон в данной сфере отсутствует, а меры регулирования устанавливаются по мере накопления прецедентной базы, указывающей на источник угроз, что приводит к бессистемности и дублированию законоположений, рассредоточенности норм по различным отраслям права и аспектам общественных отношений.
- Неурегулированными остаются вопросы ответственности за неправомерное разглашение персональных данных. На сегодняшний день отсутствуют специальные составы за незаконное распространение и использование персональных данных.
- Белорусское законодательство не соответствует международным стандартам. Республика Беларусь - одно из немногих государств, которое не подписало и не ратифицировало Конвенцию Совета Европы о защите физических лиц при автоматической обработке персональных данных от 28 января 1981 года.

Отечественные правоведы утверждают, что насущной задачей является совершенствование законодательства о персональных данных и, прежде всего, разработка и принятие закона либо концепции защиты персональных данных.<sup>20</sup>

*Необходимый баланс между юридическими и административными инструментами отсутствует.*

*Низкий уровень осведомленности граждан и слабое знание об ответственности в сфере использования персональных данных у представителей бизнеса обуславливает необходимость просветительских и образовательных компаний.*

*Решение сложных и взаимосвязанных задач невозможно без широкого общественного диалога.*

---

<sup>20</sup> Шугай, А. (2013) Некоторые проблемы защиты персональных данных в Республике Беларусь; Конституция Республики Беларусь 1994 года с изм. и доп.: текст по состоянию на 1 августа 2011 г. – Минск: Амалфея, 2011. – 48 с.; О регистре населения: Закон Респ. Беларусь от 21 июля 2008 г. № 418-З: текст по состоянию на 12 мая 2012 г. – Право и экономика, 2012. – 12 с.; 3. О переписи населения: Закон Респ. Беларусь от 13 июля 2006 г. № 144-З: текст по состоянию на 23 апр. 2012 г. – Минск: Амалфея, 2012. – 4 с.; Об информации, информатизации и защите информации: Закон Респ. Беларусь от 10 нояб. 2008 г. № 455-З: текст по состоянию на 20 янв. 2012 г. – Минск: Амалфея, 2012. – 14 с.; Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях: принят Палатой представителей 17 дек. 2002 г.: одобрен Советом Респ. 2 апр. 2003 г.: текст Кодекса по состоянию на 1 марта 2012 г. – Минск: ИООО «Право и экономика», 2012. – 149 с.; Уголовный кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 2 июня 1999 г.: одобрен Советом Респ. 24 июня 1999 г.: текст Кодекса по состоянию на 29 нояб. 2011 г. – Минск: ИООО «Право и экономика», 2011. – 273 с.; Солдатенко, В.А. Правовое регулирование вопросов защиты персональных данных в Республике Беларусь и иностранных государствах / В.А. Солдатенко // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2012.