

Заключение

О ПРАВОВОМ ПОЛОЖЕНИИ МОЛОДЕЖИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ: АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Подготовлен Центром правовой трансформации
по заказу Национального молодежного совета "РАДА"

Минск, 2012

Экспертное заключение на тему «Правовое положение молодежи в Республике Беларусь: анализ законодательства»

Цели исследования

Целью экспертного заключения о правовом положении молодежи в Республике Беларусь является подготовка комплексного документа, в котором отражены все основные направления и правовые основы регулирования положения молодых граждан, их участия в социальной, трудовой, политической, предпринимательской, образовательной, общественной деятельности. Заключение предназначено в том числе и для выработки стратегических направлений работы в сфере молодежной политики, определения наиболее требующих внимания и улучшения правового регулирования сфер и проблемных вопросов для организаций и инициатив третьего сектора, а также указания возможностей взаимодействия и партнерства с государственными органами и организациями, оказания правовой и информационной поддержки молодым гражданам в Республике Беларусь.

Объект исследования

Объектом исследования является регулирование правового статуса лиц возрастом от 14 лет до 31 года, согласно законодательству Республики Беларусь. Так как лица от 14 до 18 лет помимо отнесения к понятию «молодежь» также относятся к понятию «ребенок», то отдельно кратко рассмотрен также правовой статус детей в контексте рассматриваемых вопросов.

Допуски и ограничения

Так как объектом исследования является правовое положение молодежи, то в основе экспертного анализа лежат правовые нормы, закрепленные в нормативных правовых актах Республики Беларусь. При исследовании используется информация и данные, изложенные на сайтах государственных органов и организаций (в том числе последние актуальные доклады Министерства образования Республики Беларусь «Положение молодежи в Республике Беларусь в 2009 году» и «Положение молодежи в Республике Беларусь в 2010 году»), а также в средствах массовой информации. Однако, их актуальность и достоверность не проверяются в рамках исследования. Также целью исследования напрямую не охватывается анализ правоприменительной практики по вопросам регулирования статуса молодежи и реализации молодежной политики, однако при наличии в свободном доступе информации о практике и проблематике отдельных сфер – данная информация будет приведена в заключении.

Ссылки на все нормативные правовые акты в исследовании приведены на актуальный текст нормативных правовых актов на день составления заключения (30.01.2012) без указания даты внесенных изменений и принятых редакций.

Задачи экспертного исследования

Задачами проведения исследования является анализ правовых норм законодательства Республики Беларусь по следующим вопросам:

1. Правовое регулирование положения молодежи. Общие положения и международные соглашения.
2. Регулирование труда молодежи.
3. Образование в Республике Беларусь.
4. Молодые семьи. Жилищные правоотношения.
5. Молодые граждане в гражданско-правовых отношениях.
6. Общественные объединения молодежи. Социальная вовлеченность молодежи.
7. Молодежь и здравоохранение.
8. Молодежь и гендерное равенство.
9. Молодежь и военная обязанность.

Выводы и рекомендации

В выводах и рекомендациях будет дана краткая оценка каждого из рассматриваемых вопросов в конце соответствующей главы Заключения. Общие выводы относительно полноты правового регулирования и его соответствия общественным отношениям, наличия проблемных вопросов и при необходимости – практические рекомендации по улучшению правового регулирования и практики реализации правовых норм.

Содержание

1. Правовое регулирование положения молодежи.
 - 1.1. Правовое положение молодежи. Общие положения.
 - 1.2. Международные соглашения Республики Беларусь в сфере молодежной политики.
2. Регулирование труда молодежи:
 - 2.1. Несовершеннолетние лица в возрасте от 14 до 18 лет.
 - 2.2. Распределение молодых специалистов, рабочих, служащих.
 - 2.3. Молодежь и профсоюзы.
3. Образование:
 - 3.1. Система образования Республики Беларусь.
 - 3.2. Анализ норм Кодекса Республики Беларусь об образовании.
 - 3.3. Получение образования на белорусском языке.
 - 3.4. Болонский процесс.
 - 3.5. Талантливая молодежь.
 - 3.6. Получение образования на белорусском языке.
 - 3.7. Выезд за границу для обучения.
4. Молодые семьи. Жилищные правоотношения.
5. Молодые граждане в гражданско-правовых отношениях.
 - 5.1. Положение молодых граждан в семейных правоотношениях.
 - 5.2. Гражданская дееспособность молодых граждан.
 - 5.3. Молодежь и предпринимательство.
6. Общественные объединения молодежи. Социальная вовлеченность молодежи.
 - 6.1. Общие положения.
 - 6.2. Государственная поддержка молодежных общественных объединений.
 - 6.3. Имущество общественных объединений. Иные вопросы финансирования.
 - 6.4. Меры ответственности.
 - 6.5. Волонтерство. Студенческие отряды.
7. Молодежь и здравоохранение.
8. Молодежь и гендерное равенство.
9. Молодежь и военная обязанность.
 - 9.1. Военная служба по призыву.
 - 9.2. Служба в резерве.
 - 9.3. Альтернативная гражданская служба.
 - 9.4. Обязательная дактилоскопическая регистрация.

1. Правовое регулирование положения молодежи: общий анализ законодательства и международных соглашений

1.1. Правовое положение молодежи. Общие положения.

Понятие «молодых граждан» закреплено в статье 1 Закона Республики Беларусь от 07.12.2009 N 65-З «Об основах государственной молодежной политики»: *молодые граждане - граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в Республике Беларусь, в возрасте от четырнадцати до тридцати одного года. Молодая семья - семья, в которой оба или один из супругов (родитель в неполной семье) находятся в возрасте до тридцати одного года.*

Также, согласно Кодексу Республики Беларусь от 09.07.1999 N 278-З о браке и семье «лицо с момента рождения до достижения им восемнадцати лет считается несовершеннолетним», на таких лиц распространяется понятие «ребенок» согласно Конвенции Организации Объединенных Наций «О правах ребенка» (Заключена в г. Нью-Йорке 20.11.1989) и статье 1 Закона Республики Беларусь от 19.11.1993 N 2570-XII «О правах ребенка» - «под ребенком понимается физическое лицо до достижения им возраста восемнадцати лет (совершеннолетия), если по закону оно раньше не приобрело гражданскую дееспособность в полном объеме». Во многих правоотношениях достижение совершеннолетия и приобретение полной дееспособности является существенным обстоятельством, поэтому правовое регулирование некоторых вопросов рассматривается в законодательстве и настоящем Заключении в отношении двух групп субъектов, относящихся в одно и то же время к понятию «молодые граждане», - в отношении несовершеннолетних и совершеннолетних молодых граждан.

Правовую основу регулирования прав молодых граждан, детей в Республике Беларусь составляют Конституция Республики Беларусь, международные договоры Республики Беларусь, ряд Законов и иные акты законодательства Республики Беларусь, регламентирующие порядок и условия реализации прав и законных интересов указанных граждан. Помимо общих прав и свобод, которыми наделены граждане вне зависимости от возраста, закрепленных в Конституции Республики Беларусь, статья 32 закрепляет, что родители или лица, их заменяющие, имеют право и обязаны воспитывать детей, заботиться об их здоровье, развитии и обучении. Ребенок не должен подвергаться жестокому обращению или унижению, привлекаться к работам, которые могут нанести вред его физическому, умственному или нравственному развитию. Дети обязаны заботиться о родителях, а также о лицах, их заменяющих, и оказывать им помощь. Молодежи гарантируется право на ее духовное, нравственное и физическое развитие. Государство создает необходимые условия для свободного и эффективного участия молодежи в политическом, социальном, экономическом и культурном развитии.

Данные положения нашли отражение в нормах Законов Республики Беларусь «О правах ребенка» и «Об основах государственной молодежной политики». Государственная молодежная политика - система социальных, экономических, политических, организационных, правовых и иных мер, направленных на поддержку молодых граждан и

осуществляемых государством в целях социального становления и развития молодежи, наиболее полной реализации ее потенциала в интересах всего общества.

Молодежь в Республике Беларусь является значительным социальным слоем общества, правовому регулированию как общего правового положения, так и отдельных вопросов, касающихся молодежи, молодежной политики, общественных отношений, связанных с молодежью, посвящено значительное количество нормативных правовых актов, Численность молодежи в Беларуси - 2 345 тыс. человек, в том числе: юношей - 1 199,0 тысяч, девушек - 1 146,0 тысяч. Обучаются: в школах - 940,4 тысяч человек; ПТУ - 106,0 тысяч; техникумах (колледжах) - 166,6 тысяч; вузах - 442,9 тысяч; магистратуре вузов - 2,0 тыс. Вступают в первый брак в среднем: девушки - в возрасте 24,4 лет; юноши - в возрасте 26,5 лет. Интересуются общественно-политическими событиями: постоянно - 24,8% молодых людей; периодически - 46,2%; изредка - 16,5 %; никогда - 12,5%. Являются членами каких-либо молодежных общественных организаций среди учащейся молодежи - 57,1%; среди работающей молодежи - 27,8%. на 1 января 2011 года в Республике Беларусь зарегистрировано 216 молодежных и детских общественных объединений.¹

Целями государственной молодежной политики являются:

- всестороннее воспитание молодежи, содействие ее духовному, нравственному и физическому развитию;
- создание условий для свободного и эффективного участия молодежи в политическом, социальном, экономическом и культурном развитии общества;
- социальная, материальная, правовая и иная поддержка молодежи;
- расширение возможностей молодежи в выборе жизненного пути.
- Государственная молодежная политика основывается на принципах:
- защиты прав и законных интересов молодежи;
- сочетания государственных, общественных интересов, прав и свобод личности в формировании и реализации государственной молодежной политики;
- обеспечения молодежи правовых и социально-экономических гарантий, компенсирующих обусловленные возрастом ограничения ее социального статуса;
- научной обоснованности и комплексности;
- гласности;
- привлечения молодежи к непосредственному участию в формировании и реализации государственной молодежной политики;
- приоритета конкурсных механизмов при реализации программ в сфере государственной молодежной политики.

К субъектам государственной молодежной политики отнесены следующие категории: молодежь; молодые семьи; молодежные общественные объединения; государственные органы и иные организации, участвующие в пределах своей компетенции в реализации государственной молодежной политики. Государственное регулирование и управление в сфере государственной молодежной политики осуществляют Президент Республики

¹ Доклад Министерства образования Республики Беларусь о положении молодежи в Республике Беларусь 2010 г.

Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, республиканский орган государственного управления, ответственный за осуществление государственной молодежной политики (в большинстве случаев – Министерство образования, в иных определенных случаях – Министерства, комитеты и ведомства в соответствии с их полномочиями и нормами правовых актов), местные Советы депутатов, местные исполнительные и распорядительные органы.

Основными направлениями государственной молодежной политики являются:

- гражданско-патриотическое воспитание молодежи;
- содействие формированию здорового образа жизни молодежи;
- государственная поддержка молодых семей;
- содействие реализации права молодежи на труд;
- государственная поддержка молодежи в получении образования;
- государственная поддержка талантливой и одаренной молодежи;
- содействие реализации права молодежи на объединение;
- содействие развитию и реализации молодежных общественно значимых инициатив;
- международное молодежное сотрудничество.

Все эти вопросы рассматриваются в соответствующих главах настоящего Заключение.

Финансирование мероприятий государственной молодежной политики осуществляется за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов и иных источников, не запрещенных законодательством. Отметим, что ОО «Белорусский республиканский союз молодежи» (далее – ОО «БРСМ») является единственным общественным объединением, указанным в бюджетной классификации в Законе Республики Беларусь «О государственном бюджете на 2011 год» как распределитель бюджетных средств. Так, в 2011 году только ОО «БРСМ» было выделено более 20 миллиардов белорусских рублей.² Для финансирования мероприятий в сфере государственной молодежной политики могут создаваться специальные фонды, в том числе создан фонд по поддержке талантливой и одаренной молодежи.

Для реализации государственной молодежной политики и обеспечения молодежи гарантий, предусмотренных законодательством, могут создаваться многопрофильные центры по работе с молодежью по месту жительства (месту пребывания), в том числе социальные службы для молодежи. Постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 29.12.2010 N 124 утверждено Положение о многопрофильном центре по работе с молодежью по месту жительства (месту пребывания). Основными задачами деятельности центра по работе с молодежью являются:

- информирование молодежи о ее правах и обязанностях;
- консультирование молодежи по вопросам психологической, педагогической, медицинской и юридической помощи;
- оказание социальной помощи молодым семьям;

² http://newsby.org/zakonodatelstvo/bydget_by2011_pril4.htm

- помощь в социальной адаптации молодых граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;
- организация культурно-массовой и физкультурно-оздоровительной работы с молодежью по месту жительства (месту пребывания);
- информирование молодежи о молодежных организациях и сферах их деятельности на соответствующей территории;
- иные функции по оказанию помощи и созданию условий для развития молодежи, предусмотренные законодательством.

Многопрофильный центр по работе с детьми, подростками и молодежью по месту жительства - государственное учреждение, в состав которого входят центры, организующие культурно-массовую и физкультурно-оздоровительную работу с молодежью, подростками и детьми в микрорайонах; центры и службы социально-психологической, юридической и другой помощи молодежи и молодой семье; центры и службы, решающие вопросы вторичной занятости и трудоустройства молодых людей.

Центр является юридическим лицом, имеет расчетный и другие счета в банках, собственную символику, печать со своим наименованием, эмблему. Учредителями Центра являются местные исполнительные и распорядительные органы (комитеты (отделы) по делам молодежи). Центр по работе с молодежью осуществляет свою деятельность в соответствии с ежегодным планом работы, закрепляющим основные направления организации работы с молодежью и мероприятия по их реализации с указанием сроков, места их проведения, участников, лиц, ответственных за их реализацию, который утверждается руководителем центра по работе с молодежью по согласованию с уполномоченным структурным подразделением местного исполнительного и распорядительного органа, принявшего решение о создании центра по работе с молодежью. Центр по работе с молодежью может организовывать слеты, конкурсы, спортивные соревнования, смотры, выставки, конференции и другие мероприятия, направленные на реализацию государственной молодежной политики. Работа центра по работе с молодежью проводится во взаимодействии с отделами по делам молодежи, управлениями (отделами) образования, органами по труду, занятости и социальной защите местных исполнительных и распорядительных органов, учреждениями образования и иными организациями.

Центр по работе с молодежью содействует:

- гражданско-патриотическому воспитанию молодежи, формированию у них правовой и политической культуры, развитию осознанного, ответственного и активного стремления к участию в общественной жизни страны;
- развитию и реализации молодежных общественно значимых инициатив;
- развитию предпринимательской деятельности молодежи;
- развитию сотрудничества с молодежными общественными объединениями;
- формированию здорового образа жизни молодежи;
- развитию обмена опытом в сферах культуры, образования, науки, туризма, спорта и иных сферах.

Отметим, что на практике некоторые создаваемые центры направлены на работу не только с молодежью, но также, например, с пенсионерами.³

Согласно Закону «Об основах государственной молодежной политики», молодежь участвует в формировании и реализации государственной молодежной политики посредством общественно значимых инициатив, обращений в государственные органы и иные организации, взаимодействия молодежных общественных объединений с указанными органами и организациями, а также в иных формах.

Для выявления и учета мнения молодежи, расширения ее участия в формировании и реализации государственной молодежной политики при государственных органах могут создаваться совещательные органы из числа молодежи. Вносимые молодежью, молодежными общественными объединениями, совещательными органами из числа молодежи в государственные органы и иные организации предложения о реализации государственной молодежной политики рассматриваются государственными органами и иными организациями в соответствии с их компетенцией в порядке, установленном законодательством. Согласно Закон Республики Беларусь от 09.11.1999 N 305-З «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Республике Беларусь», органы государственного управления, местные исполнительные и распорядительные органы при разработке мер государственной поддержки молодежных и детских объединений учитывают их предложения. Молодежные и детские объединения имеют право в установленном порядке:

- готовить Президенту Республики Беларусь и Совету Министров Республики Беларусь доклады о положении детей и молодежи, по решению соответствующих органов участвовать в обсуждении докладов республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов по указанным вопросам, а также вносить предложения по реализации государственной молодежной политики;
- вносить субъектам права законодательной инициативы предложения о внесении изменений и дополнений в акты законодательства, затрагивающие интересы детей и молодежи;
- участвовать в подготовке и обсуждении проектов республиканских и местных программ в области государственной молодежной политики.

По решению соответствующих государственных органов представители молодежных и детских объединений могут участвовать в заседаниях республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов при принятии решений по вопросам, затрагивающим интересы детей и молодежи.

Согласно статьям 9-10 Закона «Об основах государственной молодежной политики», Министерство образования Республики Беларусь ежегодно готовит доклад о положении молодежи в Республике Беларусь. Доклад готовится на основании результатов научных исследований и полученных статистических и аналитических и ежегодно до 15 июля года, следующего за отчетным, представляется в Совет Министров Республики Беларусь в

³ <http://news.tut.by/society/262089.html>

целях принятия соответствующих решений в сфере государственной молодежной политики. При подготовке данного заключения использовались данные, приведенные в Докладе Министерства образования Республики Беларусь о положении молодежи в Республике Беларусь в 2011 году. Текст доклада в формате pdf, взятый из открытых источников в сети интернет, является приложением к настоящему Заключению для ознакомления с информацией, предоставленной государственными органами, в связи с изложенными вопросами.

Статьей 6 Закона «Об основах государственной молодежной политики» предусмотрено, что в целях совершенствования правовых, социально-экономических и организационных условий и гарантий государственной молодежной политики, обеспечения ее комплексности и согласованности с иными направлениями государственной политики разрабатываются республиканские программы в сфере государственной молодежной политики, которые утверждаются Президентом Республики Беларусь. Региональные программы в сфере государственной молодежной политики разрабатываются местными исполнительными и распорядительными органами и утверждаются соответствующими местными Советами депутатов. Разработка и утверждение республиканских и региональных программ в сфере государственной молодежной политики осуществляются с учетом мнения молодежных общественных объединений и молодежи.

Указ Президента Республики Беларусь от 04.04.2006 N 200 была утверждена комплексная республиканская программа «Молодежь Беларуси на 2006 - 2010 годы». Основной целью республиканской программы являлось развитие потенциала молодых граждан для их самореализации и участия в созидании сильной и процветающей Беларуси через создание оптимальных социально-экономических, правовых и организационных условий. В рамках реализации республиканской программы стояло решение следующих задач:

- повышение образовательного уровня молодежи, ее готовности к труду;
- патриотическое воспитание молодых граждан, формирование у них правовой и политической культуры, мотивации к осознанному, ответственному и активному участию в общественной жизни страны;
- улучшение условий для активного и эффективного участия молодежи в социально-экономической жизни общества;
- совершенствование позитивных молодежных инициатив, соответствующих идеологии и направлениям социально-экономического развития белорусского государства;
- формирование здорового образа жизни, укрепление здоровья молодежи;
- совершенствование системы социальной защиты молодежи и молодой семьи;
- развитие молодежного туризма и международного молодежного сотрудничества.

Основными направлениями реализации республиканской программы указаны:

- повышение престижа и возможности получения качественного образования;
- воспитание гражданина-патриота;
- создание условий для активного и эффективного участия молодежи в социально-экономической жизни страны;

- пропаганда здорового образа жизни, предупреждение пьянства, наркомании, правонарушений, в том числе торговли людьми;
- развитие молодежного туризма, международное молодежное сотрудничество;
- информационное обеспечение системы работы с молодежью.

Реализация республиканской программы обеспечивалась посредством:

- совершенствования нормативной правовой базы, регулирующей государственную молодежную политику;
- расширения межведомственного взаимодействия в реализации государственной молодежной политики;
- активизации деятельности молодежных общественных организаций в реализации государственной молодежной политики;
- создания системы подготовки и повышения квалификации кадров для работы в сфере государственной молодежной политики;
- усиления научно-методического и информационно-аналитического обеспечения процесса реализации государственной молодежной политики;
- совершенствования финансовой поддержки мероприятий в области государственной молодежной политики;
- формирование целевых программ на отраслевом и региональном уровнях.

В ежегодных отчетах Министерства образования Республики Беларусь о положении молодежи в Республике Беларусь за 2009-2010 годы содержится крайне мало сведений о проведении мероприятий программы и результатах ее реализации. Также и в открытых источниках не содержатся статистические и иные сводные данные, позволяющие достоверно судить о результатах реализации программы, достижении поставленных целей. Также достаточно показательным можно считать тот факт, что предложенная концепция программы «Молодежь Беларуси на 2011-2015 годы» была отклонена и в целом и на данный момент принятия программ, направленных именно на молодежную сферу общественных отношений, не планируется.⁴

С одной стороны, подготовка большого количества декларативных документов относительно молодежной политики, которые во многом направлены на создание образа реализации достаточной и полномасштабной комплексной работы в сфере молодежной политики и улучшения как правового положения, так и стандартов жизни молодежи, не является показателем действительных успехов и достижений в данной сфере, с другой стороны, отсутствие комплексного документа, позволяющего оценить направления, объемы и тенденции в молодежной политике на достаточно долгосрочный период, и в том числе прогнозировать объемы необходимого финансирования, является, по нашему мнению, в данном случае негативным фактором.

В связи с отсутствием комплексной программы, направленной на развитие молодежной сферы в Республике Беларусь, в настоящем Заключении в соответствующих разделах будут рассмотрены те программы, концепции и меры, которые касаются и затрагивают молодежь, в частности в сфере здравоохранения, образования, гендерного равенства и пр.

⁴ <http://news.tut.by/politics/211823.html>

Совместное сравнительное исследование Брестского государственного Университета в отношении молодежи Беларуси, Польше (Белосток) и Германии (Равенсбург) выявило следующее отношение молодежи к различным социальным, культурным, правовым благам⁵. В таблице приведены данные о заинтересованности различными ценностями анонимно опрошенных студентов в отношении поименованных ценностей:

	Брест	Белосток	Равенсбург
Здоровье	88.0	75.8	80.0
Семья, дети	78.7	63.2	54.6
Дружба	66.2	63.2	77.3
Любовь	65.7	64.2	70.3
Возможность потреблять чистые продукты и дышать чистым воздухом	53.2	11.6	46.0
Личная свобода	48.2	52.6	64.9
Возможность реализовать свои способности, таланты	43.1	46.3	54.1
Уважение других людей	42.6	45.3	34.6
Душевное спокойствие	41.7	32.6	63.8
Комфортное жилье	38.9	28.4	20.5
Законность в государстве	37.0	13.7	44.9
Хорошее образование	36.6	26.3	69.2
Общение с интересными людьми	36.6	35.8	43.8
Карьера	36.1	34.7	19.5
Деньги, материальное благополучие	32.4	33.7	24.3
Секс	31.9	32.6	42.2
Частная собственность	26.9	42.1	33.5
Гарантии прав человека	25.9	46.3	73.5
Веселая, полная развлечений жизнь	25.0	14.7	46.0
Суверенитет моего государства	24.5	46.3	37.8
Удобная, красивая одежда	18.1	10.5	8.7
Демократия в государстве	13.9	33.7	56.2
Религия	13.0	27.4	18.9
Искусство	9.7	8.4	21.1
Национальная культура	7.4	17.9	17.8

Отметим крайне низкую заинтересованность белорусских студентов такими основополагающими ценностями как демократия, суверенитет, гарантии прав человека, национальная культура. Полагаем, что развитие заинтересованности и информированности молодежи об этих ценностях должны быть одними из приоритетных направлений работы как государственных органов, так и организаций третьего сектора, занимающихся проблемами молодежи.

1.2. Международные соглашения Республики Беларусь в сфере молодежной политики

За исключением указанной выше Конвенции ООН «О правах ребенка» 1990 г., к которой присоединилась Республика Беларусь, и нормы которой нашли отражение в

⁵ <http://news.tut.by/society/263402.html>

законодательных актах, регулирующих статус детей, в основном международные соглашения в молодежной сфере сводятся к подписанию соглашений о сотрудничестве в области молодежной политики. Республикой Беларусь заключены двусторонние и многосторонние соглашения о сотрудничестве в области молодежной политики, спорта и культуры с Республиками Азербайджан, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Молдова, Российской Федерацией, Объединенными Арабскими Эмиратами, Индией и Суданом.

Указанные соглашения носят исключительно декларативный характер о скоординированной работе путем согласования планов совместных мероприятий на ближайшую и долгосрочную перспективу, долевого участия в финансовом и организационно-методическом обеспечении совместных мероприятий, взаимодействии при проведении мероприятий, включая создание рабочих групп, организационных комитетов, обмен специалистами, совместном участии в разработке и реализации долгосрочных и краткосрочных программ и планов, направленных на повышение уровня воспитания и развития молодых граждан, привлечение и поддержка молодежных общественных объединений к участию в мероприятиях. Соглашения не предусматривают конкретных мероприятий или инициатив, не рассматривают вопросы их финансирования.

Также в рамках Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ ведется разработка различных модельных законодательных актов для стран СНГ, в том числе о детско-юношеском спорте, о детском и юношеском туризме. В рамках СНГ подписаны также следующие соглашения, частично касающиеся молодежной политики:

- Соглашение государств - участников Содружества Независимых Государств о сотрудничестве в сфере работы с молодежью (вместе с «Положением о совете по делам молодежи государств - участников Содружества Независимых Государств») (Заключено в г. Москве 25.11.2005);
- Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств - участников Содружества Независимых Государств N 32-5 «О формировании законодательных основ современной молодежной политики в государствах - участниках СНГ" (вместе с «Декларацией «О приоритетных направлениях современной молодежной политики в государствах - участниках СНГ», «Модельным законом «О воспитании детей и молодежи») (Принято в г. Санкт-Петербурге 14.05.2009);
- Решение Совета глав государств Содружества Независимых Государств «О Стратегии международного молодежного сотрудничества государств - участников Содружества Независимых Государств на период до 2020 года» (Принято в г. Москве 10.12.2010).

Для реализации Соглашения государств - участников Содружества Независимых государств о сотрудничестве в сфере работы с молодежью в рамках СНГ действует Совет по делам молодежи. Совет призван организовывать и координировать исполнение решений, принятых Советом глав государств, Советом глав правительств, Советом министров иностранных дел и Экономическим советом СНГ. Совет является органом отраслевого сотрудничества СНГ и предназначен для обеспечения координации взаимодействия в области молодежной политики. Совет подотчетен в своей деятельности Совету глав правительств СНГ. Отчет о работе Совета рассматривается в установленном

порядке на заседаниях Совета глав государств, Совета глав правительств, Совета министров иностранных дел, Экономического совета СНГ, Совета постоянных полномочных представителей государств - участников Содружества при уставных и других органах Содружества, а также Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ.

В функции Совета входят:

- Содействие развитию сотрудничества в сфере работы с молодежью.
- Изучение и обсуждение вопросов в сфере работы с молодежью и выработка рекомендаций по ним.
- Разработка многосторонних документов о сотрудничестве в сфере работы с молодежью, в том числе внесение их в установленном порядке на рассмотрение уставных органов Содружества, а также содействие их реализации.
- Содействие в разработке и осуществлении национальных программ по молодежной политике.
- Изучение и обобщение опыта государств участников СНГ, других государств и международных организаций в сфере работы с молодежью.
- Содействие деятельности государств участников настоящего Соглашения в области подготовки кадров, обмена и повышения квалификации специалистов в сфере работы с молодежью.

Совет формируется из полномочных представителей государств – участников Соглашения, по два от каждого государства. Каждое государство – участник Соглашения имеет в Совете один голос. Заседания Совета проводятся по мере необходимости, но не реже двух раз в год, и признаются правомочными, если в них принимает участие не менее двух третей членов Совета. Согласно информации с официального сайта СНГ, в 2011 году были проведены два заседания Совета по делам молодежи государств – участников СНГ, на которых были рассмотрены актуальные вопросы молодежной политики в рамках Содружества. К мероприятиям, проводимым под эгидой Совета, относятся Международная смена «Мы – будущее СНГ!» в рамках Всероссийского молодежного форума «Селигер–2011», Гуманитарный форум «Молодежное поколение – мир без границ» в рамках Межгосударственной выставки, посвященной 20-летию СНГ, Международный спортивно-образовательный лагерь «Дни молодежи СНГ» в Калужской области, Международный молодежный форум «Дружба без границ» в Беларуси, Молодежная историко-культурная сессия – 2011 и ряд других. Вырабатывается проект Плана мероприятий на 2012–2013 годы по реализации Стратегии международного молодежного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года – масштабным документом, составленным на основе предложений восьми государств – участников СНГ, восьми отраслевых советов, а также Совета по гуманитарному сотрудничеству, МФГС и МТРК «Мир». Согласованный проект направлен в государства – участники СНГ для внутригосударственного согласования.⁶

⁶ <http://www.cis.minsk.by/page.php?id=19013>

Таким образом, международные акты в сфере молодежной политики, к которым присоединилась Республика Беларусь, носят декларативный характер, выражают намерения о сотрудничестве и могут служить основанием для проведения каких-либо конкретных мероприятий, проведения программ обмена и не оказывают существенного влияния ни на внутреннюю молодежную политику государства, ни на деятельность молодежных общественных объединений, ни на положение молодых граждан в Республике Беларусь.

2. Регулирование труда молодежи

В законодательстве Республики Беларусь регулированию правового положения молодежи в трудовой сфере посвящена отдельная Глава 20 Трудового кодекса Республики Беларусь (далее - ТК), которая регламентирует труд лиц, не достигших возраста 18 лет. Несовершеннолетние (лица, не достигшие восемнадцати лет) в трудовых правоотношениях приравниваются в правах к совершеннолетним, а в области охраны труда, рабочего времени, отпусков и некоторых других условий труда пользуются льготами, установленными законодательством, коллективными договорами, соглашениями.

Исходя из регулирования законодательства о труде термин «молодежь» может распространяться на следующие категории лиц:

- 1) Несовершеннолетние лица в возрасте от 14 до 18 лет;
- 2) Молодые рабочие (служащие) по окончании учреждений, обеспечивающих получение профессионально-технического образования;
- 3) Молодые специалисты по окончании учреждений, обеспечивающих получение среднего специального и высшего образования.

На лиц, старше 18 лет, не попадающих под определение категорий 2 и 3, распространяются все общие требования законодательства о труде.

2.1. Несовершеннолетние лица в возрасте от 14 до 18 лет.

ТК устанавливает недопустимость заключения трудового договора с лицом, не достигшим 14 лет. Для граждан в возрасте от 14 до 16 лет заключение трудового договора допустимо только с письменного согласия одного из родителей, законного представителя (усыновителя, попечителя).

Несовершеннолетние могут вступать в трудовые отношения только при выполнении следующих условий:

- выполняемая лёгкая работа не является вредной для его здоровья и развития;
- выполнение работы не наносит ущерба посещаемости общеобразовательного учреждения и учреждения, обеспечивающего получение профессионально-технического образования.

Для данной категории работников установлены наиболее льготные условия осуществления трудовой деятельности, которые включают:

- сокращенная продолжительность рабочего времени: в возрасте от четырнадцати до шестнадцати лет не более 23 часов в неделю, от шестнадцати до восемнадцати лет не более 35 часов в неделю;
- запрет на заключение трудового договора с предварительным испытанием;
- запрет на привлечение к работе в ночное время;
- запрет на привлечение таких работников к сверхурочной работе, работе в государственные праздники и праздничные дни, работам в выходные дни;
- запрет на заключение договоров о полной материальной ответственности;
- запрет на работу по совместительству;
- льготы при предоставлении отпусков: отпуска по желанию работника могут предоставляться ранее, чем по истечении 6 месяцев с момента заключения трудового договора, при планировании отпусков наниматель обязан

- запланировать отпуск в летнее или удобное указанное работником время, а также не допускается отзыв из отпуска таких работников;
- особый порядок при расторжении трудового договора по инициативе нанимателя по основаниям, предусмотренным: 1) пунктами 1, 2, 3 и 6 статьи 42 ТК (ликвидация организации, несоответствие работника занимаемой должности или выполняемой работе вследствие состояния здоровья или недостаточной квалификации, неявка на работу в течение более четырех месяцев подряд вследствие временной нетрудоспособности), расторжение допускается, помимо соблюдения общего порядка, только с согласия работника моложе 18 лет; 2) пунктами 4, 5, 7 9 статьи 42 и пунктами 1 3 статьи 44 ТК (систематическое неисполнение обязанностей; появление на работе в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения; совершение по месту работы хищения имущества; нарушение правил охраны труда, повлекшего увечье или смерть других работников; призыв работника на военную службу; восстановление на работе работника, ранее выполнявшего эту работу; нарушение установленных правил приема на работу) после предварительного, не менее чем за две недели, уведомления районной (городской) комиссии по делам несовершеннолетних.

Принят подзаконный нормативный акт (Постановление Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 15.10.2010 N 144), определяющий перечень работ, к которым могут привлекаться несовершеннолетние работники в возрасте от 14 до 16 лет, в частности к таким работам относятся работы, связанные с осуществлением сельскохозяйственной деятельности (отбор посадочных материалов, подготовка почв, посадка растений, деятельность по уходу за растениями, сбор плодов, ягод, грибов, семян, очистка, замачивание и сортировка овощей, цветоводство, работа в древесно-кустарниковых питомниках (п.п.1-37 Перечня), сооружение детских площадок, доставка почтовой корреспонденции и курьерские услуги, работа связанная с уборкой помещений, придомовой территории, помещений организаций торговли и общественного питания, оказание помощи пожилым людям и инвалидам, размещение товаров на торговых полках в организациях торговли, выдача в прокат спортивного инвентаря, снаряжения в парках культуры и отдыха, на катках и пляжах (без принятия выручки), участие в анимационных программах в парках культуры и отдыха, на выставках, работа в качестве артистического персонала, изготовление сувенирных изделий, а также выполнение видов работ, освоенных в мастерских учреждений образования, реализующих образовательные программы общего среднего образования. Помимо этого запрещаются подъем и перемещение несовершеннолетними тяжестей вручную, превышающих установленные для них предельные нормы. Постановлением Министерства труда Республики Беларусь от 18.12.1997 N 116 "О нормах подъема и перемещения тяжестей вручную подростками от 14 до 18 лет" установлены предельно допустимые величины подъема и перемещения тяжестей вручную подростками в возрасте от 14 до 18 лет.

Лица моложе восемнадцати лет принимаются на работу лишь после предварительного медицинского осмотра и в дальнейшем, до достижения восемнадцати лет, ежегодно подлежат обязательному медицинскому осмотру. Обязательные ежегодные медицинские осмотры несовершеннолетних работников проводятся в рабочее время с сохранением среднего заработка. Данные требования целиком соответствуют принятым на себя Республикой Беларусь международным обязательствам в конвенциях МОТ по защите труда молодежи.⁷

⁷ <http://www.ilo.org/ilolex/russian/docs/convdisp1.htm> конвенции C6, C77, C78, C79, C90

Выводы:

С одной стороны, регулирование труда несовершеннолетних граждан согласно ТК является достаточно комплексным и направлено на защиту несовершеннолетних работников. Однако, например, перечень работ, которые могут выполнять несовершеннолетние работники, на наш взгляд, является неактуальным на сегодняшний день, так как многие легкие работы, не связанные с физическим трудом, а сопутствующие интеллектуальному труду – например, набор текстов на компьютере, поиск информации, оказание помощи в организациях и учреждениях по делопроизводству, осуществлению работы офисов могут осуществляться несовершеннолетними, однако в силу норм законодательства они не могут быть привлечены к подобной деятельности. На практике, такие несовершеннолетние работники оформляются у нанимателей курьером, хотя в их трудовые обязанности входит выполнение иной работы, и это влечет за собой фактическое нарушение прав работника, так как он должен исполнять работу согласно должностным инструкциям, требованиям техники безопасности и пр. Полагаем, что перечень работ должен быть расширен с учетом специфики современной работы различных отраслей экономики и общих правил ведения деятельности хозяйствующих субъектов.

- 2) Молодые рабочие (служащие) по окончании учреждений, обеспечивающих получение профессионально-технического образования;**
- 3) Молодые специалисты по окончании учреждений, обеспечивающих получение среднего специального и высшего образования.**

2.2. Распределение молодых специалистов, рабочих, служащих

Согласно статье 281 ТК гарантируется предоставление первого рабочего места: выпускникам государственных учреждений, обеспечивающих получение профессионально-технического, среднего специального и высшего образования в дневной форме получения образования за счет средств республиканского и (или) местного бюджетов.

Помимо установленных ТК гарантий, отработка по распределению определенного срока в определенном предприятии по полученной специальности является обязанностью выпускников, получивших образование за счет бюджета.

Так, в 2010 году количество распределенных выпускников, обучавшихся на дневной форме получения образования за счет бюджетных средств, составило 19 686 человек (94,5% от общего количества выпускников, обучавшихся за счет бюджетных средств), в 2009 году – 19234. 1554 воспользовались правом на самостоятельное трудоустройство. Продолжили обучение на более высокой ступени образования 1082 человек, 673 человек призваны на военную службу. Направление на работу по их желанию получили также 1162 выпускника, обучавшихся за счет собственных средств (11% выпускников, обучавшихся на платной основе, в 2009 году – 7 %)⁸.

Вопросы распределения выпускников государственных учреждений, обеспечивающих получение профессионально-технического образования статьями 83-86 Кодекса Республики Беларусь «Об образовании». Порядок распределения выпускников соответствующих учреждений образования определен Положением о порядке распределения, перераспределения, направления на работу, последующего направления на работу выпускников, получивших послевузовское, высшее, среднее специальное или профессионально-техническое образование, а также Положением о порядке возмещения в республиканский и (или) местные бюджеты средств, затраченных государством на подготовку научного работника высшей квалификации, специалиста, рабочего, служащего, утвержденных Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22.06.2011 N 821 (далее – Положение о распределении).

Согласно статье 83 Кодекса об образовании, распределение - процедура определения места работы выпускника, осуществляемая государственным учреждением образования или в случаях, установленных Правительством Республики Беларусь, государственным органом в целях социальной защиты выпускников, удовлетворения потребностей отраслей экономики и социальной сферы в специалистах, рабочих, служащих. Выпускники, которым место работы предоставлено путем распределения, обязаны отработать сроки обязательной работы по распределению.

Срок обязательной работы по распределению два года устанавливается для следующих лиц, получивших:

⁸ <http://news.tut.by/society/259248.html>

- среднее специальное образование, за исключением лиц, принятых в год получения среднего специального образования в учреждения образования для получения высшего образования I ступени за счет средств республиканского бюджета в дневной форме получения образования и получивших соответствующее образование, и лиц, которые отработали по распределению не менее одного года после получения профессионально-технического образования;

- высшее образование I ступени, за исключением лиц, принятых в год получения высшего образования I ступени в учреждения образования для получения высшего образования II ступени за счет средств республиканского бюджета в дневной форме получения образования и получивших соответствующее образование;

- высшее образование II ступени, если для получения высшего образования II ступени они были приняты в учреждения образования в год получения высшего образования I ступени за счет средств республиканского бюджета, за исключением лиц, принятых в год получения высшего образования II ступени в учреждения образования Республики Беларусь, организации Республики Беларусь, реализующие образовательные программы послевузовского образования, для получения послевузовского образования I ступени и получивших соответствующее образование.

Срок обязательной работы по распределению один год устанавливается для лиц, получивших:

- профессионально-техническое образование, за исключением лиц, принятых в год получения профессионально-технического образования в учреждения образования для получения среднего специального или высшего образования I ступени за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов в дневной форме получения образования и получивших соответствующее образование;

- среднее специальное образование, если они отработали по распределению не менее одного года после получения профессионально-технического образования, за исключением лиц, принятых в год получения среднего специального образования в учреждения образования для получения высшего образования I ступени за счет средств республиканского бюджета в дневной форме получения образования и получивших соответствующее образование;

- высшее образование II ступени, за исключением лиц, принятых в год получения высшего образования II ступени в учреждения образования Республики Беларусь, организации Республики Беларусь, реализующие образовательные программы послевузовского образования, для получения послевузовского образования I ступени и получивших соответствующее образование, и лиц, которые для получения высшего образования II ступени были приняты в учреждения образования в год получения высшего образования I ступени за счет средств республиканского бюджета.

В срок обязательной работы по распределению по желанию выпускника засчитываются период военной службы по призыву, службы в резерве в Вооруженных Силах Республики Беларусь, других войсках и воинских формированиях Республики Беларусь, период нахождения в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, иные периоды, определяемые Правительством Республики Беларусь.

Указанные сроки обязательной работы по распределению исчисляются с даты заключения трудового договора между выпускником и нанимателем. Для лиц,

получивших высшее образование по профилю образования "Здравоохранение", срок обязательной работы по распределению исчисляется с даты заключения трудового договора по должности врача-специалиста.

Выпускники, работающие по распределению, являются в течение срока обязательной работы по распределению молодыми специалистами или молодыми рабочими (служащими).

Распределение, направление на работу выпускников осуществляются учреждением образования или государственным органом, в подчинении которого находится учреждение образования – в случае необходимости централизованного регулирования кадрового обеспечения подчиненных организаций или выявления регулярных нарушений законодательства при осуществлении распределения, направления на работу выпускников подчиненными учреждениями образования. Перераспределение и последующее направление на работу выпускников осуществляются учреждением образования.

Действие Положения о распределении не распространяется на:

- выпускников, включенных Министерством спорта и туризма в списочные составы национальных, сборных команд Республики Беларусь по виду (видам) спорта;

- лиц, получивших образование по специальностям (направлениям специальностей, специализациям) для Вооруженных Сил Республики Беларусь, других войск и воинских формирований, органов внутренних дел, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям;

- выпускников профессионально-технических училищ, находящихся на территории исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел, республиканских унитарных производственных предприятий Департамента исполнения наказаний Министерства внутренних дел, лечебно-трудовых профилакториев Министерства внутренних дел;

- выпускников государственных учреждений профессионально-технического образования, обучавшихся в их филиалах, находящихся на территории исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел, республиканских унитарных производственных предприятий Департамента исполнения наказаний Министерства внутренних дел, лечебно-трудовых профилакториев Министерства внутренних дел;

- выпускников специальных учебно-воспитательных учреждений и специальных лечебно-воспитательных учреждений.

Выпускникам, которым место работы предоставлено путем распределения, а также направленным на работу, при выдаче документа об образовании выдается свидетельство о направлении на работу в пятидневный срок с момента принятия решения.

При принятии решения о самостоятельном трудоустройстве выпускника, ему выдается справка о самостоятельном трудоустройстве не позднее одного месяца после

окончания выпускником учреждения образования или в пятидневный срок после принятия такого решения при перераспределении и последующем направлении на работу. Молодой специалист, молодой рабочий (служащий) при получении справки о самостоятельном трудоустройстве утрачивает статус молодого специалиста, молодого рабочего (служащего).

Распределение выпускников осуществляется не позднее чем за два месяца до окончания учреждения образования комиссией по распределению выпускников учреждения образования, состав которой утверждается руководителем учреждения образования ежегодно не позднее 1 февраля. Руководители учреждений образования ежегодно до 1 апреля информируют государственные органы, государственные организации, подчиненные Президенту Республики Беларусь или Правительству Республики Беларусь, о планируемом распределении выпускников, включенных в банк данных одаренной молодежи и банк данных талантливой молодежи, в целях получения от указанных органов и организаций письменных запросов о распределении к ним на работу этих выпускников.

Выпускники должны быть не позднее, чем за месяц ознакомлены с Положением о распределении, порядком работы комиссии, планами по распределению, заявками предприятий.

На практике, выпускники распределяются на работу в первую очередь в государственные организации и организации с долей собственности государства в их уставных фондах согласно договорам о подготовке специалистов, заявкам на специалистов этих организаций. По мере удовлетворения потребностей в специалистах указанных выше организаций возможно распределение выпускников в организации и предприятия частной формы собственности, иные юридические лица.

После удовлетворения потребностей в специалистах, рабочих (служащих) организаций - заказчиков кадров осуществляется распределение выпускников в соответствии с полученной специальностью (направлением специальности, специализацией) и присвоенной квалификацией в иные организации на основании их письменных запросов.

Письменные запросы организаций - заказчиков кадров и иных организаций о распределении к ним конкретных выпускников в соответствии с полученной специальностью (направлением специальности, специализацией) и присвоенной квалификацией удовлетворяются в случаях, если:

- эти выпускники включены в банк данных одаренной молодежи и банк данных талантливой молодежи;
- запросы поступили из организаций, в которых эти выпускники проходили производственную и преддипломную практики или преддипломную практику;
- отсутствуют места работы согласно поданным в учреждение образования организациями - заказчиками кадров заявкам на подготовку, заключенным с организациями - заказчиками кадров договорам о взаимодействии, письменным запросам иных организаций.

Решение о распределении принимается с учетом:

- результатов успеваемости;
- участия в научно-исследовательской, общественной работе;
- места прохождения производственной и преддипломной практики;
- состояния здоровья, семейного положения и места жительства семьи;
- рекомендации учреждения образования о наиболее целесообразном направлении выпускника на работу;
- его личных пожеланий.

Место работы выпускнику от имени комиссии предлагает ее председатель. Правом выбора из имеющихся на распределении мест работы пользуются выпускники, включенные в банк данных одаренной молодежи и банк данных талантливой молодежи.

Статьей 83 Кодекса об образовании установлены льготные условия распределения для следующих категорий граждан:

- детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, место работы предоставляется по месту закрепления за ними жилых помещений, либо по месту включения их в списки нуждающихся в улучшении жилищных условий, либо по месту первоначального приобретения статуса детей-сирот или статуса детей, оставшихся без попечения родителей, либо с их согласия в ином населенном пункте;

- детей-инвалидов в возрасте до восемнадцати лет, инвалидов I или II группы, место работы предоставляется с учетом состояния их здоровья по месту жительства родителей, мужа (жены) либо с их согласия иное имеющееся в наличии место работы;

- лиц, имеющих одного из родителей, или мужа (жену) инвалида I или II группы, или ребенка-инвалида, место работы предоставляется по их желанию и при наличии возможности по месту жительства этих родителя, мужа (жены), ребенка-инвалида;

- лиц, имеющих медицинские противопоказания к работе по полученной специальности (направлению специальности, специализации) и присвоенной квалификации, место работы предоставляется с учетом состояния их здоровья;

- беременных женщин, матерей (отцов), имеющих ребенка в возрасте до трех лет на дату принятия решения о распределении, место работы предоставляется по их желанию и при наличии возможности по их месту жительства;

- мужа (жены) лица, избранного на выборную должность в государственные органы, либо направленного на работу в дипломатические представительства или консульские учреждения Республики Беларусь, либо из числа военнослужащих Вооруженных Сил Республики Беларусь, других войск и воинских формирований Республики Беларусь (за исключением военнослужащих, проходящих срочную военную службу, службу в резерве,

курсантов), сотрудников Службы безопасности Президента Республики Беларусь, органов внутренних дел Республики Беларусь, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, органов государственной безопасности Республики Беларусь, таможенных органов, прокурорских работников, место работы предоставляется по их желанию и при наличии возможности по месту прохождения службы жены (мужа);

- мужа (жены), жена (муж) которого работает и постоянно проживает на территории Республики Беларусь, место работы предоставляется по их желанию и при наличии возможности по месту жительства и (или) работы жены (мужа);

- мужа и жены, которым место работы путем распределения должно быть предоставлено одновременно, место работы предоставляется по их желанию и при наличии возможности в одном населенном пункте;

Комиссия принимает решение о распределении открытым голосованием большинством голосов. При одинаковом количестве голосов принимается решение, за которое проголосовал председатель комиссии. Решение о распределении принимается, как правило, в присутствии выпускника. Решение о распределении выпускника, который не явился на заседание комиссии, принимается в его отсутствие. При распределении могут учитываться ранее высказанные пожелания выпускника.

Перераспределение выпускников, молодых специалистов, молодых рабочих (служащих) в случаях и на условиях, установленных в статье 85 Кодекса Республики Беларусь об образовании, осуществляется учреждением образования в течение сроков обязательной работы по распределению. Для рассмотрения вопроса о перераспределении выпускник, молодой специалист, молодой рабочий (служащий) обращается с заявлением в учреждение образования, направившее его на работу, с приложением документов, подтверждающих его право на перераспределение. В случае невозможности предоставления комиссией при перераспределении места работы в соответствии с полученной специальностью (направлением специальности, специализацией) и присвоенной квалификацией выпускник, молодой специалист, молодой рабочий (служащий) при наличии установленных оснований для освобождения от возмещения средств в республиканский и (или) местные бюджеты, затраченных государством на его подготовку, вправе обратиться в учреждение образования за получением справки о самостоятельном трудоустройстве.

Для молодых специалистов и молодых рабочих (служащих) установлены следующие компенсации и гарантии.

Денежная помощь выплачивается:

- молодым специалистам - в размере месячной стипендии, назначенной им в последнем перед выпуском семестре (полугодии);
- молодым рабочим (служащим), получившим профессионально-техническое образование, - из расчета тарифной ставки по присвоенной им квалификации (разряду, классу, категории) или соответствующего оклада.

Выплата денежной помощи осуществляется нанимателем в месячный срок со дня заключения трудового договора (контракта) с выпускником в полном размере независимо от количества использованных им дней отдыха.

Молодым специалистам, молодым рабочим (служащим) областные, Минский городской Совет депутатов, наниматели в соответствии с законодательством могут устанавливать денежную помощь, выделять средства с целью компенсации затрат на наем жилых помещений.

Выпускник, получивший свидетельство о направлении на работу, обязан прибыть к месту работы не позднее срока, указанного в данном свидетельстве, и отработать указанный в нем срок обязательной работы. Наниматель обязан принять на работу прибывшего по направлению выпускника и обеспечить условия, указанные в свидетельстве о направлении на работу.

Выпускник, получивший свидетельство о направлении на работу и призванный на службу в Вооруженные Силы Республики Беларусь, другие войска и воинские формирования до указанного в свидетельстве о направлении на работу срока прибытия в организацию, письменно уведомляет об этом учреждение образования и нанимателя. За два месяца до окончания срока службы по призыву в Вооруженных Силах Республики Беларусь, других войсках и воинских формированиях данный выпускник письменно уведомляет нанимателя о прибытии или неприбытии для трудоустройства по окончании срока службы. Если выпускник, получивший свидетельство о направлении на работу, или молодой специалист, молодой рабочий (служащий), призванный на службу в Вооруженные Силы Республики Беларусь, другие войска и воинские формирования, по окончании службы не трудоустроивается по месту работы, указанному в свидетельстве о направлении на работу, он обращается в учреждение образования за перераспределением или получением справки о самостоятельном трудоустройстве.

Если выпускник, получивший свидетельство о направлении на работу, без уважительной причины не прибыл к месту работы в срок, указанный в уведомлении к свидетельству о направлении на работу, наниматель обязан в месячный срок уведомить об этом учреждение образования. Выпускник, получивший свидетельство о направлении на работу, прибывший к месту работы в срок, указанный в свидетельстве о направлении на работу, и получивший отказ нанимателя в приеме на работу в соответствии со свидетельством о направлении на работу, обязан обратиться в учреждение образования за перераспределением, последующим направлением на работу.

Наниматели независимо от формы собственности при приеме на работу выпускников государственных учреждений образования в течение двух лет после получения высшего или среднего специального образования и одного года - после получения профессионально-технического образования должны требовать предъявления ими свидетельства о направлении на работу или справки о самостоятельном трудоустройстве.

Увольнение молодых специалистов, молодых рабочих (служащих) или перевод их на работу, которая не связана с полученной специальностью (направлением специальности, специализацией) и присвоенной квалификацией, до окончания указанного в свидетельстве о направлении на работу срока обязательной работы запрещается, за исключением случаев:

- перехода на выборную должность;
- принятия решения учреждением образования о перераспределении молодого специалиста, молодого рабочего (служащего) либо о выдаче ему справки о самостоятельном трудоустройстве;
- зачисления в учреждение образования на обучение в дневной форме получения образования более высокого уровня (ступени);
- нарушения нанимателем законодательства о труде, коллективного или трудового договора;
- увольнения по инициативе нанимателя по основаниям, предусмотренным в пунктах 1, 2, 4 - 9 статьи 42 Трудового кодекса Республики Беларусь (ликвидация организации, несоответствие работника занимаемой должности или выполняемой работе вследствие состояния здоровья, неявка на работу в течение более четырех месяцев подряд вследствие временной нетрудоспособности, прогул, появление на работе в состоянии алкогольного, наркотического опьянения, хищение, однократное грубое нарушение правил охраны труда, повлекшее увечье или смерть других работников) а также по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон, предусмотренным в пунктах 1 - 3, 5, 6 статьи 44 Трудового кодекса Республики Беларусь.

Важным является отметить, что в случае нарушения нанимателем законодательства о труде, коллективного или трудового договора молодой специалист не может воспользоваться ст. 41 ТК (так как она не имеет отношения к бессрочным трудовым договорам). В то же время такое основание, как увольнение по ст. 40 ТК, при наличии указанных обстоятельств в перечне допустимых оснований увольнения молодых специалистов отсутствует. Полагаем, что данное обстоятельство является законодательным ущемлением прав молодых специалистов.

Молодой рабочий (служащий), молодой специалист, не отработавшие обязательный срок работы по распределению, обязаны возместить средства, затраченные на их подготовку из республиканского и (или) местных бюджетов, в соответствующий бюджет.

Возмещение затраченных средств производится выпускниками, которым место работы предоставлено путем распределения, направленными на работу в соответствии с договором о подготовке научного работника высшей квалификации за счет средств республиканского бюджета, договором о целевой подготовке специалиста, рабочего, служащего и не отработавшими установленный срок обязательной работы. Обязанность по возмещению средств, затраченных на подготовку специалиста, рабочего, служащего на условиях целевой подготовки, солидарно несет организация - заказчик кадров, если договор о целевой подготовке специалиста, рабочего, служащего будет расторгнут с нарушением порядка, установленного Положением о целевой подготовке специалистов, рабочих, служащих.

Выпускник вправе отказаться от работы по распределению (перераспределению) или от направления на работу (последующего направления на работу) в соответствии с договором о подготовке научного работника высшей квалификации за счет средств республиканского бюджета, договором о целевой подготовке специалиста, рабочего, служащего до заключения трудового договора (контракта) и добровольно возместить затраченные средства. Для возмещения затраченных средств выпускник обращается в учреждение образования или государственную организацию, реализующую

образовательные программы послевузовского образования (далее - организация), за расчетом суммы затраченных средств. В случае неприбытия выпускника к месту работы, его перевода или увольнения до истечения срока обязательной работы наниматель и (или) выпускник в месячный срок сообщают об этом в учреждение образования (организацию), выдавшее выпускнику направление на работу, с указанием причин и приложением подтверждающих их документов, в том числе подтверждающих право выпускника на освобождение от возмещения затраченных средств.

Расчет суммы средств, подлежащих возмещению в бюджет, производится на основании Приложений к Положению о распределении.

В соответствии с пунктами 2 - 6 статьи 88 Кодекса Республики Беларусь об образовании освобождаются от возмещения затраченных средств выпускники, приступившие к работе и не отработавшие установленный срок обязательной работы, если они относятся к категории:

- детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц в возрасте от восемнадцати до двадцати трех лет, потерявших последнего из родителей в период получения соответствующего образования;

- детей-инвалидов в возрасте до восемнадцати лет, инвалидов I или II группы, при невозможности предоставления путем перераспределения, последующего направления на работу нового места работы с учетом состояния их здоровья по месту жительства родителей, мужа (жены) или с их согласия иного имеющегося в наличии места работы;

- лиц, имеющих одного из родителей, или мужа (жену) инвалида I или II группы, или ребенка-инвалида при невозможности предоставления путем перераспределения, последующего направления на работу нового места работы по месту жительства этих родителя, мужа (жены), ребенка-инвалида;

- лиц, имеющих медицинские противопоказания к работе по полученной специальности (направлению специальности, специализации) и присвоенной квалификации при невозможности предоставления путем перераспределения, последующего направления на работу нового места работы с учетом состояния их здоровья;

- беременных женщин, матерей (отцов), имеющих ребенка в возрасте до трех лет на дату принятия решения о перераспределении, последующем направлении на работу, при невозможности предоставления путем перераспределения, последующего направления на работу нового места работы по месту их жительства;

- мужа (жены), жена (муж) которого работает и постоянно проживает на территории Республики Беларусь, при невозможности предоставления им путем перераспределения, последующего направления на работу нового места работы по месту жительства и (или) работы жены (мужа);

- детей лиц, перечисленных в подпунктах 3.2, 3.4 и 3.7 пункта 3, пункте 10 и подпунктах 12.2 и 12.3 пункта 12 статьи 3 Закона Республики Беларусь «О государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан», при невозможности предоставления путем перераспределения, последующего

направления на работу нового места работы по месту жительства родителей, мужа (жены) этих детей или с их согласия иного имеющегося в наличии места работы;

- лиц, имеющих льготы в соответствии со статьей 18 Закона Республики Беларусь "О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий".

Выпускники освобождаются от возмещения в республиканский и (или) местные бюджеты средств, затраченных государством на их подготовку, если трудовой договор с ними расторгнут в связи с:

- ликвидацией организации, прекращением деятельности индивидуального предпринимателя, сокращением численности или штата работников (пункт 1 статьи 42 Трудового кодекса Республики Беларусь), при невозможности предоставления им нового места работы путем перераспределения, последующего направления на работу;

- нарушением нанимателем законодательства о труде, коллективного или трудового договора (статья 41 Трудового кодекса Республики Беларусь), при невозможности предоставления им нового места работы путем перераспределения, последующего направления на работу;

- несоответствием работника занимаемой должности или выполняемой работе вследствие состояния здоровья, препятствующего продолжению данной работы (пункт 2 статьи 42 Трудового кодекса Республики Беларусь), при невозможности предоставления им нового места работы путем перераспределения, последующего направления на работу;

- неявкой на работу в течение более четырех месяцев подряд вследствие временной нетрудоспособности (не считая отпуска по беременности и родам), если законодательством не установлен более длительный срок сохранения места работы (должности) при определенном заболевании (пункт 6 статьи 42 Трудового кодекса Республики Беларусь), при невозможности предоставления им нового места работы путем перераспределения, последующего направления на работу;

- обстоятельствами, не зависящими от воли сторон (пункты 2 и 3 статьи 44 Трудового кодекса Республики Беларусь), при невозможности предоставления им нового места работы путем перераспределения, последующего направления на работу;

- переходом на выборную должность (пункт 4 статьи 35 Трудового кодекса Республики Беларусь).

Также освобождаются выпускники, призванные на военную службу, а также в иных случаях, предусмотренных статьей 88 Кодекса об образовании.

Выводы:

Во-первых, Кодекс об образовании и Положение о распределении вступили в силу с 01.09.2011, поэтому отметим наиболее важные существенные изменения в распределении выпускников по сравнению с ранее существовавшим регулированием:

- помимо учреждений образования в распределении также осуществляется государственным органом, в подчинении которого находится учреждение образования;

- теперь в распределении также участвуют государственные органы в случаях:

необходимости централизованного регулирования кадрового обеспечения подчиненных организаций; выявления регулярных нарушений законодательства при осуществлении распределения, направления на работу выпускников подчиненными учреждениями образования;

- изменились цели распределения: социальная защита выпускников, удовлетворение потребностей отраслей экономики и социальной сферы в специалистах, рабочих, служащих;

- ранее наниматели в соответствии с законодательством могли устанавливать денежную помощь, выделять средства с целью компенсации затрат на наем жилых помещений. Теперь могут выделять только денежные средства с целью компенсации затрат на наем жилых помещений у граждан (как таковой денежной помощи уже нет);

- изменены сроки обязательной отработки по распределению. Ранее выпускники, получившие профессионально-техническое, среднее специальное или высшее образование первой и второй ступени обязаны были отработать один год - после получения профессионально-технического образования, два года - после получения среднего специального или высшего образования. Выпускники высших медицинских учебных заведений, направлялись на работу по распределению после прохождения стажировки (интернатуры) и обязаны были отработать два года после ее прохождения. Теперь срок обязательной работы изменился и выглядит следующим образом: - при направлении на работу для выпускников, получивших послевузовское образование I ступени за счет средств республиканского бюджета, устанавливается два года; - для выпускников, получивших послевузовское образование II ступени за счет средств республиканского бюджета, — один год. Срок обязательной работы при направлении на работу для выпускников, получивших высшее образование I ступени на условиях целевой подготовки, устанавливается не менее пяти лет; - для выпускников, получивших среднее специальное образование на условиях целевой подготовки, — не менее трех лет; - для выпускников, получивших профессионально-техническое образование на условиях целевой подготовки, — не менее двух лет.

Во-первых, введена норма позволяющая выпускнику отказаться от работы по распределению (перераспределению) или от направления на работу (последующего направления на работу) до заключения трудового договора (контракта) и добровольно возместить затраченные средства.

Во-вторых, что касается законодательной и практической проблематики института распределения, отметим следующее:

1) В первую очередь само существование института распределения в целом не соответствует общепринятым мировым стандартам в образовании и реализации прав граждан на свободный выбор профессии, места работы, места проживания. Кроме того, статьей 49 Конституции Республики Беларусь гарантировано право граждан на бесплатное среднее, профессионально-техническое и высшее образование, при этом не указано, что данное право порождает обязанность по возмещению средств, затраченных государством на

образование, либо отработку по распределению. Так как обязанностью государства, которое взимает налоги, является предоставление такого равного права всем на основе Конституции. Таким образом, данный институт может рассматриваться как принудительное трудоустройство граждан, чем нарушаются их права и свободы.

2) Многие формулировки Положения о распределении также ущемляют права выпускников. Так, при наличии льготных условий для распределения – место работы в определенном населенном пункте предоставляется только «при наличии такой возможности» а если такая возможность отсутствует, то во многих случаях лицо фактически лишается своего права на льготу и распределяется на общих основаниях. Решение о распределении «как правило» принимается в присутствии выпускника, то есть это не является обязанностью комиссии.

3) Отсутствуют четкие процедуры обжалования решения комиссии выпускником до наступления срока выхода на работу (то есть до прибытия в место распределения).

4) На практике, распределение иногда используется в качестве репрессивной меры воздействия на активных в социальной и политической сферах лиц. Они принудительно распределяются в места, далекие от места их постоянного проживания в качестве меры снижения их социальной и политической активности.

5) Также вызывает беспокойство тот факт, что большое число выпускников распределяется на территории, загрязненные после катастроф на ЧАЭС, что может впоследствии негативно сказываться на их состоянии здоровья.

6) Несмотря на то, что целями распределения формально является «социальная защита выпускников», законодательством не установлена обязанность нанимателя по предоставлению жилого помещения либо по компенсации затрат на наём помещения. Выплата компенсации является правом нанимателя. Следовательно, нередки случаи, когда выпускник, распределенный в иной населенный пункт, вынужден самостоятельно искать, снимать жилье и оплачивать его из средств заработной платы.

7) Несмотря на установление определенных коэффициентов, доплат, заработная плата молодых специалистов ниже, чем в среднем у работников таких же отраслей. Особенно остро эта проблема стоит перед выпускниками медицинских вузов.

8) В связи с невозможностью увольнения по собственному желанию, молодые специалисты часто подвергаются дискриминации по месту работы, на них возлагаются дополнительные обязанности, не связанные напрямую с осуществлением профессиональной деятельности.

2.3. Молодежь и профсоюзы

В соответствии со ст. 41 Конституции Республики Беларусь, все граждане имеют право на защиту своих экономических и социальных интересов, включая право на объединение в профессиональные союзы, заключение коллективных договоров (соглашений) и право на забастовку. Это касается не только работников, но в том числе студентов обучающихся в высших, средних специальных и профессионально-технических учебных заведениях.

Правовая основа формирования и деятельности профсоюзов – совокупность законов и иных правовых актов, обеспечивающих нормативное регулирование процессов создания, функционирования, объединения и ликвидации профсоюзных организаций и органов. Правовую основу формирования и деятельности профсоюзов в Беларуси составляют:

- Конституция Республики Беларусь
- Закон Республики Беларусь "О профессиональных союзах"
- Трудовой кодекс Республики Беларусь

На сегодняшний день в Беларуси действуют два национальных профсоюзных центра:

- Ассоциация профсоюзов «Белорусский конгресс демократических профсоюзов» (АП БКДП), на данный момент, объединяющая все независимые профсоюзы Республики Беларусь. В рамках Белорусского профсоюза работников радиоэлектронной промышленности, входящего в АП БКДП, в 2008 г. была создана профсоюзная группа «Студэнцкая Рада», единственная профсоюзная структура, целью которой является защита прав студентов и выпускников.

- Федерация профсоюзов Беларуси (ФПБ) – профсоюзное объединение, которое в силу финансирования и порядка управления считается подчиненным государственным органам. Следует отметить, что несмотря на широкую структуру профсоюза⁹ в рамках ФПБ не создано отдельных структур, целью которых была бы защита прав студентов, выпускников, молодых специалистов, рабочих и служащих. В целом функции ФПБ на предприятиях во многом сводятся к распределению ресурсов, путевок, и пр., а не к фактической защите прав трудящихся, заключению коллективных договоров на выгодных для них условиях.

Несколько иная картина в плане работы с молодежью наблюдается в профсоюзах входящих в АП БКДП. Рассмотрим ситуацию на примере Профсоюза работников радио и электронной промышленности и иных отраслей народного хозяйства (далее РЭП). В рамках профсоюза действует молодежная сеть, которая ставит главной целью своей работы, согласно п.2.1. «Положения о Молодежной Сети»: главная цель МС – это организация и укрепление единства молодежи для защиты своих профессиональных, трудовых и социально-экономических прав и интересов; привлечение молодежи к активной профсоюзной деятельности, подготовки кадрового резерва.

⁹ http://www.fpb.by/ru/menu_left/organization

Помимо Молодежной Сети, как структуры, в рамках профсоюза РЭП существует независимая профсоюзная группа «Студэнцкая Рада», единственная профсоюзная структура, целью которой является защита прав студентов и выпускников. В силу особенностей взаимоотношений властных структур и независимых профсоюзов, защищать права молодых членов профсоюза приходится часто. В качестве примера можно привести успешное судебное разбирательство по восстановлению на учебе профсоюзного и общественного активиста¹⁰.

Несмотря на то, что по данным БелТА на сегодняшний день в профсоюзных организациях входящих в состав ФПБ состоят более 174 тыс. студентов¹¹, полагаем, что вопрос необходимости вовлечения студентов в профсоюзное движение, которое будет нацелено на реальную, а не номинальную защиту их прав в период обучения, при распределении и отработке, стоит достаточно остро.

¹⁰ <http://91.149.157.125/person/?person=%C0%EB%E5%F1%FC+%CA%F0%EE%F2>

¹¹ http://www.belta.by/ru/all_news/society/Prioritetami-molodezhnoj-politiki-v-Belarusi-javlajutsja-razvitie-sotsialnoj-aktivnosti-i-vospitanie-grazhdanskogo-samosoznaniija_i_531932.html

3. Образование

3.1. Система образования Республики Беларусь

Правовую основу системы образования в Республике Беларусь составляют следующие нормативные правовые акты:

- Конституция Республики Беларусь от 15.03.1994 N 2875-ХІІ: статьей 49 гарантируются доступность и бесплатность общего среднего и профессионально-технического образования. Среднее специальное и высшее образование доступно для всех в соответствии со способностями каждого. Каждый может на конкурсной основе бесплатно получить соответствующее образование в государственных учебных заведениях;

- Кодекс Республики Беларусь об образовании от 13.01.2011 N 243-З;

- ряд подзаконных нормативных актов, принятых в развитие норм Кодекса об образовании.

В Республике Беларусь функционируют почти 10 тысяч учреждений образования, представляющих все его уровни, в которых обучение и воспитание более 2,0 млн. детей, учащихся и студентов обеспечивают около 445 тыс. работников¹².

Образование подразделяется на основное, дополнительное и специальное.

Система образования включает в себя систему:

- дошкольного образования;
- систему общего среднего образования;
- систему профессионально-технического образования;
- систему среднего специального образования;
- систему высшего образования;
- систему послевузовского образования;
- систему дополнительного образования детей и молодежи;
- систему дополнительного образования взрослых;
- систему специального образования;

¹² Здесь и далее данные о количестве учреждений образования и учащихся взяты с <http://edu.gov.by/ru/main.aspx?guid=18201>

Образование может быть получено в очной, заочной формах получения образования и в форме соискательства.

Основное образование - обучение и воспитание обучающихся посредством реализации образовательных программ основного образования. Основное образование в Республике Беларусь включает в себя следующие уровни:

- дошкольное образование;
- общее среднее образование;
- профессионально-техническое образование;
- среднее специальное образование;
- высшее образование;
- послевузовское образование.

Единство и непрерывность основного образования обеспечиваются преемственностью его уровней и согласованностью содержания образовательных программ основного образования.

Дополнительное образование - обучение и воспитание обучающихся посредством реализации образовательных программ дополнительного образования. Дополнительное образование подразделяется на следующие виды:

- дополнительное образование детей и молодежи;
- дополнительное образование взрослых.

Специальное образование - обучение и воспитание обучающихся, которые являются лицами с особенностями психофизического развития, посредством реализации образовательных программ специального образования на уровнях дошкольного, общего среднего образования. Специальное образование включает в себя создание специальных условий для получения специального образования на уровнях дошкольного, общего среднего образования лицами с учетом особенностей их психофизического развития и коррекцию имеющихся у них физических и (или) психических нарушений. Специальные условия для получения специального образования на уровнях дошкольного, общего среднего образования - обучение и воспитание с организацией педагогической, медицинской, социальной и иных видов помощи, без которых невозможно или затруднено освоение содержания образовательных программ специального образования, в том числе с использованием технических средств социальной реабилитации, учебных планов специального образования и программ специального образования, учебников и учебных пособий специального образования, специальных методик обучения, созданием адаптивной образовательной среды.

В процессе обучения также осуществляется воспитание. Целью воспитания является формирование разносторонне развитой, нравственно зрелой, творческой личности обучающегося. Задачами воспитания являются:

- формирование гражданской ответственности, патриотизма и национального самосознания на основе государственной идеологии;
 - подготовка к самостоятельной жизни и труду;
 - формирование нравственной, эстетической и экологической культуры;
 - овладение ценностями и навыками здорового образа жизни;
 - формирование культуры семейных отношений;
 - создание условий для социализации и саморазвития личности обучающегося.
- Воспитание основывается на общечеловеческих, гуманистических ценностях, культурных и духовных традициях белорусского народа, государственной идеологии, отражает интересы личности, общества и государства.

Постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 14.12.2006 №25 утверждена Концепция непрерывного воспитания детей и учащейся молодежи в Республике Беларусь. Следует отметить, что помимо прочего, в концепции значительное внимание уделяется идеологическому воспитанию. Так, основными составляющими воспитания являются в том числе:

- идеологическое воспитание, направленное на формирование знания мировоззренческих основ идеологии белорусского государства, привитие подрастающему поколению основополагающих ценностей, идей, убеждений, отражающих сущность белорусской государственности;
- гражданское и патриотическое воспитание, направленное на формирование активной гражданской позиции, патриотизма, правовой и политической, информационной культуры обучающегося.

Под идеологией в системе воспитания понимается идеология белорусского государства, где особое место занимают государственный суверенитет, национальный интерес, национальная безопасность, социальная справедливость, экономическое благосостояние. Гражданственность - интегративное качество личности, основными элементами которой являются нравственная, правовая и политическая культура. Патриотизм - чувство любви к своему Отечеству и готовность защищать его интересы. Условием воспитания гражданской ответственности и патриотизма личности пропаганда социально-экономических достижений белорусского государства.

Учащиеся должны проявлять интерес к политике и накоплению знаний о политических процессах в стране и мире, институтах государственной власти. Формирование личностного отношения к явлениям политической жизни, допускается путем участия в деятельности детских и молодежных общественных объединений и организаций позитивной направленности, общественно значимых мероприятий. Необходимым элементом воспитания считается выработка способности противостоять чуждому идеологическому влиянию и воздействию деструктивных групп и организаций.

Условием воспитания правовой культуры личности является: совершенствование системы защиты прав и интересов обучающихся, проведение информационных часов, работа информационно-пропагандистских групп в учреждениях образования.

Полагаем, что использование в отношении учащихся слов «пропаганда», «идеология», проведение работ «информационных групп», использование терминов «организации позитивной направленности», «деструктивные группы» без указания конкретного значения и составляющих данных терминов является достаточно некорректным и может влечь неправильную имплементацию и внедрение, чем могут нарушаться и ущемляться права учащихся на свободу ассоциаций, получение и распространение информации, на реализацию иных прав и интересов. Также при воспитании правовой культуры не указывается важная составляющая как свободы, помимо прав и интересов учащихся. Также излишний акцент на идеологической составляющей воспитания в целом может влиять на качество и объем именно образовательной работы.

Высшее образование – уровень основного образования, обеспечивающий подготовку квалифицированных специалистов, развитие способностей и интеллектуально-творческого потенциала личности.

Высшее образование включает две ступени:

- первая ступень высшего образования обеспечивает подготовку специалиста, обладающего фундаментальными и специальными знаниями, умениями и навыками, и завершается присвоением квалификации и выдачей диплома о высшем образовании, предоставляющих право на трудоустройство с учетом присвоенной квалификации и на обучение в магистратуре;

- вторая ступень высшего образования (магистратура) обеспечивает углубленную подготовку специалиста, формирование знаний, умений и навыков научно-педагогической и научно-исследовательской работы, завершается присвоением степени «магистр» и выдачей диплома магистра, предоставляющих право на обучение в аспирантуре (адъюнктуре) и на трудоустройство по полученной специальности и присвоенной квалификации.

В настоящее время в Республике Беларусь функционируют 45 государственных и 10 частных учреждений высшего образования. Подготовка специалистов осуществляется по 15 профилям образования, включающим 438 специальностей высшего образования первой ступени, 192 специальности второй ступени высшего образования.

Послевузовское образование – уровень основного образования, направленный на развитие личности аспиранта, докторанта, соискателя и реализацию их интеллектуального и творческого потенциала, формирование профессиональных навыков организации и проведения научных исследований. Послевузовское образование подразделяется на две ступени:

- аспирантура (адъюнктура) – первая ступень послевузовского образования, направленная на подготовку специалистов, обладающих навыками планирования и самостоятельного проведения научных исследований, глубокими теоретическими знаниями, позволяющими подготовить квалификационную научную работу (диссертацию) на соискание ученой степени кандидата наук;

- докторантура – вторая ступень послевузовского образования, направленная на подготовку специалистов, обладающих навыками организации научно-исследовательской

работы по новому направлению научных исследований или в развитие существующих актуальных направлений научных исследований, аналитического обобщения результатов научной деятельности, позволяющими подготовить квалификационную научную работу (диссертацию) на соискание ученой степени доктора наук.

На 1 января 2011 г. в 119 организациях Республики Беларусь, имеющих аспирантуру (адъюнктуру), обучались 4 725 человек, в т.ч. 2730 (57,8%) – на дневной форме, 1995 (42,2%) – на заочной форме. В 37 организациях Республики Беларусь, имеющих докторантуру, обучались 98 докторантов.

Дополнительное образование детей и молодежи – вид дополнительного образования, направленный на развитие личности воспитанника, формирование и развитие его творческих способностей, удовлетворение его индивидуальных потребностей в интеллектуальном, нравственном, физическом совершенствовании, адаптацию к жизни в обществе, организацию свободного времени, профессиональную ориентацию.

В учреждениях внешкольного воспитания и обучения функционирует разветвленная сеть объединений по интересам (кружки, секции, студии), основными направлениями деятельности которых являются: развитие природных способностей обучающихся, углубление знаний и развитие познавательных интересов, культивирование здорового образа жизни, физическая культура и спорт.

В учреждениях образования созданы условия для сочетания учебы и занятий различными видами спорта. В системе образования насчитывается 134 специализированных учебно-спортивных учреждения, в которых занимается почти 70 тыс. человек (5,6% от общего числа обучающихся), созданы специализированные по спорту классы.

Дополнительное образование взрослых – вид дополнительного образования, направленный на профессиональное развитие слушателя, стажера и удовлетворение их познавательных потребностей. Повышение квалификации, стажировку и переподготовку кадров в республике обеспечивают свыше 390 учреждений образования. Ежегодно профессиональным обучением, повышением квалификации, стажировкой и переподготовкой охвачено более 550 тыс. работников (около 14% от общего количества всех работников республики).

3.2. Анализ норм Кодекса Республики Беларусь об образовании

Кодекс об образовании вступил в силу с 01.09.2011 г. В целом, Кодекс закрепил в едином нормативном правовом акте нормы, регулирующие общественные отношения в сфере образования, которые ранее содержались в ряде законов и подзаконных актах. В целом, принятие Кодекса не представляет собой реформы системы образования в Республике Беларусь, а скорее может быть охарактеризовано как реформирование системы законодательного регулирования образования. В Кодексе как в едином документе закреплены основы государственной политики в сфере образования, термины и определения, гарантии прав, субъекты образовательных отношений, детальное регулирование каждой отдельной составляющей общей системы образования Республики Беларусь, указанных выше.

К субъектам образовательных отношений отнесены обучающиеся, законные представители несовершеннолетних обучающихся, педагогические работники, учреждения образования, организации, реализующие образовательные программы послевузовского образования, а также иные организации, индивидуальные предприниматели, которым в соответствии с законодательством предоставлено право осуществлять образовательную деятельность.

Основные нововведения Кодекса об образовании следующие.

Основанием возникновения образовательных отношений в учреждении образования (организации, реализующей образовательные программы послевузовского образования) является договор, который заключается между учащимся и учреждением образования.

В Кодексе закреплена и даже несколько ужесточена существующая ранее система распределения выпускников, получающих образование за счет бюджетных средств. Так, теперь распределению подлежат выпускники, которые более половины срока обучения обучались за счет бюджетных средств, а также получающие образование в заочной форме обучения. Конкретный анализ норм Кодекса по этому вопросу приведен в соответствующей главе Заключения.

Установлены меры ответственности учащихся. Основанием для прекращения образовательных отношений (отчисления) является решение руководителя учреждения образования (руководителя организации, реализующей образовательные программы послевузовского образования, руководителя иной организации, которой в соответствии с законодательством предоставлено право осуществлять образовательную деятельность, индивидуального предпринимателя, которому в соответствии с законодательством предоставлено право осуществлять образовательную деятельность) об отчислении.

Образовательные отношения прекращаются досрочно:

- по инициативе обучающегося, законного представителя несовершеннолетнего обучающегося;

- по инициативе учреждения образования, организации, реализующей образовательные программы послевузовского образования, иной организации, индивидуального предпринимателя, которым в соответствии с законодательством предоставлено право осуществлять образовательную деятельность;

- по обстоятельствам, не зависящим от воли обучающегося, учреждения образования, организации, реализующей образовательные программы послевузовского образования, иной организации, индивидуального предпринимателя, которым в соответствии с законодательством предоставлено право осуществлять образовательную деятельность.

Досрочное прекращение образовательных отношений по инициативе учреждения образования, организации, реализующей образовательные программы послевузовского образования, иной организации, индивидуального предпринимателя, которым в соответствии с законодательством предоставлено право осуществлять образовательную деятельность, осуществляется в случае:

- неуспеваемости по трем и более учебным предметам (учебным дисциплинам, практике), за исключением лиц, осваивающих содержание образовательной программы начального образования, образовательной программы базового образования, образовательной программы специального образования на уровне общего среднего образования для лиц с интеллектуальной недостаточностью, не прошедших итоговую аттестацию за период получения общего базового образования при освоении содержания образовательной программы специального образования на уровне общего среднего образования;

- невыполнения учебной программы по отдельным видам спорта, использования методов, веществ, способствующих повышению работоспособности и запрещенных для использования законодательством и (или) решениями Международного олимпийского комитета, иных соответствующих международных организаций, нарушения спортивного режима, а также в связи с ухудшением состояния здоровья, препятствующим продолжению занятий избранным видом спорта (для учащихся средних школ - училищ олимпийского резерва, осваивающих содержание образовательных программ общего среднего образования);

- невыполнения индивидуального плана работы магистранта (аспиранта, адъюнкта, докторанта, соискателя);

- неликвидации академической задолженности в установленные сроки;

- непрохождения итоговой аттестации без уважительных причин;

- длительного отсутствия (более тридцати дней, а для лиц, осваивающих содержание образовательных программ дополнительного образования взрослых (за исключением лиц, осваивающих содержание образовательной программы переподготовки руководящих работников и специалистов, имеющих высшее образование, образовательной программы переподготовки руководящих работников и специалистов, имеющих среднее специальное образование), более трех дней) без уважительных причин на учебных занятиях (занятиях) в течение учебного года;

- невнесения платы за обучение в сроки, предусмотренные актами законодательства или соглашением сторон;

- систематического (повторного в течение учебного года) неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей обучающимся, если к нему ранее применялись меры дисциплинарного взыскания;

- неявки обучающегося на учебные занятия (занятия) по истечении одного года с даты увольнения со срочной военной службы в запас или отставку.

Ужесточены сроки восстановления для получения образования. Лица, отчисленные из учреждений образования, организаций, реализующих образовательные программы послевузовского образования, и не завершившие освоение содержания одного из видов образовательных программ послевузовского образования, имеют право на восстановление для получения послевузовского образования в течение трех лет с даты отчисления.

Частным учреждениям образования предоставлено право предоставления скидки от стоимости обучения. Ранее такое право было предоставлено государственным учреждениям образования.

На территории учебных заведений запрещено курение, употребление крепких и слабых алкогольных напитков, пива, наркотических, психотропных и иных одурманивающих веществ. Нарушения этой нормы, а также систематическое неисполнение обязанностей учащихся могут стать причиной для наложения дисциплинарных взысканий.

Основаниями для привлечения обучающегося к дисциплинарной ответственности являются противоправное, виновное (умышленное или по неосторожности) неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей, возложенных на него актами законодательства, учредительными документами и иными локальными нормативными правовыми актами учреждения образования (организации, реализующей образовательные программы послевузовского образования, иной организации, которой в соответствии с законодательством предоставлено право осуществлять образовательную деятельность) (дисциплинарный проступок), в виде следующих действий (бездействия):

- опоздания или неявки без уважительных причин на учебные занятия (занятия);
- нарушения дисциплины в ходе образовательного процесса;
- несоблюдения в период прохождения практики (производственного обучения) режима рабочего времени, определенного правилами внутреннего трудового распорядка соответствующей организации;
- неисполнения без уважительных причин законного требования педагогического работника;
- оскорбления участников образовательного процесса;
- распространения информации, наносящей вред здоровью обучающихся;
- порчи зданий, сооружений, оборудования или иного имущества учреждения образования;
- несоблюдения (нарушения) требований законодательства о здравоохранении, пожарной безопасности;
- распития алкогольных напитков, слабоалкогольных напитков, пива, употребления наркотических средств, психотропных, токсических и других одурманивающих веществ в зданиях, общежитиях и на иной территории учреждения образования (организации,

реализующей образовательные программы послевузовского образования, иной организации, которой в соответствии с законодательством предоставлено право осуществлять образовательную деятельность) либо появления в указанных местах в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения;

- курения (потребления) табачных изделий в зданиях, общежитиях и на иной территории учреждения образования (организации, реализующей образовательные программы послевузовского образования, иной организации, которой в соответствии с законодательством предоставлено право осуществлять образовательную деятельность);

- иных противоправных действий (бездействия).

За совершение обучающимся дисциплинарного проступка устанавливается дисциплинарная ответственность, которая выражается в применении к нему мер дисциплинарного взыскания. К дисциплинарной ответственности привлекаются обучающийся, достигший к моменту совершения дисциплинарного проступка возраста четырнадцати лет, а обучающийся из числа лиц с особенностями психофизического развития - семнадцати лет. К обучающемуся, совершившему дисциплинарный проступок и не достигшему к моменту его совершения возраста, с которого наступает дисциплинарная ответственность, также могут применяться меры педагогического воздействия (беседа, обсуждение на педагогическом совете и иные меры педагогического воздействия), не противоречащие законодательству. За совершение дисциплинарного проступка к обучающемуся могут быть применены следующие меры дисциплинарного взыскания:

- замечание;

- выговор;

- отчисление.

Отчисление как мера дисциплинарной ответственности может быть применено за:

- длительное отсутствие (более тридцати дней, а для лиц, осваивающих содержание образовательных программ дополнительного образования взрослых (за исключением лиц, осваивающих содержание образовательной программы переподготовки руководящих работников и специалистов, имеющих высшее образование, образовательной программы переподготовки руководящих работников и специалистов, имеющих среднее специальное образование), более трех дней) без уважительных причин на учебных занятиях (занятиях) в течение учебного года;

- систематическое (повторное в течение учебного года) неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей обучающимся, если к нему ранее применялись меры дисциплинарного взыскания.

Отчисление как мера дисциплинарного взыскания не применяется к:

- обучающемуся, не завершившему освоение содержания образовательной программы базового образования, образовательной программы специального образования на уровне общего среднего образования для лиц с интеллектуальной недостаточностью, не прошедшему итоговую аттестацию за период получения общего базового образования

при освоении содержания образовательной программы специального образования на уровне общего среднего образования;

- обучающемуся, не достигшему возраста шестнадцати лет.

Право выбора меры дисциплинарного взыскания принадлежит руководителю учреждения образования (организации, реализующей образовательные программы послевузовского образования, иной организации, которой в соответствии с законодательством предоставлено право осуществлять образовательную деятельность). При выборе меры дисциплинарного взыскания должны учитываться тяжесть дисциплинарного проступка, причины и обстоятельства, при которых он совершен, предшествующее поведение обучающегося.

В целом, специалисты отмечают достаточно широкие возможности администраций учреждений образования для применения мер взысканий, отчислений, в том числе и в качестве репрессивных мер воздействия на учащихся.¹³

В Кодексе установлена возможность осуществления процесса образования на иностранном языке в учреждениях образования, организациях, реализующих образовательные программы послевузовского образования, обучение и воспитание при наличии условий и по согласованию с Министерством образования Республики Беларусь.

¹³ <http://ampby.org/2010/12/04/2775/>

3.3. Получение образования на белорусском языке

Статьей 2 Кодекса об образовании установлено закрепленное Конституцией Республики Беларусь равенства белорусского и русского языков.

В уставе учреждения образования указываются язык (языки) обучения и воспитания.

Статья 90 Кодекса регулирует вопросы языка обучения и воспитания, изучения языков в учреждениях образования. Основными языками обучения и воспитания в Республике Беларусь являются государственные языки Республики Беларусь. Государство гарантирует гражданам право выбора обучения и воспитания на одном из государственных языков Республики Беларусь и создает условия для реализации этого права. Язык обучения и воспитания определяется учредителем учреждения образования (организации, реализующей образовательные программы послевузовского образования, иной организации, которой в соответствии с законодательством предоставлено право осуществлять образовательную деятельность), индивидуальным предпринимателем, которому в соответствии с законодательством предоставлено право осуществлять образовательную деятельность, с учетом пожеланий обучающихся (законных представителей несовершеннолетних обучающихся). Право граждан на выбор обучения и воспитания на одном из государственных языков Республики Беларусь обеспечивается развитием сети учреждений образования (классов, групп, потоков) с белорусским и русским языками обучения и воспитания, изданием литературы, учебников и учебных пособий на белорусском и русском языках.

Установлено, что при получении общего среднего образования, а также профессионально-технического и среднего специального образования с одновременным получением общего среднего образования изучение белорусского, русского и одного из иностранных языков обучающимися, за исключением отдельных категорий лиц с особенностями психофизического развития, является обязательным. Категории лиц с особенностями психофизического развития и порядок изучения ими языков определяются Министерством образования Республики Беларусь. От изучения белорусского или русского языка могут быть также освобождены иностранные граждане и лица без гражданства, временно пребывающие или временно проживающие в Республике Беларусь.

Порядок изучения белорусского и русского языков иностранными гражданами и лицами без гражданства, временно пребывающими или временно проживающими в Республике Беларусь, определяется Министерством образования Республики Беларусь. При получении профессионально-технического, среднего специального и высшего образования изучение белорусского языка обучающимися, за исключением отдельных категорий лиц с особенностями психофизического развития, определяемых Министерством образования Республики Беларусь, является обязательным. От изучения белорусского языка могут быть также освобождены иностранные граждане и лица без гражданства, временно пребывающие или временно проживающие в Республике Беларусь.

В соответствии с пожеланиями воспитанников, учащихся и их законных представителей по решению местных исполнительных и распорядительных органов, согласованному с Министерством образования Республики Беларусь, могут создаваться группы в учреждениях дошкольного образования, классы, группы в учреждениях общего

среднего образования или учреждения дошкольного, общего среднего образования, в которых обучение и воспитание осуществляются на языке национального меньшинства или изучается язык национального меньшинства.

Таким образом, несмотря на закрепление формального равенства белорусского и русского языков и гарантий прав получения образования на одном из государственных языков, в Кодексе фактически отсутствуют нормы о порядке реализации такого права гражданами, что существенно ограничивает граждан в реализации данного права, а также права на обжалование в случае нарушения данного права. Кроме того, право не изучать только один государственный язык и обязанность в любом случае изучать другой является дискриминационной нормой в отношении белорусского языка и нарушает установленный тем же законодательным актом принцип равенства языков.

В соответствии с Постановлением совета министров Республики Беларусь от 18 января 2008 г. N 68 «О некоторых вопросах высшего образования», образовательный процесс в высших учебных заведениях осуществляется на белорусском и (или) русском языках, а также на иных языках при обучении иностранных граждан. Белорусскоязычные и русскоязычные группы (потоки) создаются на основании решения руководителя высшего учебного заведения с учетом потребностей общества и государства в квалифицированных специалистах по профилям (направлениям образования, специальностям), владеющих на профессиональном уровне государственными языками, а также права студентов на выбор государственного языка, используемого в образовательном процессе. Численность студентов белорусскоязычных и русскоязычных групп (потоков) должна соответствовать численности учебных групп в очной и заочной формах получения образования. Индивидуальное обучение может осуществляться на белорусском или русском языке. Студенты, изъявившие желание обучаться с первого курса на белорусском (русском) языке, при зачислении подают соответствующее заявление на имя руководителя высшего учебного заведения. Возможность и целесообразность создания белорусскоязычной или русскоязычной группы (потока) в случаях, когда численность студентов по профилям высшего учебного заведения (направлениям образования, специальностям), желающих обучаться на белорусском или русском языке, ниже установленной нормы численности учебных групп в очной и заочной формах обучения, определяет совет высшего учебного заведения.

Постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 09.11.2004 N 66 утверждено Положение об учреждении, обеспечивающем получение дошкольного образования. Обучение и воспитание в дошкольных учреждениях осуществляются на белорусском и (или) русском языках. В соответствии с пожеланиями родителей или иных законных представителей воспитанников по решению местных исполнительных и распорядительных органов, согласованному с Министерством образования Республики Беларусь, могут создаваться группы в дошкольных учреждениях или дошкольные учреждения, в которых обучение и воспитание осуществляются на языке национального меньшинства либо изучается язык национального меньшинства.

То есть на всех ступенях образования не закреплена конкретная административная процедура, при соблюдении которой граждане могут беспрепятственно реализовать свое право на получение образования на белорусском языке. Во всех случаях решение об открытии группы, класса, потока принимается по усмотрению учреждения образования или органов Министерства образования Республики Беларусь. Аналогично не урегулирован вопрос процедуры в отношении права на получение образования на языке национального меньшинства.

Данная проблема распространена достаточно широко. Так, в Республике Беларусь нет ни одного высшего учебного заведения, в котором процесс обучения целиком осуществлялся бы на белорусском языке. Наблюдается значительное сокращение групп, специальностей и специализаций с преподаванием на белорусском языке.¹⁴

При поступлении учащегося (его законных представителей) в любое учреждение образования не указывается язык обучения, так как по умолчанию предполагается русский язык. Только в случае если граждане самостоятельно высказывают желание обучаться на белорусском языке, то это дополнительно указывается в документах. Учреждения образования и органы Министерства образования переключаются на граждан, желающих получить образование на белорусском языке, функции по поиску дополнительных желающих для формирования групп, классов, потоков, а также по подбору персонала, который будет осуществлять обучение.¹⁵ Создание таких групп, классов, потоков является правом учреждения образования, а не его обязанностью, несмотря на то, что в случае отказа в их создании, действия учреждений образования нарушают конституционные права граждан и принцип равенства языков.

Полагаем, что вопрос получения и доступности всем желающим образования на белорусском языке должен быть существенно реформирован, в том числе путем привлечения внимания общественности к данной проблеме, так как со стороны представителей органов власти на данный момент тенденции к разрешению этих существенных проблем нет.¹⁶

¹⁴ <http://new.racyja.com/node/22246>

¹⁵ <http://nn.by/?c=ar&i=52063>

¹⁶ <http://news.tut.by/society/256838.html>

3.4. Болонский процесс

Болонский процесс - процесс сближения и гармонизации систем образования стран Европы в рамках Болонской декларации,¹⁷ принятой 19.06.1999 г. и открытой для подписания до настоящего времени, с целью создания единого европейского пространства высшего образования. На настоящий момент к Болонской декларации присоединились 49 стран. Республика Беларусь – единственная страна Европы кроме Монако и Сан-Марино, не присоединившаяся к Болонскому процессу.

Однако в ряде следующих государственных программ:

- государственная программа развития высшего образования на 2011 - 2015 годы, утвержденная Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 01.07.2011 N 893;

- программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011 - 2015 годы, утвержденная Указом Президента Республики Беларусь от 11.04.2011 N 136;

- программа деятельности Правительства Республики Беларусь на 2011 - 2015 годы, утвержденная Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 18.02.2011 N 216,

указано планируемое вступление Республики Беларусь в Болонский процесс.

В Государственной программе развития высшего образования на 2011 – 2015 в планах на 2011-2013 год указана «подготовка Республики Беларусь к вступлению в Болонский процесс, разработка нормативно-правовых актов, внедрение модульно-рейтинговой системы обучения, переход к кредитно-рейтинговой системе». В 2011-2012 годах запланирована подготовка национального отчета. Заявка Республики Беларусь на вступление в Болонский процесс и национальный отчет о состоянии и развитии высшего образования Республики Беларусь 29 ноября 2011 г.¹⁸. Однако, текст отчета в открытых источниках не приводится. Заявка Республики Беларусь будет рассмотрена в 2012 году.

Учитывая указанные намерения правительства Республики Беларусь, несколько противоречащим этим намерениям представляется введение в действие в 2011 году в Республике Беларусь Кодекса об образовании, нормы которого и система образования, которую он закрепляет, во многом отличаются от стандартов образования, принятых в странах Болонского процесса. На данный момент в открытом доступе для общественного обсуждения не представлен ни один проект нормативного правового акта, подготовленного в развитие намерений вступления в Болонский процесс и направленного на реформирование системы образования и ее унификацию с общеевропейскими нормами.

Так, существенными требованиями для присоединения к Болонскому процессу являются:

¹⁷ http://www.ehea.info/Uploads/Declarations/BOLOGNA_DECLARATION1.pdf

¹⁸ http://nastgaz.by/articles.php?id=3012¤t_date=2012-01-31

1. Принятие системы сопоставимых степеней, в том числе, через внедрение приложения к диплому для обеспечения возможности трудоустройства европейских граждан и повышения международной конкурентоспособности европейской системы высшего образования. Данное требование частично имплементировано в Республике Беларусь Постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 27.07.2011 N 194"О документах об образовании, приложениях к ним, золотой, серебряной медалях и документах об обучении»;

2. Введение двухциклового обучения: предварительного (pregraduate) и выпускного (graduate). Первый цикл длится не менее трех лет. Второй должен вести к получению степени магистра или степени доктора. Данное требование также частично закреплено в Кодексе Республики Беларусь об образовании, однако отсутствует закрепление системы и принципов такой ступени образования как «бакалавр».

3. Внедрение европейской системы перезачета зачетных единиц трудоемкости для поддержки крупномасштабной студенческой мобильности (система кредитов). Она также обеспечивает право выбора студентом изучаемых дисциплин. За основу предлагается принять ECTS (European Credit Transfer System), сделав ее накопительной системой, способной работать в рамках концепции «обучение в течение всей жизни». Данное требование на настоящий момент не имплементировано в Беларуси.

4. Существенно развить мобильность учащихся (на базе выполнения двух предыдущих пунктов). Расширить мобильность преподавательского и иного персонала путем зачета периода времени, затраченного ими на работу в европейском регионе. Установить стандарты транснационального образования. В Республике Беларусь в 2011 году был принят ряд нормативных правовых актов, существенно ограничивающих мобильность учащихся.

5. Содействие европейскому сотрудничеству в обеспечении качества с целью разработки сопоставимых критериев и методологий.

6. Внедрение внутривузовских систем контроля качества образования и привлечение к внешней оценке деятельности вузов студентов и работодателей. На данный момент на законодательном уровне не имплементировано.

7. Содействие необходимым европейским воззрениям в высшем образовании, особенно в области развития учебных планов, межинституционального сотрудничества, схем мобильности и совместных программ обучения, практической подготовки и проведения научных исследований.

Также проблемой для вступления Республики Беларусь в Болонское соглашение представляется соблюдение следующих требований:

- выборность ректоров высших учебных заведений;
- внедрение кредитно-рейтинговой системы;
- обеспечение академической свободы, институциональной автономии и студенческого участия в управлении высшим образованием,
- отмена принудительного распределения выпускников.

На данный момент в Беларуси создана инициатива общественный Болонский комитет¹⁹, которая направлена на привлечение внимания к основным проблемам при вступлении Беларуси в Болонский процесс и соблюдению всех требований, установленных для этого. Несмотря на критику со стороны общества, представители Министерства образования полагают, что белорусская система образования реформирована достаточно для вступления в Болонский процесс.²⁰ Однако, по мнению рабочей группы Болонского процесса Bologna Follow-Up Group, Беларусь действительно не готова к вступлению в Болонский процесс, так как существующая система образования и применяющиеся методы управления и контроля студентов не соответствуют европейским нормам.²¹

¹⁹ <http://www.studrada.org/index.php/news/74-bologna>

²⁰ http://www.belta.by/ru/all_news/society/Vyvody-alternativnogo-otcheta-po-Bolonskomu-protsessu-protivorechat-mneniju-ekspertov-evropejskogo-agentstva-po-obrazovaniju---Demchuk_i_586115.html

²¹ <http://nn.by/?c=ar&i=67205>

3.5. Талантливая молодежь

Законом Республики Беларусь от 07.12.2009 N 65-З «Об основах государственной молодежной политики» устанавливается, что в целях выявления, становления, развития, реализации и сохранения интеллектуального и творческого потенциала молодежи, обеспечения преемственности научных и культурных традиций Республики Беларусь государство реализует систему мер по поддержке талантливой и одаренной молодежи и созданию условий для ее плодотворной деятельности. В Республике Беларусь организуются мероприятия, в том числе олимпиады и конкурсы, направленные на выявление талантливой и одаренной молодежи, проводится постоянный мониторинг работы с такой молодежью, ведутся банки данных талантливой и одаренной молодежи.

Непосредственно определения термина «талантливая молодежь» в законодательстве Республики Беларусь не закреплено, однако ряд нормативных правовых актов посвящены вопросам оказания поддержки талантливой молодежи. Из смысла Указа Президента Республики Беларусь от 26 апреля 2010 г. №199 «О некоторых вопросах формирования, ведения и использования банков данных одаренной и талантливой молодежи» можно сделать вывод о том, кто относится к такой молодежи.

В банки данных одаренной и талантливой молодежи включаются сведения о гражданах Республики Беларусь, иностранных гражданах и лицах без гражданства, постоянно проживающих на территории Республики Беларусь, в возрасте до тридцати одного года.

В банк данных одаренной молодежи включаются лица:

- которым присуждены поощрения специального фонда Президента Республики Беларусь по социальной поддержке одаренных учащихся и студентов;

- являющихся победителями (I, II, III место, дипломы I, II, III степени, золотая, серебряная, бронзовая медаль) международных и республиканских олимпиад (конкурсов, турниров, иных мероприятий) согласно перечню, ежегодно утверждаемому Министерством образования, по учебным предметам (предметам, дисциплинам, учебным дисциплинам) в течение последних двух календарных лет, предшествующих году выдвижения на включение в банк данных одаренной молодежи, и (или) показавших особые успехи в научно-техническом творчестве, научно-исследовательской и изобретательской деятельности;

- являющихся руководителями, членами руководящих органов республиканских молодежных и детских общественных объединений, включенных в республиканский реестр молодежных и детских общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой.

В банк данных талантливой молодежи, включаются лица:

- которым присуждены поощрения специального фонда Президента Республики Беларусь по поддержке талантливой молодежи;

- являющихся победителями (Гран-при, I, II, III место, дипломы I, II, III степени) международных и республиканских художественно-творческих мероприятий, теле- и радиопроектов.

Ведение банка данных одаренной молодежи и банка данных талантливой молодежи осуществляется соответственно Министерством образования и Министерством культуры либо организациями, ими уполномоченными.

Формирование банков данных одаренной и талантливой молодежи осуществляется на основании:

- решений советов специального фонда Президента Республики Беларусь по социальной поддержке одаренных учащихся и студентов и специального фонда Президента Республики Беларусь по поддержке талантливой молодежи о присуждении поощрений, утвержденных Президентом Республики Беларусь;

- ходатайств республиканских органов государственного управления, иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, Национального банка, Национальной академии наук Беларуси, облисполкомов, Минского горисполкома о гражданах, работающих в государственных органах и иных организациях, подчиненных им организациях либо обучающихся в учреждениях образования, подчиненных государственным органам и иным организациям;

- решений Министерства образования;

- решений Министерства культуры.

Пользователями банков данных одаренной и талантливой молодежи могут быть государственные органы, иные государственные, а также негосударственные организации. Допуск к пользованию ресурсами банка данных одаренной молодежи осуществляется по запросу пользователей Министерством образования, банка данных талантливой молодежи - Министерством культуры.

Решения о включении в банки данных одаренной и талантливой молодежи принимаются Министерством образования и Министерством культуры соответственно на основании ходатайств государственных органов и иных организаций. К ходатайству, помимо прочих установленных документов, в том числе подтверждающих достижения, прилагаются характеристики на гражданина, который включается в банк.

Министерство образования и Министерство культуры в течение 30 дней рассматривают ходатайство и прилагаемые к нему документы и выносят решение о включении гражданина соответственно в банк данных одаренной молодежи или в банк данных талантливой молодежи.

В целях проведения актуализации банков данных одаренной и талантливой молодежи государственные органы и иные организации, в которых работают (учатся) граждане, включенные в банки данных, ежегодно до 1 февраля направляют в Министерство образования или Министерство культуры либо в организации, ими

уполномоченные, информацию о результатах профессиональной деятельности, научных и творческих достижениях граждан, включенных в банки данных одаренной и талантливой молодежи, по форме, устанавливаемой Министерством образования и Министерством культуры соответственно. В банках данных одаренной и талантливой молодежи хранятся сведения о гражданах:

- включенных в банки данных одаренной и талантливой молодежи в период обучения в учреждениях общего среднего, профессионально-технического, среднего специального образования, учреждениях дополнительного образования детей и молодежи - в течение двух лет со дня окончания ими соответствующих учреждений образования. Этот срок хранения сведений о гражданах может быть продлен по решению Министерства образования и Министерства культуры соответственно;

- являющихся лауреатами специального фонда Президента Республики Беларусь по социальной поддержке одаренных учащихся и студентов и специального фонда Президента Республики Беларусь по поддержке талантливой молодежи и включенных в банки данных одаренной и талантливой молодежи в период обучения в учреждениях высшего образования, а также являющихся руководителями, членами руководящих органов и включенных в банки данных одаренной и талантливой молодежи, - до достижения ими тридцати одного года.

Основаниями для исключения сведений о гражданах из банков данных одаренной и талантливой молодежи являются:

- переезд гражданина на постоянное место жительства в другую страну;
- отсутствие сведений о месте пребывания гражданина в течение двух лет со дня последней актуализации банков данных одаренной и талантливой молодежи;
- истечение сроков хранения сведений о гражданах;
- признание гражданина недееспособным или ограниченно дееспособным;
- лишение гражданина родительских прав или ограничение в родительских правах;
- заявление гражданина об исключении по собственному желанию;
- вступление в законную силу обвинительного приговора или постановления суда, органа, ведущего административный процесс, о наложении административного взыскания в виде исправительных работ или административного ареста, а также в виде предупреждения либо штрафа за нарушение порядка организации или проведения массового мероприятия или пикетирования;
- смерть или объявление гражданина умершим.

Сведения о гражданах, исключенных из банков данных одаренной и талантливой молодежи, архивируются и хранятся в течение 15 лет. Государственные органы проводят мониторинг профессиональной деятельности лиц, ранее включенных в банк данных.

1) Граждане, являющиеся выпускниками государственных учреждений профессионально-технического, среднего специального и высшего образования, включенные в банки данных одаренной и талантливой молодежи, имеют право на первоочередное распределение.

2) Руководители государственных органов и иных организаций обеспечивают создание условий для профессионального роста граждан, включенных в банки данных одаренной и талантливой молодежи, путем:

- закрепления за ними кураторства (шефства) со стороны опытных специалистов, педагогов, ученых, выдающихся деятелей культуры;

- направления на стажировку, переподготовку, повышение квалификации;

- привлечения к преподавательской и научной деятельности;

- привлечения к участию в конкурсном отборе граждан, включенных в банки данных одаренной и талантливой молодежи, при формировании кадровых резервов;

- предоставления права внеочередного получения жилого помещения в общежитии на период обучения;

- предоставления иных гарантий в соответствии с законодательством.

3) молодые специалисты с высшим образованием, включенные в банки данных одаренной и талантливой молодежи и принятым на работу в организации, финансируемые из бюджета, имеют повышенные тарифные ставки (оклады) на 50 процентов.

4) Совершеннолетним молодым гражданам (до 31 года), являющимися лауреатами специального фонда Президента Республики Беларусь по социальной поддержке одаренных учащихся и студентов и (или) специального фонда Президента Республики Беларусь по поддержке талантливой молодежи, предоставляется право на получение льготных кредитов на строительство (реконструкцию) или приобретение жилых помещений предоставляется в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 6 января 2012 года №13 «О некоторых вопросах предоставления гражданам государственной поддержки при строительстве (реконструкции) или приобретении жилых помещений».

5) Жилые помещения в общежитии государственного жилищного фонда предоставляются вне очереди состоящим на учете желающих получить жилое помещение в общежитии гражданам, включенным в банк данных одаренной молодежи и банк данных талантливой молодежи на период обучения.

6) Без вступительных испытаний в вузы и ссузы зачисляются лица, награжденные в учебном году нагрудным знаком "Лауреат специального фонда Президента Республики Беларусь по социальной поддержке одаренных учащихся и студентов" или "Лауреат специального фонда Президента Республики Беларусь по поддержке талантливой молодежи" за творческие достижения в сфере культуры и искусства, высокие достижения в отдельных предметных областях, соответствующих профилю избранной специальности, в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 07.02.2006 N 80 «О правилах приема в высшие и средние специальные учебные заведения».

7) Лицам, включенным в банки данных талантливой молодежи, выплачиваются стипендии и премии из специального Фонда Президента Республики Беларусь по поддержке талантливой молодежи.

Согласно Указу Президента Республики Беларусь от 12.01.1996 N 18 утверждено положение о специальном Фонде Президента Республики Беларусь по поддержке талантливой молодежи, специальный фонд создается в целях финансирования мероприятий, направленных на создание условий для поиска, становления, развития и обучения талантливой молодежи. Средства фонда образуются за счет:

- ассигнований из резервного фонда Президента Республики Беларусь;
- добровольных взносов в виде денежных средств граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, а также юридических лиц;
- других поступлений.

Средствами фонда распоряжается совет фонда, создаваемый из числа ведущих деятелей культуры и искусства, представителей Администрации Президента Республики Беларусь, Аппарата Совета Министров Республики Беларусь, Управления делами Президента Республики Беларусь, заинтересованных государственных органов и организаций, творческих союзов, других общественных объединений. Состав совета фонда утверждается Президентом Республики Беларусь. Лимиты финансирования мероприятий и размер резервируемой части фонда ежегодно определяются советом фонда в пределах средств, выделяемых на эти цели из резервного фонда Президента Республики Беларусь, а также других поступлений.

Совет фонда в соответствии с Положением о присуждении поощрений специального фонда Президента Республики Беларусь по поддержке талантливой молодежи, утверждаемым Президентом Республики Беларусь, на основе предложений государственных органов, иных организаций, в том числе общественных объединений, и с учетом рекомендаций экспертно-художественной комиссии фонда в пределах определенных лимитов принимает решения о выделении средств на:

- выплату стипендий и установленных видов премий;
 - оказание материальной помощи;
- а также выплату грантов на:
- оказание помощи в организации обучения талантливой молодежи, в том числе на оплату учебных занятий учащихся, студентов, аспирантов (адъюнктов) и докторантов, стажировок молодых преподавателей и работников культуры, а также проведение мастер-классов ведущими деятелями искусств;
 - осуществление творческих проектов и встреч с признанными мастерами искусств разных стран;
 - организацию конкурсов, фестивалей, концертов, выставок, публикаций и других мероприятий по выявлению и поощрению молодых талантов, пропаганде их творчества;

- обеспечение участия творческой молодежи в международных конкурсах, выставках, симпозиумах и других акциях в области культуры и искусства, направленных на развитие и взаимообогащение национальных культур;

- приобретение музыкальных инструментов, сценических костюмов, материалов и оборудования для занятий художественным творчеством;

- изготовление нагрудных знаков "Лаўрэат спецыяльнага фонду Прэзідэнта Рэспублікі Беларусь па падтрымцы таленавітай моладзі" и удостоверений к ним, бланков свидетельств фонда и папок-обложек к ним, значков с символикой фонда, выпуск информационных бюллетеней и иной продукции, связанной с деятельностью фонда;

-оплату труда зарубежных специалистов в сфере культуры, преподавателей, приглашенных для проведения учебных занятий, мастер-классов для учащихся, студентов, аспирантов (адъюнктов) и докторантов учреждений образования в сфере культуры, а также оплату расходов по их проезду, проживанию и питанию.

Заседания совета фонда проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в полугодие. Организационно-техническое обеспечение деятельности фонда осуществляет Министерство культуры. Функции по накоплению и перечислению средств фонда осуществляются Управлением делами Президента Республики Беларусь с последующим представлением Министерству финансов отчетов об их использовании.

3.6. Выезд за границу для обучения

Постановлением Совета министров Республики Беларусь от 30 ноября 2011 г. № 1617 «О некоторых вопросах обучения в организациях иностранных государств», было утверждено Положение о порядке направления на обучение в организациях иностранных государств в рамках получения высшего и послевузовского образования в Республике Беларусь.

Положением определяется порядок направления на обучение в организациях иностранных государств граждан Республики Беларусь, получающих высшее или послевузовское образование в дневной форме получения образования в Республике Беларусь за счет средств республиканского бюджета, за исключением граждан, обучающихся в учреждениях образования сферы культуры и направляемых на обучение за счет средств фонда Президента Республики Беларусь по поддержке культуры и искусства и специального фонда Президента Республики Беларусь по поддержке талантливой молодежи, а также порядок финансирования расходов, связанных с обучением за рубежом.

Направление на обучение за рубежом осуществляется на основании:

- договоров, заключаемых между учреждениями высшего образования, учреждениями образования и организациями, реализующими образовательные программы послевузовского образования Республики Беларусь, и организациями иностранных государств, в том числе в рамках реализации международных программ, проектов и государственных программ, финансируемых за счет средств республиканского бюджета;

- договоров о подготовке специалиста за счет средств республиканского бюджета, о подготовке научного работника высшей квалификации за счет средств республиканского бюджета и (или) дополнительных соглашений к указанным договорам, заключаемым между учреждениями образования и направляемыми на обучение за рубежом гражданами.

В таких договорах и (или) дополнительных соглашениях к ним должны быть закреплены следующие существенные условия:

- срок обучения за рубежом;

- общая сумма расходов, финансируемых за счет средств республиканского бюджета, связанных с организацией обучения за рубежом.

Обучение за рубежом осуществляется в дневной форме получения образования. Направление на обучение за рубежом осуществляется на срок, как правило, не более одного года. Перечень специальностей (направлений специальностей, специализаций) для обучения в организациях иностранных государств и перечень организаций иностранных государств, рекомендуемых для направления на обучение за рубежом, определяются Комиссией по направлению на обучение в организациях иностранных государств в рамках получения высшего и послевузовского образования в Республике Беларусь и утверждаются Министерством образования. Состав Комиссии ежегодно до 1 января определяется Министерством образования и состоит из числа представителей заинтересованных республиканских органов государственного управления, Национальной академии наук Беларуси

Отбор граждан на обучение за рубежом осуществляется в два этапа:

1) первый этап отбора кандидатур на обучение за рубежом осуществляется советом (ученым советом) учреждения образования. Решение совета (ученого совета) учреждения образования принимается на основании анализа представленных кандидатами документов, указанных в Положении, и результатов персонального собеседования. При собеседовании с гражданами, получающими послевузовское образование, дополнительно изучаются их личные дела и индивидуальные планы работы.

2) второй этап отбора кандидатур на обучение за рубежом осуществляется Комиссией, созданной в соответствии с Положением.

Необходимыми условиями участия граждан в отборе на обучение за рубежом являются:

- обучение в учреждениях образования Республики Беларусь в дневной форме получения образования за счет средств республиканского бюджета;

- владение иностранным языком в объеме, достаточном для успешной реализации целей обучения в соответствии с требованиями принимающей стороны;

- средний балл текущей аттестации не ниже 8 баллов по десятибалльной шкале при получении высшего образования;

- иные условия, связанные со спецификой обучения за рубежом.

Граждане, принявшие решение об участии в отборе на обучение за рубежом, до 1 марта подают заявление на имя руководителя учреждения образования с обоснованием необходимости обучения за рубежом с приложением перечня установленных документов, включающих характеристики, копии зачетной и трудовой книжки, исследовательских материалов, рекомендаций научного руководителя и пр.

При отборе граждан для направления на обучение за рубежом преимущественным правом пользуются граждане, которые:

- признаны лауреатами специального фонда Президента Республики Беларусь по социальной поддержке одаренных учащихся и студентов, либо специального фонда Президента Республики Беларусь по поддержке талантливой молодежи, либо республиканских конкурсов научных работ по дисциплинам, соответствующим специальностям (направлениям специальностей, специализациям), по которым планируется обучение за рубежом;

- имеют научные публикации;

- являются авторами работ первой категории республиканского конкурса научных работ студентов;

- имеют более высокий балл текущей успеваемости или сумму баллов по сданным кандидатским зачетам (дифференцированным зачетам) и кандидатским экзаменам;

- выступали с докладами на научных, научно-практических конференциях, съездах, симпозиумах и других подобных мероприятиях;

- имеют опыт практической работы не менее двух лет;
- получили по окончании высшего образования диплом о высшем образовании с отличием.

Гражданин, прошедший обучение за рубежом в рамках получения высшего образования, в месячный срок после окончания обучения представляет руководителю учреждения образования, направившего его на обучение за рубежом, отчет о результатах обучения с приложением документа об освоении содержания соответствующей образовательной программы. Гражданин, прошедший обучение за рубежом в рамках послевузовского образования, в месячный срок после окончания обучения представляет руководителю учреждения образования, направившего его на обучение за рубежом, отчет, содержащий информацию:

- об освоенных в ходе обучения методах, методиках, технологиях, приемлемых для использования в Республике Беларусь, иных сведений в соответствии с законодательством;

- о получении новых прикладных и научных (инновационных) результатов;

- о предложениях по внедрению изученного опыта в Республике Беларусь;

- о выступлениях в течение обучения за рубежом на международных мероприятиях с тематическими докладами, позициями и заявлениями по актуальным и проблемным вопросам в целях презентации возможностей и достижений Республики Беларусь.

Финансирование расходов, связанных с обучением за рубежом, осуществляется за счет средств республиканского бюджета. При этом в перечень расходов, связанных с организацией обучения за рубежом, включаются расходы на проезд, проживание, обучение, питание (не более предельной нормы возмещения расходов в сутки, установленной законодательством для работников, командируемых за границу).

Постановление Министерства образования Республики Беларусь, Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 29 марта 2004 г. № 19/29 утверждена инструкция о порядке направления талантливой молодежи для обучения за рубежом. Направление студентов и аспирантов на обучение за рубежом осуществляется в соответствии с международными договорами Республики Беларусь, межправительственными, межведомственными или прямыми межвузовскими соглашениями и приказами руководителей учреждений, обеспечивающих получение высшего образования, без привлечения средств республиканского бюджета. Учреждениями, обеспечивающими получение высшего образования, направляются для обучения за рубежом студенты и аспиранты, проявившие в процессе обучения особые способности, активную гражданскую позицию и достигшие успехов в учебе и научно-исследовательской работе, техническом или художественном творчестве.

Определение кандидатов для направления на обучение за рубежом осуществляется учреждениями, обеспечивающими получение высшего образования, по следующим критериям:

Для студентов:

- наличие рекомендации руководителя кафедры;

- средний балл успеваемости кандидата - не ниже 7,5 по десятибалльной шкале оценок (4,5 - по пятибалльной шкале оценок);

- достижения в техническом или художественном творчестве, научных исследованиях, выражающиеся в наличии не менее одной опубликованной статьи в рецензируемом научном журнале или сборнике научных статей, либо не менее двух опубликованных тезисов докладов на международных или республиканских конференциях, либо подготовке одной научно-исследовательской или творческой работы на Республиканский конкурс научных студенческих работ;

- знание иностранного языка в объеме, необходимом для успешного освоения учебной программы;

- участие в общественной жизни учреждения, обеспечивающего получение высшего образования.

Для аспирантов:

- наличие рекомендации научного руководителя;

- соответствие темы диссертационного исследования аспиранта профилю иностранного учреждения образования или науки, где будет осуществляться научная стажировка;

- наличие не менее четырех опубликованных научных работ по теме исследования, в том числе не менее одной статьи в рецензируемых научных журналах или сборниках научных статей;

- успешная сдача кандидатских экзаменов по философии, иностранному языку и зачета по основам информационных технологий;

- знание иностранного языка в объеме, необходимом для успешной реализации программы научной стажировки;

- участие в общественной жизни учреждения, обеспечивающего получение высшего образования.

Для проведения отбора кандидатов для направления на обучение за рубежом ежегодно до 1 февраля из числа ведущих ученых, педагогических работников, руководителей кафедр и факультетов создаются отборочные комиссии, состав которых в количестве от 3 до 7 человек утверждается советом учреждения, обеспечивающего получение высшего образования. По итогам обсуждения совета список рекомендуемых студентов и аспирантов утверждается приказом руководителя учреждения, обеспечивающего получение высшего образования, принимающего окончательное решение об их направлении на обучение за рубежом.

На финансирование расходов специального фонда президента Беларуси по поддержке талантливой молодежи в 2011 году было выделено 1100 миллионов белорусских рублей, в том числе выделено 154,92 миллиона белорусских рублей из средств фонда на выплату премий, гранд-премий и стипендий фонда, оказание

материальной помощи учащимся, приобретение сценических костюмов, музыкальных инструментов, направление студентов и магистрантов на стажировки в вузы Российской Федерации.²²

В 2012 году на поощрение лучших представителей творческой молодежи и создание условий для развития способностей творчески одаренных представителей молодого поколения выделено 373,193 миллиона белорусских рублей. Из этих средств будет назначено 22 стипендии, выплачены 17 премий, 16 поощрительных премий и 4 гранд-премии фонда лауреатам международных и национальных фестивалей и конкурсов, оказана материальная помощь двум активным участникам художественно-творческих мероприятий²³, что свидетельствует о достаточно большом снижении объемов финансирования талантливой молодежи в Республике Беларусь.

²² <http://news.tut.by/society/227936.html>

²³ <http://news.tut.by/society/249868.html>

Выводы:

В законодательном регулировании системы образования Республики Беларусь и практики применения можно выделить следующие проблемы:

1) Несоответствие принятого Кодекса об образовании принципам Болонского процесса, как следствие неготовность Республики Беларусь присоединиться к нему в указанные правительством сроки. В частности, отметим несоответствие ступеней образования установленным стандартам, отсутствие процедуры выборов ректоров ВУЗов, отсутствие академических свобод, отсутствие реального студенческого самоуправления, наличие широкого спектра дисциплинарных мер воздействия, которые при определенных обстоятельствах могут носить репрессивный характер.

2) Наличие жесткой системы распределения выпускников вузов, средних специальных и профессионально-технических учреждений, которая фактически нарушает конституционное право на бесплатное образование, ограничивает граждан в выборе места жительства, накладывает на них дополнительные обязанности, не соответствует международным стандартам образования.

3) При выезде учащихся за границу для получения образования, решение об их выезде и соответствие установленным требованиям определяется по усмотрению администраций учреждений образования, специальных комиссий, что также может влечь необъективность и невозможность полной реализации учащимися права на мобильность в образовании. Правом выезда за границу по образовательным программам за счет бюджетных средств наделены только учащиеся, получающие образование за счет средств государственного бюджета, что является дискриминацией в отношении граждан, получающим образование за свой счет независимо от их учебных успехов и научной деятельности.

4) Помимо процессов обучения при реализации воспитательных программ сделан слишком значительный упор на идеологическое воспитание, пропаганду среди учащихся идеологии государства.

5) Значительные проблемы есть в регулировании процедуры реализации права получения образования на белорусском языке: не установлены четкие требования, процедура и обязанность органов государственного управления в сфере образования и учреждений образования создавать условия для реализации этого права.

6) Повышение квалификации и послевузовское образование зачастую на практике носят формальный характер и тесно связаны с трудовыми правоотношениями, так как прохождение переподготовки напрямую связано с присвоением разрядов, квалификаций и применением тарифных сеток.

7) Также отмечаются практические трудности в развитии инклюзивного интегрированного образования для детей с инвалидностью. В частности, по созданию безбарьерной среды, привлечения детей-инвалидов и их родителей к такому образованию, информированию и просветительской работой в этом направлении.²⁴

²⁴ <http://www.beloi.by/node/854>

4. Молодые семьи. Жилищные правоотношения.

Законодательный термин «молодые семьи» определен в Указе Президента Республики Беларусь от 29.11.2005 N 565 "О некоторых мерах по регулированию жилищных отношений" и с 2000 года использовался для регулирования общественных отношений по предоставлению льготных кредитов и субсидий для строительства жилья согласно актам законодательства, которые утратили силу в январе 2012 года. В 2011 году в связи с экономическим кризисом, недостаточностью кредитных ресурсов у государства и экономической необоснованностью и убыточностью достаточно большого объема льготного кредитования и субсидирования определенных категорий граждан при строительстве жилья, порядок такой деятельности претерпел существенные законодательные изменения. Так, во-первых: Указ Президента Республики Беларусь от 9.08.2011 № 346 существенно изменил правила постановки граждан на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий. Изменения коснулись в первую очередь Минска и Минского района. Для постановки на очередь нуждающихся необходимо иметь на человека менее 15 кв. м общей площади жилого помещения (в Минске - менее 10 кв. м с учетом имеющегося жилья в Минском районе). Прибывшие в Минск могут быть приняты на квартирный учет только после 10 лет постоянного проживания в нем (регистрации по месту жительства), 5 лет – в Минском районе. Исключение составляют члены семьи гражданина, который уже прожил в столице 10 и более лет, молодые специалисты, приглашенные на госслужбу в Минск, прочие специалисты из числа особо ценных работников. Граждане, принятые на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий по основаниям, действовавшим до вступления в силу настоящего указа и изменяемым настоящим указом, признаются нуждающимися в улучшении жилищных условий и сохраняют право состоять на таком учете по данным основаниям. Во-вторых: с принятием Указа Президента Республики Беларусь №13 от 06.01.2012 «О некоторых вопросах предоставления гражданам государственной поддержки при строительстве (реконструкции) или приобретении жилых помещений», которым отменено ранее действующее законодательство, значительно сужен круг лиц которым может предоставляться поддержка, а также значительно изменен порядок предоставления такой помощи. Многодетным семьям льготные кредиты предоставляются под 1% на 40 лет. Это единственная категория очередников, для которых условия господдержки остались прежними. Для остальных категорий условия изменились в худшую сторону.

Как и ранее, под термином «молодые семьи» понимается дефиниция Указа Президента Республики Беларусь от 29.11.2005 N 565: «Под молодыми семьями понимаются семьи, в которых хотя бы один из супругов (родитель в неполной семье) находится в возрасте до 31 года либо находился в таком возрасте на дату принятия на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий».

Однако, если ранее любые семьи, соответствовавшие данному определению, имели право на получение государственной поддержки в жилищных правоотношениях, то согласно п.1.1 Указа №13, право на получение льготных кредитов на строительство (реконструкцию) или приобретение жилых помещений предоставляется молодым семьям, имеющих двоих несовершеннолетних детей на дату утверждения списков на получение льготных кредитов. В Указе №13 дефиниция «молодой семьи» в связи с этим дополнена:

Молодая семья - семья, в которой хотя бы один из супругов (родитель в неполной семье) находился в возрасте до 31 года на дату принятия на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий, а для граждан, принятых на учет нуждающихся в

улучшении жилищных условий до вступления в брак (рождения, усыновления, удочерения ребенка), - на дату заключения брака (рождения, усыновления, удочерения ребенка). К членам молодой семьи относятся супруг (супруга) и их дети (родные, усыновленные, удочеренные).

Отметим также, что Указом №13 к категориям лиц, могущих претендовать на льготу, из числа молодых граждан также отнесены следующие:

- совершеннолетние молодые граждане, являющихся лауреатами специального фонда Президента Республики Беларусь по социальной поддержке одаренных учащихся и студентов и (или) специального фонда Президента Республики Беларусь по поддержке талантливой молодежи. Под молодыми гражданами в Указе понимаются лица в возрасте до 31 года;

- граждане, которым были назначены стипендии Президента Республики Беларусь талантливым молодым ученым, - по согласованию с Национальной академией наук Беларуси и в соответствии с подтверждающими назначение этих стипендий документами, выдаваемыми организациями, осуществлявшими их выплаты.

Также при Мингорисполкоме создан Координационный совет по решению жилищных проблем молодых специалистов. Совет будет разрабатывать и проводить согласованные мероприятия по улучшению социально-бытовых и жилищных условий в общежитиях для молодых рабочих и служащих. Совет считает целесообразно определить для всех балансодержателей общежитий кроме студенческих квоту мест для проживания молодых специалистов. И заселять их по ходатайствам администраций районов и горисполкома. Кроме того, при распределении мест в арендных домах (первые два таких дома уже начали строить в Минске) предусматривать площади для молодых специалистов, молодых семей.²⁵

Согласно Указу №13, молодые семьи вправе претендовать либо на одноразовую субсидию, либо на получение льготного кредита.

Так, молодые семьи, а также граждане, постоянно проживающие и работающие в сельских населенных пунктах, имеют право на получение одноразовой субсидии на погашение задолженности по льготному кредиту, полученному на строительство (реконструкцию) или приобретение жилого помещения. Одноразовая субсидия на погашение задолженности по льготному кредиту, полученному на строительство (реконструкцию) или приобретение жилого помещения, предоставляется молодым семьям, а также гражданам, постоянно проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, после ввода жилого дома в эксплуатацию (приобретения жилого помещения) равными долями в сроки, установленные кредитным договором.

Финансовая помощь государства в погашении задолженности по льготным кредитам предоставляется молодым семьям при рождении (усыновлении, удочерении) первого и (или) второго ребенка после заключения кредитного договора на строительство (реконструкцию) или приобретение жилых помещений. Молодым семьям финансовая помощь государства в погашении задолженности по льготным кредитам предоставляется в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь, после ввода жилых домов в эксплуатацию (приобретения жилых помещений) исходя из суммы задолженности по льготным кредитам на дату представления кредитополучателями

²⁵ <http://news.tut.by/society/259779.html>

открытому акционерному обществу "Сбергательный банк "Беларусбанк" документов, необходимых для ее получения, и оказывается в следующих размерах:

при рождении (усыновлении, удочерении) первого ребенка - 10 процентов от суммы задолженности по выданным кредитам;

при рождении (усыновлении, удочерении) второго ребенка - 20 процентов от суммы задолженности по выданным кредитам.

Молодым семьям перерасчет финансовой помощи государства, полученной в соответствии с законодательством на ранее действующих условиях, не производится.

Производится перерасчет размера финансовой помощи государства, оказываемой в соответствии с настоящим Указом, молодым семьям в погашении задолженности по льготным кредитам, выданным с учетом фактической стоимости работ по завершению строительства жилых домов, включая работы по наружной отделке, благоустройству и озеленению, выполнение которых при вводе жилых домов в эксплуатацию перенесено на благоприятный период времени.

Что касается льготных кредитов, то для молодых семей максимальный срок, на который предоставляются льготные кредиты, не должен превышать 20 лет. Проценты за пользование этими кредитами в течение срока их погашения устанавливаются для молодых семей, имеющих двоих несовершеннолетних детей, в размере 50 процентов ставки рефинансирования Национального банка, действующей на дату утверждения списков на получение льготных кредитов, но не менее 5 процентов годовых. Использование кредитов на покупку жилого помещения на вторичном рынке по-прежнему разрешается только в тех населенных пунктах, где не ведется строительство многоквартирных жилых домов. При этом для многодетных семей такого ограничения не предусматривается.

Для тех лиц, которые уже заключили договоры на строительство, но после принятия указа лишились права на получение льготного кредита, предлагается взять кредит в «Беларусбанке» под 31% годовых или в других банках на коммерческих условиях - под 50-62% годовых. Также в некоторых в первую очередь крупных государственных предприятиях существует внутренняя процедура оказания финансовой поддержки своим работникам, строящим жилье в составе ведомственных жилищно-строительных кооперативов (ЖСПК). Среди них - ОАО «Минский часовой завод», ОАО «Крион».²⁶

Также некоторые вопросы предоставления финансовой помощи государства молодым семьям установлены в Указе Президента Республики Беларусь от 22 ноября 2007 г. № 585 «О предоставлении молодым и многодетным семьям финансовой поддержки государства». Так, финансовая поддержка предоставляется в следующих размерах:

молодым семьям при рождении первого ребенка или наличии одного несовершеннолетнего ребенка - 20 бюджетов прожиточного минимума в среднем на душу населения (далее - бюджет прожиточного минимума);

молодым семьям при рождении второго ребенка или наличии двоих несовершеннолетних детей - 40 бюджетов прожиточного минимума;

²⁶ <http://finance.tut.by/news268905.html>

многодетным семьям при наличии троих и более несовершеннолетних детей - 50 бюджетов прожиточного минимума.

Финансовая поддержка предоставляется равными долями в течение срока погашения основного долга по кредиту, установленного кредитным договором, и направляется на погашение суммы основного долга по кредиту, а в случае ее полного погашения - на погашение процентов за пользование кредитом. При этом размер финансовой поддержки не должен превышать суммы остатка основного долга по кредиту и (или) процентов за пользование им на дату подачи кредитополучателем заявления об оказании финансовой поддержки. Финансовая поддержка не предоставляется молодым и многодетным семьям, которые вместе с получением кредитов на строительство (реконструкцию) или приобретение жилых помещений реализовали свое право на получение льготных кредитов, одноразовых субсидий, в том числе безвозмездной финансовой помощи военнослужащим, лицам рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, финансовых расследований, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, на строительство (реконструкцию) или приобретение жилых помещений.

Выводы:

С одной стороны, система льготного кредитования и субсидирования, хоть и претерпевшая определенные изменения, является необоснованной с экономической точки зрения в условиях текущего экономического состояния Республики Беларусь и ее кредитно-финансовой системы. С другой стороны, наличие возможности получения финансовой поддержки при строительстве жилья является для многих молодых семей и молодых граждан единственной возможностью приобретения собственного жилья.

Полагаем, что на сегодняшний день внесение каких-либо предложений, направленных на улучшение статуса молодых семей в жилищных правоотношениях в связи с получением субсидий или кредитов, является бесперспективной в связи со сложившейся ситуацией. Хотя, следует отметить, что существующие меры социальной поддержки государством молодых семей, молодых родителей, молодых граждан, как в жилищной сфере, так и в иных установленных случаях являются недостаточными и часто не соответствуют рыночным условиям и соответственно не могут рассматриваться как эффективные меры поддержки.

5. Молодежь в гражданско-правовых отношениях

5.1. Положение молодых граждан в семейных правоотношениях

В законодательстве о браке и семье правовое положение субъектов в рассматриваемом возрастном диапазоне также можно разделить на положение лиц от 14 до 18 лет, и лиц старше 18 лет. Последние обладают полной дееспособностью и несут все права и обязанности, предусмотренные законодательством.

Несовершеннолетний в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет считается подростком. Их правовой статус определяется следующими особенностями. Кодексом Республики Беларусь о браке и семье от 09.07.1999 N 278-3 (далее – КоБС) установлено, что такие лица вправе обратиться за защитой своих прав и законных интересов в комиссии по делам несовершеннолетних, органы опеки и попечительства, прокуратуру, в суд, а также осуществлять защиту прав и законных интересов через своих законных представителей, наделены правом требовать отмены усыновления. Также в отдельных случаях орган опеки и попечительства может дать разрешение на раздельное проживание попечителя с подопечным, если раздельное проживание не отразится неблагоприятно на воспитании и защите прав и законных интересов подопечного, обжаловать действия опекунов. Также определенным объемом дееспособности обладают лица, достигшие шестнадцатилетнего возраста при перемене фамилии, собственного имени, отчества подается лицами – они изменяются только с согласия и на основании их собственного ходатайства.

В случае определения места жительства ребенка при раздельном проживании его родителей суд учитывает мнение ребенка, достигшего возраста десяти лет, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам.

Статьей 18 КоБС брачный возраст устанавливается в восемнадцать лет. В исключительных случаях, обусловленных беременностью, рождением ребенка, а также в случае приобретения несовершеннолетним полной дееспособности до достижения совершеннолетия орган, регистрирующий акты гражданского состояния, может снизить лицам, вступающим в брак, брачный возраст не более чем на три года. Снижение брачного возраста производится по заявлению лиц, вступающих в брак. При этом согласия родителей, попечителей несовершеннолетних на заключение брака не требуется.

Выводы:

В целом, статус несовершеннолетних молодых лиц в семейном праве представляется урегулированным достаточно полно и надлежащим образом. В практике применения судами законодательства о браке и семье при расторжении брака и определении места жительства ребенка после расторжения брака родителей несмотря на установленное законодательством требование учета мнения несовершеннолетнего ребенка старше десяти лет, в подавляющем большинстве случаев ребенок остается проживать с матерью. Данная проблема связана с проблематикой гендерного равенства в Республике Беларусь и может рассматриваться как ущемление равных прав матери и отца ребенка.

Также, несмотря на предусмотренные механизмы обжалования действий, как попечителей так и при определенных обстоятельствах, родителей, случаев реализации прав в соответствии с данными процедурами обжалования ничтожно мало, что связано со слабой информированностью детей о своих правах в данной сфере, отсутствием в определенных ситуациях помощи при составлении документа, а также психологическими причинами, что в первую очередь решается не правовыми методами, а оказанием детям психологической помощи, консультативной и информационной поддержки педагогами, психологами, специалистами по работе с детьми, общественными объединениями, занимающимися подобной проблематикой.

5.2. Гражданская дееспособность молодых граждан

Несовершеннолетние граждане являются субъектами гражданского права наряду с совершеннолетними и обладают дееспособностью, поскольку им также присуща возможность быть носителями субъективных гражданских прав. Гражданским кодексом Республики Беларусь от 07.12.1998 N 218-З (далее – ГК) установлен следующий объем дееспособности несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет:

Во-первых, они имеют право на совершение сделок, которые могут совершаться несовершеннолетними в возрасте до 14 лет, а именно: мелкие бытовые сделки; сделки, направленные на безвозмездное получение выгод, не требующие нотариального удостоверения или оформления либо государственной регистрации; сделки по распоряжению средствами, предоставленными законным представителем или с согласия последнего третьим лицом для определенной цели или свободного распоряжения.

Во-вторых, они также наделены правом совершать сделки с письменного согласия (либо с последующим письменным одобрением) своих законных представителей - родителей, усыновителей или попечителей, а также без согласия своих законных представителей вправе распоряжаться своими заработком, стипендией и иными собственными доходами; осуществлять права автора произведения науки, литературы или искусства, изобретения или иного охраняемого законодательством результата своей интеллектуальной деятельности; вносить денежные средства в банки или небанковские кредитно-финансовые организации и распоряжаться ими в соответствии с законодательством, по достижении шестнадцати лет несовершеннолетние также вправе быть членами кооперативов в соответствии с актами законодательства о кооперативах. Имущественную ответственность в случае согласия законного представителя несет несовершеннолетний, а субсидиарную ответственность - лицо, давшее письменное согласие на совершение сделки. Во втором случае несовершеннолетние самостоятельно несут имущественную ответственность.

Однако, при наличии достаточных оснований суд по ходатайству родителей, усыновителей или попечителя либо органа опеки и попечительства может ограничить или лишить несовершеннолетнего в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет права самостоятельно распоряжаться своими заработком, стипендией или иными доходами, за исключением случаев эмансипации либо вступления в брак до достижения восемнадцатилетнего возраста.

Так, подросток в возрасте от шестнадцати лет может быть признан полностью дееспособным по решению суда, если он работает по трудовому договору (контракту) или с согласия родителей, усыновителей или попечителя занимается предпринимательской деятельностью.

Следует отметить следующее. В законодательстве не установлен возраст, с которого лицо может быть зарегистрировано предпринимателем. Для регистрации предоставляется паспорт гражданина Республики Беларусь. Паспорт выдается гражданину при достижении им шестнадцатилетнего возраста, а также по заявлению одного из его законных представителей - несовершеннолетнему, не достигшему шестнадцатилетнего возраста согласно Указу Президента Республики Беларусь от 03.06.2008 N 294 «О документировании населения Республики Беларусь».

Однако, учитывая нормы статей 25 и 27 ГК, для полноценного осуществления несовершеннолетним гражданином предпринимательской деятельности он должен быть полностью дееспособным, т.е. обладать способностью своими действиями приобретать и осуществлять права, создавать для себя обязанности и исполнять их. При этом, в соответствии с ГК гражданин становится полностью дееспособным по достижении восемнадцатилетнего возраста или в случае эмансипации несовершеннолетнего. Однако, в качестве одного из оснований для эмансипации несовершеннолетнего указано занятие предпринимательской деятельностью в настоящем времени, хотя исходя из сути понятия полной дееспособности лица, необходимой для занятия предпринимательской деятельностью, такая дееспособность должна быть на момент регистрации предпринимателем, а не приобретаться в процессе занятия деятельности и могущая служить основанием для эмансипации несовершеннолетнего. Таким образом, органами, регистрирующими индивидуальных предпринимателей в Республике Беларусь осуществляются отказы в регистрации предпринимателями несовершеннолетних в возрасте от шестнадцати лет. Полагаем, что данное противоречие в законодательстве нуждается в редакции.

Кроме того в возрасте от 15 до 18 лет лицо может приобрести полную дееспособность в случае вступления в брак в связи со снижением брачного возраста в установленном законодательством порядке. В таких случаях лица обладают полной дееспособностью, присущей совершеннолетним гражданам в возрасте от восемнадцати лет.

Выводы:

Регулирование дееспособности несовершеннолетних граждан, объем их дееспособности в целом соответствует как стандартам, принятым в романо-германских правовых системах, так и Модельному Гражданскому кодексу для государств – участников Содружества Независимых Государств и в целом не нуждается в каком-либо правовом реформировании. Единственным проблемным моментом является пробел в законодательстве относительно эмансипации несовершеннолетнего лица, занимающегося предпринимательской деятельностью в связи с ненадлежащим регулированием процедуры регистрации несовершеннолетнего лица индивидуальным предпринимателем, и как следствие на практике – отказы в регистрации таких лиц.

5.3. Молодежь и предпринимательство

Во-первых, как отмечалось выше, на практике в связи с отсутствием четкого регулирования в законодательстве, существует проблема для регистрации индивидуальным предпринимателем лица в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет.

Во-вторых, несмотря на ряд следующих декларативных норм законодательства Республики Беларусь:

- «государство реализует систему мер, направленных на содействие в профессиональной ориентации и трудоустройстве молодежи, в том числе по экономической, организационной, правовой поддержке предпринимательской

деятельности молодежи» (статья 16 Закона Республики Беларусь «Об основах государственной молодежной политики»);

- реализация мероприятий по совершенствованию системы подготовки и переподготовки кадров для малого и среднего предпринимательства позволит привлечь наиболее незащищенные слои населения (молодежь, женщины, инвалиды и другие) к осуществлению предпринимательской деятельности, что будет способствовать снижению уровня безработицы (О Государственной программе поддержки малого и среднего предпринимательства в Республике Беларусь на 2010 - 2012 годы, Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28.12.2009 N 1721);

- в поле деятельности государства останутся вопросы содействия профессиональной ориентации и обеспечения занятости молодежи, поддержки предпринимательской инициативы молодых граждан. Реализация указанных направлений будет способствовать повышению духовно-нравственного, интеллектуального и трудового потенциалов молодежи, развитию предпринимательской и творческой инициативы молодых людей в интересах инновационного развития страны. Практическое использование научных отечественных разработок будет осуществляться на основе внедрения новых высокотехнологичных производств в системе «университет - наука – бизнес». Для активного привлечения молодых ученых, преподавателей и студентов к инновационному предпринимательству при крупных университетах предполагается создание научно-технологических парков, хозяйственных обществ с участием организаций государственного и частного секторов. (Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011 - 2015 годы, утверждена Указом Президента Республики Беларусь от 11.04.2011 N 136).

В законодательстве не установлены какие-либо льготы при регистрации, осуществлении деятельности, налоговые льготы, общеобязательные льготы по кредитованию, которые бы способствовали развитию предпринимательства в молодежной среде.

Например, в государственной программе поддержки малого и среднего предпринимательства в Республике Беларусь на 2010 - 2012 годы, утвержденной Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28.12.2009 N 1721 предусмотрены следующие меры развития предпринимательства в молодежной среде: проведение круглых столов, семинаров среди учащихся по вопросам предпринимательства с привлечением руководителей малых и средних предприятий, проведение ярмарок вакансий с целью трудоустройства молодых граждан, организация конкурсов бизнес-проектов среди студентов, проведение конференции на тему «Молодежное предпринимательство: проблемы и перспективы», подготовка различных методических пособий, и пр.

Как следует из указанных мероприятий, фактически не осуществляется поддержка либо привлечение молодежи к предпринимательству. В законодательстве также полностью отсутствует понятие «стартап», хотя данный метод привлечения молодежи к предпринимательству и внедрения инноваций широко используется в развитых странах. В конце 2011 г. в Беларуси был проведен конкурс стартапов Belarus startup.²⁷ Полагаем, что подобные начинания должны широко использоваться не только в IT-сфере, но и в сфере иных наукоемких технологий, производстве, и государство должно обеспечивать

²⁷ <http://it.tut.by/261751>

поддержку подобных проектов, как на законодательном уровне, так и на уровне финансирования, пропаганды и информирования.

В качестве положительного примера отметим создание в городе Минске многопрофильного центра по содействию занятости молодежи и развитию молодежного предпринимательства. Молодые люди в возрасте от 18 до 31 года, желающие начать свое дело или имеющие проблемы с трудоустройством, могут обратиться в центр, где им будет оказана консультативная, юридическая, бухгалтерская и иная помощь, проводится работа с молодыми индивидуальными предпринимателями. Центр создан на базе КУП "Молодежная социальная служба" в рамках совместного проекта Европейского союза, Программы развития ООН (ПРООН) и Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) "Предупреждение, борьба и минимизация социальных последствий в области торговли людьми в Республике Беларусь" при финансовой поддержке ЕС, ПРООН и ЮНИСЕФ. Реализуется проект также совместно с МВД Республики Беларусь и Мингорисполкомом.²⁸

Выводы:

В законодательстве Республики Беларусь помимо мероприятий по информированию, проведению конкурсов и иных подобных мероприятий, не создано никаких механизмов, которые реально были бы направлены на стимулирование и мотивацию участия молодых граждан в предпринимательской деятельности. Полагаем, что такие механизмы должны быть закреплены на законодательном уровне для доступа к ним всех в равной степени, в том числе в сфере регистрации предпринимателем, налоговых льгот, льготного кредитования, возможно – льгот при доступе к ресурсам, необходимым в производстве, а также связанным с внедрением наукоемких технологий. Полагаем, в связи с принятием ряда программ, проведением ряда мероприятий, в том числе такого типа как объявление в Республике Беларусь «года предприимчивости» работа по предложениям совершенствования законодательства в данной сфере должна стать одним из приоритетных направлений работы по совершенствованию законодательства о правовом статусе молодежи в целом. Отдельным направлением работы можно выделить работу по введению в правовое поле понятия стартапов, создания правовой базы, регулирующей вопросы разработки, финансирования и внедрения таких проектов с участием молодых граждан.

²⁸ <http://news.tut.by/society/169980.html>

6. Общественные объединения молодежи. Социальная вовлеченность.

6.1. Общие положения

Закон Республики Беларусь от 07.12.2009 N 65-З «Об основах государственной молодежной политики» относит к субъектам государственной молодежной политики молодежные общественные объединения. Согласно Закону Республики Беларусь от 04.10.1994 N 3254-XII «Об общественных объединениях» молодежным признается общественное объединение граждан в возрасте до тридцати одного года (не менее двух третей от общего числа членов), которое выражает их специфические интересы и уставная деятельность которого направлена на обеспечение социального становления и всестороннего развития молодежи. Детским признается общественное объединение граждан в возрасте до восемнадцати лет (не менее двух третей от общего числа членов), которое выражает их специфические интересы и уставная деятельность которого направлена на обеспечение социального становления и всестороннего развития детей. Право на свободу объединений детей вытекает также из международных обязательств, принятых на себя Республикой Беларусь при подписании международных конвенций, в частности конвенций ООН о правах ребенка и предусмотрено в статье 26 Закон Республики Беларусь от 19.11.1993 N 2570-XII «О правах ребенка»: дети имеют право объединяться в детские и молодежные общественные объединения при условии, что деятельность этих объединений не имеет целей насильственного изменения конституционного строя либо ведения пропаганды войны, социальной, национальной, религиозной и расовой вражды.

В качестве учредителей общественного объединения имеют право выступать граждане, достигшие восемнадцатилетнего возраста, за исключением молодежных и детских общественных объединений, учредителями которых могут выступать граждане, достигшие шестнадцатилетнего возраста.

Законом «Об общественных объединениях» установлено, что для создания и деятельности в Республике Беларусь общественного объединения необходимо:

- для международного общественного объединения - не менее десяти учредителей (членов) от Республики Беларусь и не менее чем по три учредителя (члена) от одного или нескольких иностранных государств, а также наличие на территории этих государств организационных структур этого общественного объединения;

- для республиканского общественного объединения - не менее чем по десять учредителей (членов) от большинства областей Республики Беларусь и города Минска;

- для местного общественного объединения - не менее десяти учредителей (членов) от большинства административно-территориальных единиц территории, на которую будет распространяться деятельность этого общественного объединения.

Учредительным документом общественного объединения является устав общественного объединения. Учредительными документами союза являются устав союза и учредительный договор союза.

Устав общественного объединения, союза должен содержать:

- полное и сокращенное название общественного объединения, союза;
- цели, задачи, предмет и методы деятельности общественного объединения, союза (соответственно уставы молодежных, детских объединений должны отражать эту специфику в своих документах);
- указание на территорию распространения деятельности общественного объединения, союза;
- условия и порядок приобретения и утраты членства в общественном объединении, союзе, а также порядок учета членов общественного объединения, союза;
- права и обязанности членов общественного объединения, союза;
- порядок управления деятельностью общественного объединения, союза; название, состав, порядок избрания, порядок и периодичность созыва, сроки полномочий органов общественного объединения, союза, органов организационных структур общественного объединения и их компетенцию; порядок принятия и обжалования решений органов общественного объединения, союза, органов организационных структур общественного объединения;
- источники и порядок формирования денежных средств и иного имущества общественного объединения, союза; орган, правомочный принимать решения о приобретении имущества и распоряжении им; пределы распоряжения имуществом общественного объединения его организационными структурами;
- порядок внесения изменений и (или) дополнений в учредительные документы общественного объединения, союза;
- порядок реорганизации и ликвидации общественного объединения, союза и порядок использования имущества, оставшегося после ликвидации общественного объединения, союза;
- юридический адрес общественного объединения, союза (место нахождения руководящего органа);
- структуру общественного объединения, условия и порядок создания и прекращения деятельности его организационных структур (только для устава общественного объединения);
- иные сведения, не противоречащие законодательству.

Учредительный договор союза должен содержать:

- полное и сокращенное название союза;
- порядок совместной деятельности учредителей союза по его созданию;

- условия передачи союзу имущества учредителей союза и других его членов;
- условия участия в деятельности союза учредителей союза и других его членов;
- условия и порядок управления деятельностью союза;
- условия и порядок приобретения и утраты членства в союзе;
- ответственность членов союза по его обязательствам.

В учредительный договор союза по согласию учредителей союза могут быть включены и иные условия.

В учредительных документах общественного объединения, союза не допускается указание на превосходство какой-либо расы, национальности, религии или социальной группы.

Законом «Об общественных объединениях» определены вопросы органов общественного объединения, союза, органов организационных структур общественного объединения, членства в общественных объединениях, союзах, названия и символики. Отметим, что каких-либо особенностей либо исключений для молодежных, детских общественных объединений Законом не устанавливается.

Для государственной регистрации общественного объединения, союза в месячный срок со дня проведения учредительного съезда, конференции, общего собрания или иного учредительного собрания в Министерство юстиции, управления юстиции областного, Минского городского исполнительного комитета представляются перечень документов, установленный статьей 13 Закона. Заявления о государственной регистрации общественного объединения, союза, их гимнов, значков, вымпелов, галстуков, изменений и (или) дополнений, внесенных в устав общественного объединения, союза, рассматриваются соответствующим регистрирующим органом в месячный срок со дня их поступления. Регистрирующий орган вправе осуществлять проверку достоверности документов, представляемых для государственной регистрации общественного объединения, союза, их гимнов, значков, вымпелов, галстуков, изменений и (или) дополнений, внесенных в устав общественного объединения, союза.

Отметим, что согласно статье 257 Особенной части Налогового кодекса Республики Беларусь, освобождаются от государственной пошлины республиканские и местные молодежные и детские общественные объединения за их государственную регистрацию, государственную регистрацию их символики, изменений и (или) дополнений, вносимых в их уставы, выдачу дубликата свидетельства их государственной регистрации, а также дубликата устава с отметками об их государственной регистрации, государственную регистрацию, постановку на учет их организационных структур.

По результатам рассмотрения документов, представленных для государственной регистрации, регистрирующий орган принимает одно из следующих решений:

- о государственной регистрации;
- об отказе в государственной регистрации.

Решение об отказе в государственной регистрации общественного объединения, союза принимается в случае:

- нарушения установленного порядка создания общественного объединения, союза, если такое нарушение носит неустранимый характер;

- несоответствия учредительных документов общественного объединения, союза требованиям законодательства;

- представления общественным объединением, союзом иных документов и (или) сведений, не соответствующих требованиям законодательства, в том числе подложных, поддельных или недействительных документов;

- несоответствия названия общественного объединения, союза, в том числе сокращенного, их символики, а также условий членства в общественном объединении, союзе требованиям законодательства и (или) их учредительным документам;

- неустранения общественным объединением, союзом в месячный срок нарушений, послуживших основанием для приостановления государственной регистрации общественного объединения, союза.

Общественному объединению, союзу может быть отказано в государственной регистрации изменений и (или) дополнений, внесенных в устав общественного объединения, союза, в случае нарушения порядка их внесения, несоответствия этих изменений и (или) дополнений требованиям законодательства либо неустранения в месячный срок нарушений, послуживших основанием для приостановления государственной регистрации этих изменений и (или) дополнений.

Соответствующий регистрирующий орган в пятидневный срок со дня приостановления государственной регистрации либо принятия решения об отказе в государственной регистрации сообщает о принятом решении в руководящий орган общественного объединения, союза с указанием оснований для приостановления или отказа. Зарегистрированным общественному объединению, союзу выдаются свидетельства о государственной регистрации общественного объединения, союза, их гимнов, значков, вымпелов, галстуков и один экземпляр устава общественного объединения, союза, на котором делается отметка о государственной регистрации этого общественного объединения, союза.

Государственная регистрация общественного объединения, союза, их гимнов, значков, вымпелов, галстуков, изменений и (или) дополнений, внесенных в устав общественного объединения, союза, может быть приостановлена соответствующим регистрирующим органом на срок до одного месяца в связи с нарушением установленного порядка создания общественного объединения, союза, утверждения их гимнов, значков, вымпелов, галстуков либо внесения изменений и (или) дополнений в устав общественного объединения, союза, если такое нарушение носит устранимый характер.

Регистрирующими органами являются Министерство юстиции (международные и республиканские общественные объединения), управления юстиции областного, Минского городского исполнительного комитета (местные общественные объединения).

Министерство юстиции ведет Государственный реестр общественных объединений, союзов, включающий данные о международных и республиканских общественных

объединениях, союзах. Управления юстиции областных, Минского городского исполнительных комитетов ведут реестры местных общественных объединений, союзов, соответствующие данные которых в десятидневный срок со дня их внесения в реестр передаются в Министерство юстиции для систематизации. Так, по данным Министерства юстиции Республики Беларусь на 01.07.2011 в Республике Беларусь зарегистрировано молодежных общественных объединений - 220, из них детских – 33. В первом полугодии 2011 года Министерством юстиции Республики Беларусь и главными управлениями юстиции облисполкомов, Минского горисполкома зарегистрировано 51 новое общественное объединение (6 республиканских и 45 местных), 11 новых фондов (1 международный, 1 республиканский и 9 местных), 1 профессиональный союз в организации и 1 ассоциация.²⁹

Общественные объединения со дня их государственной регистрации имеют право:

- осуществлять деятельность, направленную на достижение уставных целей;
 - беспрепятственно получать и распространять информацию, имеющую отношение к их деятельности;
 - пользоваться государственными средствами массовой информации в порядке, установленном законодательством;
 - учреждать собственные средства массовой информации и осуществлять издательскую деятельность в порядке, установленном законодательством;
 - защищать права и законные интересы, а также представлять законные интересы своих членов в государственных органах и иных организациях;
 - участвовать в подготовке и проведении выборов в порядке, установленном законодательством;
 - поддерживать связи с другими общественными объединениями, союзами;
 - создавать союзы.
- Общественное объединение, союз могут осуществлять в установленном порядке предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку она необходима для их уставных целей, ради которых они созданы, соответствует этим целям и отвечает предмету деятельности общественного объединения, союза. Такая деятельность может осуществляться общественным объединением, союзом только посредством образования коммерческих организаций и (или) участия в них.
- Ни одно молодежное общественное объединение не вправе претендовать на монопольное выражение интересов и потребностей всей молодежи.
- Не допускаются прямое или косвенное принуждение молодежи к вступлению в молодежные общественные объединения, а также запрет на участие в их деятельности, в том числе основанные на использовании ее зависимого положения.

²⁹ http://minjust.by/ru/site_menu/devyat_min/public_associations

Также, Закон Республики Беларусь от 07.12.2009 N 65-З «Об основах государственной молодежной политики» указывает, что разработка и утверждение республиканских и региональных программ в сфере государственной молодежной политики осуществляются с учетом мнения молодежных общественных объединений и молодежи.

Выводы:

В целом, существующее законодательное регулирование положения общественных организаций, в том числе молодежных, можно считать достаточно жестким и содержащим большое количество условий как для регистрации объединений, так и для осуществления ими своей деятельности, особенно по сравнению с регулированием деятельности третьего сектора в других государствах. В Беларуси вообще отсутствует как понятие, так и регулирование деятельности non-governmental organization (NGO), которое по сравнению с понятием «общественное объединение» в большей мере отражает суть общественных отношений, которые опосредуются деятельностью граждан в негосударственной сфере по достижению различных социально-значимых результатов, защите охраняемых прав и интересов. Для участия в различных международных проектах и программах белорусские граждане зачастую вынуждены регистрировать NGO в иностранных государствах либо участвовать в проектах через иностранные организации, в определенных случаях такая деятельность может влечь за собой административную и даже уголовную ответственность. Наиболее часто подвергается преследованию зарегистрированная в Чешской Республике и осуществляющая деятельность в Беларуси одна из наиболее многочисленных демократических молодежных организаций «Молодой фронт».³⁰ Независимое средство массовой информации получило предупреждение³¹ за размещение информации о данной организации в связи с тем, что она не зарегистрирована в Беларуси, что помимо оказания давления на данную организацию, также является нарушением принципов свободы слова и права на свободное и беспрепятственное распространение информации

Несмотря на приведенную выше статистику, отмечается большое количество трудностей, связанных с регистрацией новых общественных объединений. Отмечается, что с 2002 года цифра регистрируемых организаций в год достаточно статична – чуть более ста, при этом более половины регистрируемых организаций имеют спортивную направленность, что позволяет указывать в статистике данные о развитии третьего сектора в Беларуси, хотя фактически это не соответствует действительности³². В 2011 году было зарегистрировано всего шесть благотворительных организаций, ни одной правозащитной организации либо организации, целью которой является содействие демократизации³³, всего 12 республиканских и 2 международных организации. При регистрации общественных организаций на активистов оказывается давление – так, в 2011 г. при попытке регистрации общественного объединения учредителя пытались склонить к сотрудничеству с органами КГБ Республики Беларусь, что было условием для успешного

30

http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9C%D0%BE%D0%BB%D0%BE%D0%B4%D0%BE%D0%B9_%D0%A4%D1%80%D0%BE%D0%BD%D1%82

³¹ <http://nn.by/index.php?c=ar&i=49059>

³² <http://news.tut.by/society/270138.html>

³³ <http://nn.by/?c=ar&i=67066>

прохождения процедуры регистрации. В связи с его отказом и публичным освещением данной информации, организация не была зарегистрирована.³⁴

Также в качестве проблемы в этой сфере можно указать на создание в государственных средствах массовой информации негативного образа независимых общественных организаций³⁵, манипулирования общественным сознанием, использование оскорбительных терминов («грантосос»)^{36 37}, при этом у общественных объединений отсутствуют реальные механизмы противостояния подобным обвинениям и распространения через государственные средства массовой информации достоверных, полных и правдивых сведений об общественных объединениях и их деятельности.

В целом, международные эксперты отмечают большие проблемы со свободой ассоциаций в Беларуси³⁸ как на законодательном уровне, так и на уровне правоприменительной практики. Безусловно, вся сфера регулирования деятельности общественных объединений нуждается в либерализации и реформировании, направленном на упрощение деятельности организаций. Однако представители общественных организаций полагают, что на сегодняшний день больших перспектив для либерализации и ослабления давления на третий сектор в Беларуси, не предвидится.³⁹

6.2. Государственная поддержка молодежных общественных объединений.

Этому вопросу посвящен в первую очередь Закон Республики Беларусь от 09.11.1999 N 305-З «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Республике Беларусь». Молодежь имеет право создавать молодежные общественные объединения, деятельность которых направлена на удовлетворение и защиту ее гражданских, социальных, культурных и иных прав и законных интересов.

Государство формирует систему правовых и экономических гарантий, которые обеспечивают всем молодежным общественным объединениям равные возможности для участия в общественной жизни Республики Беларусь. При этом, государство наделено правом оказывать молодежным общественным объединениям материальную и организационную поддержку. Государственные органы и иные организации вправе передавать в установленном законодательством порядке молодежным общественным объединениям здания и сооружения, иное имущество, необходимые для осуществления их деятельности.

Содействие сотрудничеству

³⁴ <http://udf.by/news/society/40354-na-uchrediteley-volonterskoy-organizacii-davit-kgb.html>

³⁵ <http://news.tut.by/politics/177040.html>

³⁶ <http://www.sb.by/post/10936/>

³⁷ http://beldumka.belta.by/isfiles/000167_751020.pdf

³⁸ <http://news.tut.by/society/232311.html>

³⁹ <http://news.tut.by/society/266617.html>

Государство содействует международному молодежному сотрудничеству путем:

- заключения и реализации в установленном порядке международных договоров о молодежных международных обменах, включения молодежи в систему международных программ;
- оказания помощи организаторам и участникам международных молодежных обменов в получении информации, разработке документов и подборе партнеров в сфере международного молодежного сотрудничества;
- участия в организации иных мероприятий, способствующих развитию международного молодежного сотрудничества.

Государство оказывает поддержку в организации и проведении международных молодежных визитов, способствующих развитию дружественных и деловых отношений между странами, обмену опытом в области молодежной политики, в сферах культуры, образования, науки, туризма, спорта и иных сферах. Государственные органы и иные государственные организации содействуют молодежным общественным объединениям в распространении информации о деятельности таких объединений.

Совещательные органы

Молодежь участвует в формировании и реализации государственной молодежной политики посредством общественно значимых инициатив, обращений в государственные органы и иные организации, взаимодействия молодежных общественных объединений с указанными органами и организациями, а также в иных формах. Для выявления и учета мнения молодежи, расширения ее участия в формировании и реализации государственной молодежной политики при государственных органах могут создаваться совещательные органы из числа молодежи.

В качестве примера такой деятельности в Республике Беларусь можно привести Общественный совет по делам молодежи в Гомельской области⁴⁰. Совет является совещательно-консультативным органом, образуемым соответствующим исполнительным комитетом. Целью создания совета является повышение эффективности работы с молодежью на территории района, совместной деятельности государственных органов, организаций и предприятий по реализации на территории района молодежной политики. Задачами совета являются: обеспечение постоянной координации взаимодействия государственных органов, организаций и предприятий по идеологическому, духовно-нравственному, патриотическому воспитанию молодежи; оказание содействия органам исполнительной власти в создании надлежащих условий для культурного досуга, социальной защиты молодежи на территории района; выработка предложений по повышению эффективности работы с молодежью и внесение их на рассмотрение в государственные органы, организации, общественные объединения; обсуждение проектов решений исполнительного комитета, решений Совета депутатов, других нормативных документов в части касающейся молодежной политики; разработка и реализация программ, проведение мероприятий для молодежи. Решение об образовании совета, утверждении Положения, численный и персональный состав совета утверждается решением соответствующего исполнительного комитета. Общую координацию деятельности совета осуществляет отдел по делам молодежи райисполкома и соответствующий исполнительный комитет. В состав совета могут входить наиболее

⁴⁰ http://gomel-region.by/ru/soc_sfera/youth/mol_proj/pol_sov/mol/

активные представители молодежи организаций и предприятий, учебных заведений, молодежных общественных объединений, представители государственных органов и т.д. Председатель совета избирается из числа членов совета путем голосования⁴¹.

Аналогичный совет создается при Минском городском исполнительном комитете⁴², основной его целью является создание условий для развития студенческого самоуправления. Студенческий совет города Минска будет коллегиальным совещательным выборным органом студенческого самоуправления, его решения будут носить рекомендательный характер. В состав студсовета столицы войдут 33 человека - по одному представителю от каждого высшего учебного заведения, избранного на совместном заседании органов студенческого самоуправления и общественных организаций вуза. Координировать деятельность будет ОО «БРСМ», отделы по делам молодежи администраций районов и комитеты по образованию Мингорисполкома.

Вносимые молодежью, молодежными общественными объединениями, совещательными органами из числа молодежи в государственные органы и иные организации предложения о реализации государственной молодежной политики рассматриваются государственными органами и иными организациями в соответствии с их компетенцией в порядке, установленном законодательством.

Если для рассмотрения указанных предложений необходимы расчеты финансовых средств, сбор документов и (или) сведений, разработка проектов документов, государственные органы и иные организации оказывают информационную помощь и проводят консультации с уполномоченными представителями молодежных общественных объединений и молодежи, внесших эти предложения. Государственные органы при необходимости привлекают молодежные общественные объединения с их согласия для консультаций и координации деятельности по формированию и реализации государственной молодежной политики.

Действие Закона «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Республике Беларусь» не распространяется на:

- молодежные и детские религиозные организации;
- молодежные и студенческие объединения, являющиеся профессиональными союзами.

Государственная поддержка в соответствии с настоящим Законом оказывается зарегистрированным в установленном порядке и обратившимся за такой поддержкой в республиканские органы государственного управления, местные исполнительные и распорядительные органы:

- молодежным объединениям граждан в возрасте до тридцати одного года (не менее двух третей от общего числа членов) и детским объединениям граждан в возрасте до восемнадцати лет (не менее двух третей от общего числа членов), которые выражают их

⁴¹ http://gomel-region.by/ru/soc_sfera/youth/studsovet состав совета

⁴² <http://news.tut.by/society/268141.html>

специфические интересы и уставная деятельность которых направлена на обеспечение социального становления и развития детей и молодежи;

- ассоциациям (союзам) молодежных и (или) детских объединений.

Государственная поддержка международных, республиканских и местных молодежных и детских объединений осуществляется при соблюдении ими следующих условий, если:

- международное или республиканское объединение насчитывает не менее 300 членов либо заявленный объединением для финансирования проект (программа) предусматривает предоставление социальных услуг не менее чем для 300 детей и (или) молодых граждан;

- местное объединение насчитывает не менее 50 членов либо заявленный объединением для финансирования проект (программа) предусматривает предоставление социальных услуг не менее чем для 50 детей и (или) молодых граждан.

Соответствие обращающегося за государственной поддержкой республиканского (международного) молодежного или детского объединения установленным требованиям определяется республиканским органом государственного управления по делам молодежи. Соответствие обращающегося за государственной поддержкой местного молодежного или детского объединения установленным требованиям определяется местными исполнительными и распорядительными органами.

Республиканские органы государственного управления, местные исполнительные и распорядительные органы при разработке мер государственной поддержки молодежных и детских объединений учитывают их предложения.

Молодежные и детские объединения имеют право в установленном порядке:

- готовить Президенту Республики Беларусь и Совету Министров Республики Беларусь доклады о положении детей и молодежи, по решению соответствующих органов участвовать в обсуждении докладов республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов по указанным вопросам, а также вносить предложения по реализации государственной молодежной политики;

- вносить субъектам права законодательной инициативы предложения о внесении изменений и дополнений в акты законодательства, затрагивающие интересы детей и молодежи;

- участвовать в подготовке и обсуждении проектов республиканских и местных программ в области государственной молодежной политики.

Информационная поддержка

Молодежные и детские объединения имеют право на получение информации о мероприятиях в области государственной молодежной политики, планируемых и осуществляемых республиканскими органами государственного управления, местными исполнительными и распорядительными органами. Республиканские органы государственного управления, местные исполнительные и распорядительные органы содействуют молодежным и детским объединениям в распространении информации о деятельности таких объединений.

По запросам молодежных и детских объединений республиканский орган государственного управления по делам молодежи организует подготовку и переподготовку кадров указанных объединений в пределах бюджетных ассигнований, выделяемых на эти цели.

Льготы

Молодежные и детские объединения, включенные в республиканский и местные реестры молодежных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой, могут на период своей деятельности получать в установленном законодательством порядке в пользование имущество, находящееся в государственной собственности, для осуществления своих уставных целей.

Республиканские органы государственного управления, местные исполнительные и распорядительные органы могут в определяемом ими порядке устанавливать льготы молодежным и детским объединениям при пользовании ими имуществом, находящимся в распоряжении этих органов.

Расходы государственных организаций, связанные с предоставлением на льготных условиях либо безвозмездно в пользование молодежным и детским объединениям зданий, помещений, сооружений, оборудования и иного имущества, могут возмещаться республиканскими органами государственного управления, местными исполнительными и распорядительными органами в пределах бюджетных ассигнований, выделяемых на государственную поддержку молодежных и детских объединений.

Республиканские органы государственного управления, местные исполнительные и распорядительные органы могут привлекать молодежные и детские объединения к выполнению государственного заказа по реализации проекта (программы) в области молодежной политики. Государственный заказ выполняется на договорной основе. Республиканские органы государственного управления, местные исполнительные и распорядительные органы направляют предложения молодежным и детским объединениям для последующего ответа о принятии предложений.

Республиканские и местные программы, проекты, субсидии

Меры государственной поддержки молодежных и детских объединений предусматриваются в разделах (подпрограммах) и пунктах республиканских и местных комплексных и целевых программ в области осуществления государственной молодежной политики, защиты детства и других социальных программ.

Республиканские органы государственного управления, местные исполнительные и распорядительные органы, молодежные и детские объединения могут принимать совместные программы в области государственной молодежной политики, финансирование которых производится из средств, выделяемых на финансирование мероприятий в области государственной молодежной политики.

Решения о государственной поддержке проектов (программ) молодежных и детских объединений принимаются республиканским органом государственного управления по делам молодежи, местными исполнительными и распорядительными органами по результатам конкурса указанных проектов (программ). Конкурсный проект (программа) молодежного или детского объединения должен отражать цель, основные задачи, содержание и план реализации данного проекта (программы), финансовые, материальные, кадровые ресурсы и организационные возможности этого объединения по реализации проекта (программы). Республиканский орган государственного управления по делам молодежи, местные исполнительные и распорядительные органы при условии соответствия конкурсного проекта (программы) молодежного или детского объединения требованиям настоящего Закона определяют объем средств для его финансирования (субсидирования) в срок, не превышающий, как правило, трех месяцев со дня принятия положительного решения по данному проекту (программе), либо очередность предоставления необходимых средств. Финансирование (субсидирование) проектов (программ) молодежных и детских объединений производится за счет средств республиканского и местных бюджетов в форме бюджетных ассигнований в пределах плановых ассигнований, предусмотренных на финансирование (субсидирование) мероприятий в области государственной молодежной политики, а также за счет средств государственных внебюджетных фондов Республики Беларусь. Республиканским органом государственного управления по делам молодежи устанавливается целевой порядок использования указанных средств. Расходы на финансирование (субсидирование) проектов (программ) молодежных и детских объединений из средств республиканского и местных бюджетов и государственных внебюджетных фондов Республики Беларусь не должны, как правило, превышать половины общей суммы расходов. Получившие одобрение конкурсные проекты (программы) молодежных и детских объединений могут финансироваться (субсидироваться) в полном объеме, если республиканским органом государственного управления по делам молодежи, местным исполнительным и распорядительным органом признано, что привлечение иных финансовых средств невозможно. Решения об объемах финансирования (субсидирования) получивших одобрение конкурсных проектов (программ) молодежных и детских объединений принимаются при формировании и утверждении республиканского и местных бюджетов в установленном порядке.

В качестве примера подобной практики можно привести Конкурс проектов для включения в Комплекс мер по реализации государственной молодежной политики в 2012 году⁴³. В конкурсе могут принимать участие молодежные и детские общественные объединения, государственные органы и иные организации, участвующие в пределах своей компетенции в реализации государственной молодежной политики. Конкурс проводится по следующим темам:

- гражданско-патриотическое воспитание молодежи;

⁴³ http://gomel-region.by/ru/soc_sfera/youth/konkurs-proektov

- содействие формированию здорового образа жизни;
- государственная поддержка молодых семей;
- содействие реализации права молодежи на труд;
- государственная поддержка талантливой и одаренной молодежи;
- содействие развитию и реализации молодежных общественно значимых инициатив;
- международное молодежное сотрудничество.

Организатором конкурса является Министерство образования Республики Беларусь. Решение Организационного комитета о выделении финансовых средств субъектам, признанным победителями конкурса, на реализацию проектов является основанием для включения данных проектов в «Комплекс мер по реализации государственной молодежной политики в 2012 году» и их финансирования из средств республиканского бюджета, выделенных на реализацию государственной молодежной политики в 2012 году.

Также реализуются и иные проекты, которые можно привести в качестве примера государственной молодежной политики.⁴⁴

Выделение субсидий

Выделение субсидий молодежным и детским объединениям, включенным в республиканский и местные реестры молодежных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой, производится с учетом итогов деятельности объединений и приоритетности планируемых для реализации проектов (программ). Объем средств на субсидии молодежным и детским объединениям устанавливается республиканским органом государственного управления по делам молодежи, местным исполнительным и распорядительным органом в пределах бюджетных ассигнований, выделяемых на мероприятия в области государственной молодежной политики. Указанные средства включаются в смету расходов республиканского органа государственного управления по делам молодежи, местных исполнительных и распорядительных органов для распределения между молодежными и детскими объединениями, которым выделяются субсидии.

Субсидии выделяются молодежным и детским объединениям на:

- осуществление деятельности, направленной на удовлетворение духовных и иных нематериальных потребностей детей и молодежи, защиту их прав и свобод, а также предотвращение угрозы их здоровью;
- осуществление деятельности, направленной на интеграцию в обществе, духовно-нравственное и патриотическое воспитание, профессиональную подготовку, повышение уровня образования, культуры наиболее социально уязвимых групп детей и молодежи;
- проведение мероприятий по организации досуга детей и молодежи;

⁴⁴ http://gomel-region.by/ru/soc_sfera/youth/mol_proj

подготовку и переподготовку кадров молодежных и детских объединений;

- обеспечение функционирования органов молодежных и детских объединений, содержание помещений, приобретение оборудования, материалов;

- развитие международных связей молодежных и детских объединений;

- другие цели в соответствии с направлениями государственной молодежной политики.

Субсидии, выделяемые на государственную поддержку молодежных и детских объединений, указываются в республиканском и местных бюджетах отдельной строкой в разделе финансирования мероприятий в области государственной молодежной политики.

Республиканский орган государственного управления по делам молодежи, местные исполнительные и распорядительные органы формируют в определяемом ими порядке соответственно республиканский и местные реестры молодежных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой. Включение молодежных и детских объединений в реестры осуществляется бесплатно в течение месяца со дня представления ими письменного заявления и документов, подтверждающих соответствие объединений требованиям статьи 5 Закона «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Республике Беларусь». Инструкция о порядке формирования республиканского реестра молодежных и детских общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой утверждена Постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 30.11.2005 N 101. Реестр является учетным документом, содержащим список республиканских молодежных и детских общественных объединений, ассоциаций (союзов) молодежных и (или) детских объединений, на которые распространяются меры государственной поддержки, предусмотренные Законом Республики Беларусь «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Республике Беларусь». Реестр содержит следующие сведения о молодежных и (или) детских объединениях:

- полное название молодежного и (или) детского объединения;

- юридический адрес молодежного и (или) детского объединения (место нахождения руководящего органа);

- фамилию, собственное имя, отчество руководителя молодежного и (или) детского объединения;

- цели, задачи, предмет и методы деятельности молодежного и (или) детского объединения;

- структуру молодежного и (или) детского объединения, его организационные структуры;

- количественный состав членов молодежного и (или) детского объединения;

- дату и регистрационный номер приказа Министерства образования о включении в реестр;

- контактные телефоны молодежного и (или) детского объединения;

- информацию о деятельности молодежного и (или) детского объединения за прошедший год.

Заявление о включении в республиканский реестр молодежных и детских общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой, оформляется по форме согласно приложению к Инструкции. На основании поданных документов управление по делам молодежи Министерства образования дает заключение о возможности включения в реестр молодежного и (или) детского объединения. Решение о включении в реестр принимается коллегией Министерства образования, оформляется в установленном порядке приказом с внесением соответствующих сведений в реестр в течение одного месяца. Молодежное и (или) детское объединение вправе заявить о своем исключении из реестра.

На данный момент в республиканском реестре зарегистрировано 16 общественных объединений.⁴⁵

Выводы:

Несмотря на достаточно широкий ряд нормативных правовых актов, касающихся оказания поддержки молодежным общественным объединениям, можно выделить следующую проблематику:

Во-первых, несмотря на то, что Законом «Об основах государственной молодежной политики» установлен запрет на монополию какого-либо общественного объединения, фактически в Беларуси общественное объединение «Белорусский республиканский союз молодежи» (БРСМ) действует как монополичный представитель молодежных общественных объединений в сфере государственной молодежной политики⁴⁶. Такой вывод можно сделать из анализа государственных программ в молодежной сфере. ОО «БРСМ» указывается в качестве координатора, ответственного за проведение различных мероприятий наряду с государственными органами. При этом, государственные программы крайне редко предусматривают привлечение каких-либо иных общественных организаций для реализаций мер, указанных в программах. Также, ОО «БРСМ» является единственным общественным объединением, указанным в бюджетной классификации в Законе Республики Беларусь «О государственном бюджете на 2011 год» как распределитель бюджетных средств. Так, в 2011 году только ОО «БРСМ» было выделено более 20 миллиардов белорусских рублей.⁴⁷ Согласно Отчету о положении молодежи в Республике Беларусь за 2009 год, ОО «БРСМ» является единственной организацией, подписавшей соглашения с государственными органами о содействии и сотрудничестве: План сотрудничества структур Министерства внутренних дел и ОО «БРСМ», Инструкция о порядке взаимодействия органов внутренних дел, прокуратуры и ОО «БРСМ», совместные проекты с Министерством культуры Республики Беларусь, Департаментом по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и пр.

Во-вторых, следует отметить, что несмотря на предусмотренные законодательством возможности получения субсидий, финансирования проектов, включения в специальный реестр, там не установлены четкие процедуры и критерии, при соблюдении которых

⁴⁵ <http://edu.gov.by/main.aspx?guid=1831>

⁴⁶ http://muv.cpe.org.ua/articles/item_34

⁴⁷ http://newsby.org/zakonodatelstvo/bydget_by2011_pril4.htm

любое молодежное общественное объединение могло бы претендовать на получение поддержки от государства. Фактически, вопросы финансирования и привлечения общественных объединений решаются органами государственного управления различных уровней по своему усмотрению.

Независимым общественным объединениям не предоставляются льготы, предусмотренные законодательством, особенно остро стоит проблема выделения на возмездной и безвозмездной основе либо аренды помещений для молодежных общественных объединений.

В качестве позитивного примера осуществления деятельности в данной сфере общественным объединением приведем пример создания Открытого молодежного центра в г.Минске.⁴⁸

⁴⁸ <http://news.tut.by/society/263515.html>

6.3. Имущество общественных объединений. Иные вопросы финансирования

Согласно Закону «Об общественных объединениях», общественное объединение, союз могут иметь в собственности любое имущество, необходимое для материального обеспечения деятельности, предусмотренной их учредительными документами, за исключением объектов, которые согласно закону могут находиться только в собственности государства. Собственником имущества общественного объединения, в том числе имущества, находящегося у организационных структур этого общественного объединения, является общественное объединение. Организационные структуры общественного объединения вправе распоряжаться имуществом общественного объединения в пределах, определяемых уставом этого общественного объединения.

Организационные структуры общественного объединения, наделенные правами юридического лица, имеют отдельный баланс и текущий (расчетный) банковский счет, а также могут иметь иные счета в банках, небанковских кредитно-финансовых организациях.

Денежные средства общественного объединения, союза формируются из:

- вступительных и членских взносов (если их уплата предусмотрена уставом общественного объединения, союза);

- поступлений от проводимых в уставных целях лекций, выставок, спортивных и других мероприятий;

- доходов от предпринимательской деятельности, осуществляемой в порядке, установленном Законом (посредством образования коммерческих организаций и (или) участия в них);

- добровольных пожертвований;

- иных источников, не запрещенных законодательством.

Денежные средства и иное имущество общественного объединения, союза не могут перераспределяться между членами этого общественного объединения, союза и используются только для выполнения уставных целей и задач. Допускается использование общественным объединением, союзом своих средств на благотворительные цели. Общественное объединение не отвечает по обязательствам своих членов. Члены общественного объединения не отвечают по обязательствам общественного объединения, членами которого они являются. Союз не отвечает по обязательствам своих членов. Члены союза несут субсидиарную ответственность по его обязательствам в порядке и размерах, предусмотренных учредительными документами союза.

В ноябре 2011 года в Закон «Об общественных объединениях» и ряд других законов были внесены изменения, еще более ужесточающие порядок финансирования деятельности общественных объединений. Так, республиканским и местным общественным объединениям, их союзам запрещается хранить денежные средства, драгоценные металлы и иные ценности в банках и небанковских кредитно-финансовых организациях, находящихся на территории иностранных государств. Лишь международные объединения наделены правом в установленном порядке (в том числе,

например, с необходимостью получения разрешения Национального банка Республики Беларусь на открытые счетов в иностранных банках).

Также рассмотрим возможности финансирования проектов и организаций в Республике Беларусь.

Так, если финансовая или спонсорская помощь предоставляется общественному объединению от резидента Республики Беларусь, то данные отношения регулируются Указом Президента Республики Беларусь от 01.07.2005 N 300 «О предоставлении и использовании безвозмездной (спонсорской) помощи».

Следует сразу обратить внимание, что Указ принят в целях исключения необоснованных требований юридических и физических лиц об оказании им безвозмездной (спонсорской) помощи, пресечения иных злоупотреблений в данной сфере, совершенствования порядка предоставления такой помощи, недопущения ее нецелевого использования получателями. Юридические лица и индивидуальные предприниматели Республики Беларусь вправе оказывать организациям, индивидуальным предпринимателям, иным физическим лицам республики безвозмездную (спонсорскую) помощь в виде денежных средств, в том числе в иностранной валюте, товаров (имущества), работ, услуг, имущественных прав, включая исключительные права на объекты интеллектуальной собственности, на условиях, определяемых Указом. Безвозмездная (спонсорская) помощь предоставляется безвозвратно на основе добровольности и свободы выбора ее целей в соответствии с Указом. Требование предоставления безвозмездной (спонсорской) помощи запрещается. Действие Указа не распространяется на предоставление другими общественными объединениями социальной помощи в виде денежных средств, другого имущества иным физическим лицам на сумму, не превышающую 10 базовых величин в год на одного человека. Указом установлен закрытый перечень целей, на которые может предоставляться спонсорская помощь:

- создание и укрепление материально-технической базы;

- приобретение сельскохозяйственной техники и (или) запасных частей к ней, горюче-смазочных материалов, семян, удобрений, средств защиты растений, иных товаров (имущества), работ, услуг, связанных с сельскохозяйственным производством, а также поддержки мероприятий по выполнению государственных программ по возрождению и развитию села;

- поддержка олимпийского и паралимпийского движений Беларуси, игровых видов спорта, проведения организациями физической культуры и спорта, профессиональными союзами, их организационными структурами, объединениями таких союзов и их организационными структурами физкультурно-оздоровительной, спортивно-массовой работы, спортивных мероприятий и участия в них, в том числе подготовки спортсменов (их команд), строительства и содержания физкультурно-спортивных сооружений;

- охрана историко-культурного наследия, развития библиотечного и музейного дела, кинематографии, изобразительного, декоративно-прикладного, монументального, музыкального, театрального, хореографического, эстрадного, циркового и иных видов искусств (включая создание новых произведений, подготовку концертных программ, постановку спектаклей, проведение выставок), а также развития и поддержки народного творчества, народных промыслов (ремесел), образования в области культуры, проведения культурно-зрелищных мероприятий отечественными коллективами художественного творчества и исполнителями;

- приобретение организациями здравоохранения лекарственных средств, изделий медицинского назначения, медицинской техники, оказания медицинской помощи гражданам Республики Беларусь, содействия деятельности в области охраны здоровья населения и пропаганды здорового образа жизни;

- проведение олимпиад, конкурсов, фестивалей, смотров, соревнований, иных мероприятий, организуемых по решению Президента Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь, республиканских органов государственного управления, облисполкомов и Минского горисполкома;

- выпуск учебных изданий и средств обучения, организации питания учащихся и воспитанников учреждений образования;

- поддержка организаций, осуществляющих социальную защиту населения, оказывающих социальную помощь малообеспеченным гражданам, гражданам, нуждающимся в поддержке государства, лицам, которые в силу своих физических особенностей, особенностей психофизического развития и иных обстоятельств не могут самостоятельно реализовывать свои права и законные интересы (одиноким пожилым гражданам, инвалидам, ветеранам войны и труда, многодетным и неполным семьям, детям-инвалидам, детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, другим категориям граждан, определенным законодательством);

- поддержка зарегистрированных в установленном порядке в Республике Беларусь религиозных организаций;

- ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- проведение научных исследований в рамках государственных научно-исследовательских программ;

- развитие особо охраняемых природных территорий (заповедников, национальных парков, заказников, памятников природы).

На иные цели предоставление помощи допускается только по решению Президента Республики Беларусь или с его согласия.

Предоставление и использование безвозмездной (спонсорской) помощи запрещается:

- для осуществления экстремистской деятельности, других деяний, запрещенных законодательством, а также для подготовки и проведения выборов, референдумов, отзыва депутата, члена Совета Республики, организации и проведения собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций, пикетирования, забастовок, изготовления и распространения агитационных материалов, проведения семинаров, других форм политической и агитационно-массовой работы среди населения;

- должностными лицами организаций - получателей помощи в личных целях, для приобретения служебных легковых автомобилей, проведения ремонта служебных помещений непроизводственного назначения;

- на цели, не названные в Указе, если Президентом Республики Беларусь или с его согласия не определено иное.

При предоставлении безвозмездной (спонсорской) помощи заключается договор, в котором указываются стороны договора, размер помощи, цель предоставления помощи, порядок ее предоставления, и иное. Организации, принимающие безвозмездную (спонсорскую) помощь, представляют юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, оказавшим такую помощь, отчет в произвольной форме о ее целевом использовании.

В случае получения финансирования из-за рубежа, применяется Декрет Президента Республики Беларусь от 28.11.2003 N 24 «О получении и использовании иностранной безвозмездной помощи».

Иностранной безвозмездной помощью являются денежные средства, в том числе в иностранной валюте, товары (имущество), безвозмездно предоставляемые в пользование, владение, распоряжение организациям и физическим лицам Республики Беларусь (далее - получатели) иностранными государствами, международными организациями, иностранными организациями и гражданами, а также лицами без гражданства и анонимными жертвователями.

Использование иностранной безвозмездной помощи, подлежащей регистрации, до получения удостоверения запрещается. Иностранная безвозмездная помощь, полученная наличными денежными средствами, в том числе в иностранной валюте, подлежит внесению получателями на счета в банках Республики Беларусь в течение 5 банковских дней со дня ее получения или ввоза на территорию Республики Беларусь. Наличные денежные средства, в том числе в иностранной валюте, ввозимые на территорию Республики Беларусь, если они будут использоваться в качестве иностранной безвозмездной помощи, за исключением ввозимых из государств - участников Таможенного союза, подлежат обязательному таможенному декларированию в письменной форме лицами, ввозящими эти денежные средства на территорию Республики Беларусь.

Иностранная безвозмездная помощь регистрируется в Департаменте по гуманитарной деятельности Управления делами Президента Республики Беларусь (далее - Департамент) по заявлениям получателей с приложением:

- плана целевого использования (распределения) иностранной безвозмездной помощи (далее - план) в двух экземплярах;

- копии договора, заключенного в письменной форме, или дарственного письма, в которых предусматриваются условия и цели использования иностранной безвозмездной помощи (при их наличии);

- документа, подтверждающего внесение (поступление) иностранной безвозмездной помощи в виде денежных средств, в том числе в иностранной валюте, на благотворительный счет в банке Республики Беларусь, и его копии;

- копии документа, составленного на языке отправителя, и копии его перевода на один из государственных языков Республики Беларусь, подтверждающего поступление

товара (имущества) в адрес получателя с указанием его наименования, количества и стоимости. При отсутствии этого документа прилагается пояснительная записка с указанием наименования товара (имущества), его количества, стоимости и сведений об отправителе;

- копии свидетельства о государственной регистрации.

Декретом №24 установлен закрытый перечень целей, на которые может использоваться иностранная безвозмездная помощь:

- ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- проведение научных исследований, разработок, обучения, а также для реализации научно-исследовательских программ;
- содействие охране, восстановлению, созданию историко-культурных ценностей, развитию природоохранных заповедников;
- оказание медицинской помощи;
- оказание социальной помощи малообеспеченным гражданам, инвалидам, пенсионерам, детям, многодетным, неполным, опекунам и приемным семьям, а также гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, объективно нарушающей их нормальную жизнедеятельность;
- иные цели, определяемые Управлением делами Президента Республики Беларусь по согласованию с Президентом Республики Беларусь.

Иностранная безвозмездная помощь, а также имущество и иные средства, полученные от ее реализации, не могут использоваться для осуществления экстремистской деятельности, других деяний, запрещенных законодательством, также не может быть использована для подготовки и проведения выборов, референдумов, отзыва депутата, члена Совета Республики, организации и проведения собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций, пикетирования, забастовок, изготовления и распространения агитационных материалов, а также для проведения семинаров и других форм политической и агитационно-массовой работы среди населения. Предоставление представителями иностранных организаций, международных неправительственных организаций на территории Республики Беларусь иностранной безвозмездной помощи на указанные запрещенные цели может повлечь прекращение деятельности указанных представительств в установленном порядке.

Порядок регистрации иностранной безвозмездной помощи определяется Постановлением Управления делами Президента Республики Беларусь от 17.09.2010 N 9 «О порядке регистрации, учета, получения и использования иностранной безвозмездной помощи», которым также утвержден ряд форм документов, необходимых для регистрации. Срок согласования, согласно перечню административных процедур, составляет один месяц. При рассмотрении поступивших документов Департамент вправе запрашивать другие документы и (или) сведения в порядке, установленном законодательными актами.

Департамент отказывает в регистрации иностранной безвозмездной помощи в случае:

- отсутствия оснований для регистрации;

- представления получателем документов и (или) сведений, не соответствующих требованиям законодательства, в том числе подложных, поддельных или недействительных документов;

- в иных случаях, предусмотренных законодательными актами.

При этом иностранная безвозмездная помощь подлежит возврату иностранным государствам, международным организациям, иностранным организациям, гражданам и лицам без гражданства, предоставившим иностранную безвозмездную помощь, либо переадресовывается другим получателям.

Документом, подтверждающим регистрацию иностранной безвозмездной помощи, является выдаваемое Департаментом удостоверение о регистрации иностранной безвозмездной помощи установленной формы. При регистрации денежных средств, в том числе в иностранной валюте, в удостоверении указывается общая сумма, а при регистрации товаров (имущества) - общая стоимость.

Для снятия (перечисления) иностранной безвозмездной помощи в виде денежных средств, в том числе в иностранной валюте, с благотворительного счета получатель обязан представить в банк копию удостоверения о регистрации иностранной безвозмездной помощи, копию плана целевого использования (распределения) иностранной безвозмездной помощи, согласованного с Департаментом, и документ, подтверждающий внесение (поступление) иностранной безвозмездной помощи в виде денежных средств, в том числе в иностранной валюте, на благотворительный счет в банке Республики Беларусь, на которых проставлен штамп Департамента.

По истечении шести месяцев с даты регистрации иностранной безвозмездной помощи в Департаменте в случае невозможности ее использования по целевому назначению в соответствии с планом целевого использования (распределения) иностранной безвозмездной помощи, согласованным с Департаментом, получатель вправе перераспределить иностранную безвозмездную помощь в соответствии с целями, определенными законодательством, либо для данного получателя, составив новый план целевого использования (распределения) иностранной безвозмездной помощи в порядке, установленном законодательством.

Получатели иностранной безвозмездной помощи в виде наличных денежных средств, в том числе в иностранной валюте, подлежащей регистрации, обязаны представить в Департамент отчет об использовании (распределении) иностранной безвозмездной помощи, полученной наличными денежными средствами.

Ответственность за нарушение законодательства в этой сфере рассмотрена в следующей главе экспертного заключения.

Выводы:

Данный вопрос является одним из наиболее проблематичных в разрезе деятельности общественных объединений в Республике Беларусь, так как установлено крайне жесткое и не соответствующее ни международным стандартам, ни регулированию в иных странах с похожей правовой системой, ни в целом сути подобных правоотношений.

Во-первых, следует отметить закрытый перечень целей, на которые может направляться спонсорская помощь, в котором не указаны большинство целей, которые обычно преследуются при осуществлении благотворительной, просветительской, волонтерской, иной социально-полезной деятельности. Во-вторых, должностные лица расширительно толкуют нормы Декрета №24. Так, например, по мнению заместителя главы Департамента по гуманитарной деятельности, фактически невозможным является получение спонсорской помощи на правозащитную деятельность, так как, по мнению Департамента данная деятельность является запрещенной для финансирования, так как используется для «подготовки и проведения выборов, референдумов, организации и проведения собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций, пикетирования, забастовок, изготовления и распространения агитационных материалов, а также для проведения семинаров и других форм политической и агитационно-массовой работы среди населения».⁴⁹

Реализация проектов в Беларуси, включающая в себя регистрацию иностранной спонсорской помощи, также является достаточно проблематичной. Сложность процедуры, необходимость сначала получения денежных средств от спонсора (то есть подтверждения проекта и начало его реализации до того момента, пока фактически это может стать возможным в связи с необходимостью регистрации помощи), а лишь потом начало процедуры регистрации. На практике регистрация, получение всех необходимых разрешений и документов занимает до полугода, что часто может влиять на актуальность проекта, а также вообще ставить его реализацию под угрозу в случае нерегистрации, так как тогда денежные средства после длительного нахождения на специальном счете в банковской организации Республики Беларусь возвращаются спонсору. Также отметим невозможность расходования наличных денежных средств, что часто бывает объективной необходимостью, при получении и регистрации спонсорской помощи в безналичной форме.

6.4. Меры ответственности

За нарушение Конституции Республики Беларусь, Закона «Об общественных объединениях», иных актов законодательства и (или) учредительных документов в отношении общественного объединения, союза могут быть применены следующие меры ответственности:

- письменное предупреждение;
- приостановление деятельности общественного объединения, союза;

⁴⁹ <http://hrwatch-by.org/kratkii-obzor-vtorogo-dnya-sudebnogo-zasedaniya-po-delu-alesya-belyatskogo>

- ликвидация общественного объединения, союза.

Общественное объединение, союз, причинившие вред личности или имуществу гражданина, а также имуществу юридического лица, обязаны возместить его в порядке, установленном законодательством. Деятельность общественных объединений, союзов, направленная на содействие предоставлению иностранными государствами гражданам Республики Беларусь льгот и преимуществ в связи с политическими, религиозными взглядами или национальной принадлежностью в нарушение законодательства, запрещается.

Также в ноябре 2011 года в Уголовный Кодекс Республики Беларусь были внесены изменения, следующие статьи были изложены в новой редакции:

Статья 369-2. Получение иностранной безвозмездной помощи в нарушение законодательства Республики Беларусь.

Получение, а равно хранение, перемещение иностранной безвозмездной помощи для осуществления экстремистской деятельности или других деяний, запрещенных законодательством Республики Беларусь, либо финансирования политических партий, союзов (ассоциаций) политических партий, подготовки или проведения выборов, референдумов, отзыва депутата, члена Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, организации или проведения собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций, пикетирования, забастовок, изготовления или распространения агитационных материалов, проведения семинаров или других форм политической и агитационно-массовой работы среди населения, совершенные в течение года после наложения административного взыскания за такие же нарушения, -

наказываются штрафом, или арестом на срок до трех месяцев, или ограничением свободы на срок до трех лет, или лишением свободы на срок до двух лет.

Подобные изменения также были внесены в Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях:

Статья 23.24. Нарушение законодательства об иностранной безвозмездной помощи

1. Предоставление иностранным гражданином или лицом без гражданства иностранной безвозмездной помощи на осуществление деятельности, запрещенной законодательством, -

влечет депортацию с конфискацией этой помощи.

2. Получение, а равно хранение, перемещение иностранной безвозмездной помощи для осуществления экстремистской деятельности или других деяний, запрещенных законодательством, либо финансирования политических партий, союзов (ассоциаций) политических партий, подготовки или проведения выборов, референдумов, отзыва депутата, члена Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, организации или проведения собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций, пикетирования, забастовок, изготовления или распространения агитационных материалов,

проведения семинаров или других форм политической и агитационно-массовой работы среди населения, если в этих деяниях нет состава преступления, влекут наложение штрафа в размере от пятидесяти до двухсот базовых величин с конфискацией этой помощи, а на юридическое лицо - до ста процентов стоимости иностранной безвозмездной помощи с конфискацией этой помощи.

Аналогичные изменения в иные статьи Уголовного и Административных кодексов коснулись нарушения порядка организации или проведения массовых мероприятий.

Также в Уголовном Кодексе Республики Беларусь установлена ответственность за деятельность общественных организаций, посягающими на личность, права и обязанности граждан (статья 193). Помимо этого, с 2005 г. в Кодекс внесена статья 193-1 следующего содержания:

Незаконная организация деятельности общественного объединения, религиозной организации или фонда либо участие в их деятельности

Организация деятельности либо участие в деятельности политической партии, иного общественного объединения, религиозной организации или фонда, в отношении которых имеется вступившее в законную силу решение уполномоченного государственного органа об их ликвидации или приостановлении их деятельности, а равно организация деятельности либо участие в деятельности политической партии, иного общественного объединения, религиозной организации или фонда, не прошедших в установленном порядке государственную регистрацию, -

наказываются штрафом, или арестом на срок до шести месяцев, или лишением свободы на срок до двух лет.

Примечания:

1. Под участием в деятельности политической партии, иного общественного объединения, религиозной организации или фонда в настоящей статье понимаются действия, направленные на достижение целей указанных объединения, организации или фонда, в том числе определенных в их уставных и иных документах.

2. Действие настоящей статьи не распространяется на организацию деятельности либо участие в деятельности политической партии, иного общественного объединения, религиозной организации или фонда, в отношении которых имеется вступившее в законную силу решение уполномоченного государственного органа о приостановлении их деятельности, которая направлена на устранение нарушений, послуживших основанием для приостановления деятельности, а также на организацию деятельности либо участие в деятельности политической партии, иного общественного объединения, религиозной организации или фонда, связанных с их государственной регистрацией в установленном порядке.

3. Лицо, добровольно прекратившее действия, предусмотренные настоящей статьей, и заявившее об этом государственным органам, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится состава иного преступления. Данное положение не распространяется на лиц, совершивших аналогичные действия в течение двух лет после добровольного прекращения действий, предусмотренных настоящей статьей.

Данная статья фактически криминализирует деятельность любого незарегистрированного объединения или группы людей независимо от наличия структуры, руководства, целей.

Для защиты прав общественных объединений и их членов в Уголовный кодекс внесены ряд статей: статья 190, устанавливающая ответственность за умышленное прямое или косвенное нарушение, либо ограничение прав и свобод, либо установление прямых или косвенных преимуществ граждан в зависимости принадлежности к общественным объединениям, причинившие существенный вред правам, свободам и законным интересам, а также статья 194, предусматривающая что воспрепятствование законной деятельности общественных объединений либо вмешательство в их законную деятельность, повлекшие существенное нарушение их прав и законных интересов, является уголовно наказуемым деянием. В КоАП есть состав административного правонарушения в статье 9.8. за воспрепятствование объединению граждан либо принуждение их к объединению в политические партии и иные общественные объединения, если в этих деяниях нет состава преступления. Однако, к сожалению, какой-либо информации в публичном доступе о привлечении каких-либо граждан или должностных лиц к административной или уголовной ответственности, не приводится.

Выводы:

Криминализация деятельности незарегистрированных общественных объединений статьей 193-1 Уголовного Кодекса Республики Беларусь является одной из самых острых проблем в сфере регулирования общественных отношений деятельности общественных объединений, организаций третьего сектора. Эксперты полагают, что данная статья используется адресно как средство давления на общественные объединения третьего сектора в Беларуси. Так, по данной статье с 2005 г. Осуждены были 18 человек⁵⁰, хотя фактически уголовных дел было возбуждено большее количество, часть из них не дошла до суда.⁵¹ Данная статья признана Венецианской комиссией и ПАСЕ⁵² несоответствующей международным правовым нормам и нарушающей права граждан на свободу объединений и ассоциаций. Безусловно, целью, к которой следует стремиться и на что следует направлять общественное внимание это декриминализация деятельности в составе незарегистрированных общественных организаций и отмена указанной статьи Уголовного кодекса. Аналогичной критике можно подвергнуть составы уголовного преступления и административного правонарушения касательно получения и использования иностранной безвозмездной помощи.

Помимо этого, в связи с проблемой финансирования общественных объединений, в 2011 году в Республике Беларусь было осуществлено уголовное преследование главы незарегистрированной правозащитной организации А. Беяцкого. Однако, если ранее членов общественных организаций привлекали к ответственности по статье 193-1, то данное уголовное дело было возбуждено по части 2 статьи 243 Уголовного кодекса Республики Беларусь за неуплату налогов в особо крупном размере. Денежные средства, которые обвинением считаются личным доходом обвиняемого, фактически были средствами, которыми финансировалась деятельность правозащитной организации в связи

⁵⁰ http://belapan.com/archive/2011/11/14/media_vesna_193-1

⁵¹ <http://www.belaruspartisan.org/bp-forte/?page=100&backPage=6&news=39295&newsPage=0>

⁵² <http://news.tut.by/politics/270590.html>

с невозможностью регистрации и осуществления легальной деятельности в Беларуси.⁵³ Также по данному основанию в отношении иного члена организации было возбуждено административное производство.⁵⁴

Наличие подобного регулирования в законодательстве является значительным препятствием для реализации широкого ряда проектов в Республике Беларусь, развитии организаций третьего сектора, общественных инициатив, и гражданского общества в целом.

6.5. Волонтерство. Студенческие отряды.

Волонтерская деятельность — это широкий круг деятельности, включая традиционные формы взаимопомощи и самопомощи, официальное предоставление услуг и другие формы гражданского участия, которая осуществляется добровольно на благо широкой общественности без расчёта на денежное вознаграждение в самых различных социальных сферах. В теории права труд добровольцев является разновидностью меценатства (бескорыстного дарения в пользу нуждающихся благоприобретателей — людей, природы), а волонтеры-добровольцы — лицами, осуществляющие благотворительную деятельность в форме безвозмездного выполнения работ, оказания услуг (добровольческой деятельности). В подавляющем большинстве стран приняты законодательные акты, определяющие понятие волонтеров, основные направления волонтерской деятельности, гарантии для волонтеров, формы поддержки благотворительных инициатив и волонтерских движений.

Однако, в Республике Беларусь, по сути отсутствует законодательство о волонтерстве, социальной вовлеченности молодых граждан. Не принято ни одного комплексного нормативного акта, посвященного данному вопросу, отсутствуют государственные программы, направленные на вовлечение граждан в подобную деятельность и информированию о ней. Хотя в статье 20 Закона "Об основах государственной молодежной политики" указывается, что в Республике Беларусь создаются условия для развития молодежного волонтерского движения - добровольной деятельности молодежи, осуществляемой на безвозмездной основе, направленной на развитие у молодежи чувства взаимопомощи, создание условий для реализации молодежных инициатив по поддержке различных социальных групп населения, приобщение молодежи к здоровому образу жизни, снижение рисков вовлечения молодежи в антиобщественное поведение, достижение иных социально значимых общественных целей. Государство содействует становлению и развитию волонтерского движения, в том числе посредством оказания поддержки молодежным общественным объединениям с соответствующими целями деятельности. Государство может оказывать содействие развитию и реализации иных общественно значимых молодежных инициатив.

Одной из форм содействия государства развитию и реализации молодежных общественно значимых инициатив, закрепленных законодательно, является создание студенческих отрядов - добровольных объединений лиц, обучающихся в учреждениях, обеспечивающих получение профессионально-технического, среднего специального и

⁵³ <http://belhelcom.org/ru/node/14625>

⁵⁴ http://ns2.belapan.com/rubrics/society/2011/10/19/ic_news_116_378779/

высшего образования, других категорий молодежи, изъявивших желание в свободное от учебы и основной работы время участвовать в производственной, творческой, социально значимой деятельности.

Вопросам деятельности студенческих отрядов посвящен Указ Президента Республики Беларусь от 12.05.2005 N 222 «О некоторых вопросах организации деятельности студенческих отрядов на территории Республики Беларусь». Студенческий отряд - это добровольное объединение лиц, получающих профессионально-техническое, среднее специальное или высшее образование в учреждениях образования, других категорий совершеннолетних молодых граждан, изъявивших желание в свободное от учебы и основной работы время участвовать в производственной, творческой, социально значимой деятельности. Формирование студенческих отрядов осуществляется учреждениями образования, общественным объединением "Белорусский республиканский союз молодежи" и его организационными структурами, наделенными правами юридического лица, другими молодежными общественными объединениями при организационной, методической и финансовой поддержке заинтересованных республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, местных исполнительных и распорядительных органов. Решения о создании студенческих отрядов согласовываются с облисполкомами, Минским горисполкомом по месту нахождения учреждений образования, ОО "БРСМ", других молодежных общественных объединений, формирующих студенческие отряды. Студенческие отряды могут создаваться в период с 1 мая по 30 сентября для осуществления деятельности в области образования, охраны окружающей среды, строительства, сельского хозяйства, а также в сфере оказания услуг в организациях, независимо от формы собственности. Конкретные объекты (виды и объемы работ), на которых студенческие отряды вправе осуществлять свою деятельность, устанавливаются Советом Министров Республики Беларусь ежегодно. Так, в 2011 году было принято Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 08.04.2011 N 464 «Об утверждении перечня объектов (видов и объемов работ), на которых студенческие отряды вправе осуществлять свою деятельность в 2011 году».

Еще одним нормативным правовым актом, упоминающим понятие волонтерства, является Закон Республики Беларусь от 22.05.2000 N 395-3 «О социальном обслуживании». Законом установлено, что к деятельности по социальному обслуживанию могут привлекаться социальные волонтеры. Социальный волонтер - физическое лицо, добровольно оказывающее социальные услуги. Социальные волонтеры могут оказывать социальные услуги под руководством социального работника, если иное не установлено законодательством Республики Беларусь. К сожалению, Законом не определен их правовой статус, права и обязанности, порядок взаимодействия с государственными органами и иными организациями. Волонтеры могут привлекаться Территориальным центром социального обслуживания населения. В Комплексной программе развития социального обслуживания на 2011 - 2015 годы, утвержденной Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29.07.2010 N 1126 предусмотрено развитие волонтерского движения в учреждениях образования, без указания конкретных мер, реализовывать данный пункт возложено на Министерство образования, исполкомы, а также ОО «БРСМ».

Выводы:

Волонтерство является крайне распространенным явлением среди активных, в том числе молодых лиц, в странах западной цивилизации. Однако в Республике Беларусь число людей, занимающихся волонтерством, крайне невелико. Это также связано с крайне незначительным и неполным регулированием понятия и составляющих волонтерства в законодательстве, а также отсутствием информации о такой деятельности, конкретных предложений и инициатив, к которым могли бы присоединиться граждане.

В законодательной сфере необходимо принятие комплексного нормативного правового акта, регулирующего данные правоотношения – понятие волонтеров, сферы их деятельности (не указывая конкретный закрытый перечень, так как понятие волонтерства крайне широкое и используется во всех социально значимых сферах общественной деятельности), гарантии волонтерам, требования к волонтерам, осуществляющим определенную деятельность. Отметим, что в Республике Беларусь уже неоднократно поднимался данный вопрос и инициировалось его рассмотрение, однако до настоящего момента соответствующий закон так и не принят⁵⁵. Принятие профильного закона, позволило бы урегулировать правоотношения в сфере волонтерства и создать оптимальные условия для реализации программ, направленных на развитие волонтерства.

Как указывалось выше, в 2011 году в Республике Беларусь была осуществлена попытка регистрации международного общественного объединения «Центр развития волонтерства», однако на учредителей оказывалось давление и предпринимались попытки склонить к сотрудничеству с Комитетом государственной безопасности Республики Беларусь. В связи с отказом учредителей сотрудничать международное общественное объединение не было зарегистрировано⁵⁶. Подобные инциденты свидетельствуют об оказании давления и попытках установить контроль над организациями третьего сектора в Беларуси, что крайне негативно отражается на реализации принципа свободы ассоциаций.

Также отметим отсутствие какой-либо единой открытой базы данных волонтеров, лиц, желающих оказывать волонтерские услуги и предложений, а также инициатив, к которым могут присоединиться потенциальные волонтеры.

⁵⁵ <http://www.profi-forex.by/index.php?env=-news/entry5000009242:m9687-1-1-1-s-&admin=1>

⁵⁶ <http://www.facebook.com/piligrzymka?ref=pb>

7. Молодежь и здравоохранение

Как и в подавляющем большинстве отраслей права Республики Беларусь можно разделить группу молодых граждан на несовершеннолетних граждан от 14 до 18 лет, на которых распространяются нормы, направленные на регулирование статуса и отношений по оказанию медицинской помощи детям и подросткам, и иных совершеннолетних граждан старше 18 лет. Однако, отметим, что в ряде государственных программ и программ и мероприятий принимаемых в их развитие местными исполнительными и распорядительными органами, указываются целевые группы «молодежь», «молодые семьи», «молодые женщины» и не указываются возрастные ограничения в виде достижения возраста совершеннолетия.

Ст. 14 Закона «Об основах государственной молодежной политики» определяет основные направления содействия формированию здорового образа жизни молодежи, функции содействия возложены на государство. Содействие формированию здорового образа жизни молодежи осуществляется путем:

- организации физкультурно-оздоровительной работы с молодежью, привлечения молодежи к систематическим занятиям физической культурой и спортом;
- создания условий для обеспечения доступности занятий физической культурой и спортом;
- проведения совместно с организациями физической культуры и спорта массовых спортивных мероприятий;
- создания с участием молодежных общественных объединений и иных организаций физкультурно-оздоровительных и спортивных центров (комбинатов, комплексов);
- строительства физкультурно-спортивных сооружений;
- организации оздоровления и санаторно-курортного лечения в соответствии с законодательством;
- пропаганды здорового образа жизни;
- запрета реализации алкогольных, слабоалкогольных напитков, пива и табачных изделий несовершеннолетним;
- организации и проведения иных мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни молодежи.

Государственные организации здравоохранения осуществляют оказание необходимой медицинской помощи молодежи, в том числе проводят в порядке, установленном законодательством, ежегодную диспансеризацию несовершеннолетних, учащихся и студентов.

Также, согласно Ст. 24. «Об основах государственной молодежной политики» для реализации государственной молодежной политики и обеспечения молодежи гарантий, предусмотренных законодательством, могут создаваться многопрофильные центры по работе с молодежью по месту жительства (месту пребывания), в том числе социальные службы для молодежи, в функции которых также включается консультирование молодежи по вопросам психологической, педагогической, медицинской и юридической помощи. Насколько можно судить по анализу информации, представленной в средствах массовой информации, созданные в Республике Беларусь подобные центры в первую очередь ориентированы на досуговую, образовательную, консультативную деятельность, однако непосредственно консультаций по вопросам медицинской помощи они не осуществляют⁵⁷.

Законом Республики Беларусь «О здравоохранении» установлены как общие основы оказания медицинской помощи и осуществления деятельности в сфере медицины, распространяющиеся на всех граждан, так и некоторые особенности оказания медицинской помощи несовершеннолетним. При оказании медицинской помощи в стационарных условиях в государственной организации здравоохранения, несовершеннолетнему инвалиду в возрасте от пяти до восемнадцати лет, нуждающимся по заключению врача в дополнительном уходе, одному из родителей или лицу, фактически осуществляющему уход за несовершеннолетним, ребенком-инвалидом, предоставляется возможность находиться с ними в этой организации здравоохранения. Иные несовершеннолетние лица в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет находятся на стационарном лечении в организациях здравоохранения самостоятельно.

Необходимым условием оказания медицинской помощи пациенту является наличие предварительного согласия совершеннолетнего пациента либо в отношении несовершеннолетних - письменного согласия одного из родителей, усыновителей, опекунов, попечителей. Согласие на простое медицинское вмешательство дается устно пациентом или лицами, указанными в части второй статьи 18 настоящего Закона. Отметка о согласии на простое медицинское вмешательство делается медицинским работником в медицинской документации. Установлено, что несовершеннолетние в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет имеют право самостоятельно давать согласие на простое медицинское вмешательство. Отзыв согласия на простое медицинское вмешательство осуществляется лицами, давшими его. Отметка об отзыве согласия на простое медицинское вмешательство делается медицинским работником в медицинской документации.

Перечень сложных медицинских вмешательств установлен Указом Президента Республики Беларусь от 26.12.2005 №619, на такие вмешательства лицам от шестнадцати до восемнадцати лет согласие должны давать законные представители. К сложным медицинским вмешательствам относятся (перечень исчерпывающий):

1. Факэмульсификация катаракты с имплантацией интраокулярных торических линз, закрытая витреэктомия.
2. Пластика глазницы, реконструктивные хирургические операции на слезных путях.
3. Резекция и экстирпация легкого, печени, желудка, кишечника, поджелудочной железы, надпочечников; ваготомия с пилоропластикой.

⁵⁷ <http://news.tut.by/society/262089.html>

4. Оперативное лечение тяжелых переломов таза и вертлужной впадины, хирургические медицинские вмешательства при травме позвоночника с повреждением спинного мозга, стенозах поясничного отдела позвоночного канала, нарушениях стабильности позвоночника.

5. Реконструктивные хирургические операции на аорте, костях лицевого черепа; эндопротезирование тазобедренных суставов; удаление эндопротезов при гнойно-септических осложнениях.

6. Пластика пищевода; торакопластика; пластические хирургические операции после удаления опухолей, последствий ожога, посттравматических и лучевых поражений.

7. Реконструктивно-пластические операции при пороках развития матки и влагалища.

8. Эндоскопические операции: папиллосфинктеротомия, назобилиарное дренирование и стентирование желчных протоков, холедохолитоэкстракция, выполнение эндоскопического гемостаза клиппированием кровотокающего сосуда.

9. Эндопротезирование сосудов, эмболизация сосудов, стентирование полых органов и анатомических структур при злокачественных опухолях и других заболеваниях под рентгеновским и ультразвуковым контролем.

10. Хирургические медицинские вмешательства при сколиозах IV степени.

11. Радикальная простатэктомия, радикальная гистерэктомия с верхней третью влагалища и тазовой лимфодиссекцией, экзентерация таза, перитонеумэктомия.

12. Анестезиолого-реанимационные мероприятия и выхаживание недоношенных новорожденных детей с очень низкой (1000 - 1500 граммов) и экстремально низкой (500 - 1000 граммов) массой тела при рождении.

13. Рентген-топометрия и объемное планирование облучения опухолей.

14. Общая и локальная управляемая гипертермия опухолей.

15. Перфузионная термохимиотерапия при опухолевых поражениях плевры и брюшины.

В связи с имеющимися место случаями отказов родителей от проведения сложных медицинских вмешательств их несовершеннолетним детям и возникающими при этом вопросами о тактике медицинских работников в данных ситуациях⁵⁸. Чаще всего на практике отказ от вмешательства происходит в отношении детей, воспитывающихся в неблагополучных семьях, либо отказ в связи с религиозными и иными убеждениями родителей.

⁵⁸ Роль согласия пациента на медицинское вмешательство в правовой системе Республики Беларусь. А.Е. Дмитриев, Л.Е. Дмитриева, <http://www.lawtrend.org/>

В соответствии с законодательством Республики Беларусь обязательным условием проведения сложного медицинского вмешательства несовершеннолетнему пациенту является наличие предварительного письменного согласия одного из родителей, усыновителей, опекунов, попечителей (далее - законные представители). В случае если сложное медицинское вмешательство должно быть выполнено срочно, а законные представители отсутствуют или установить их местонахождение невозможно, решение принимается врачебным консилиумом, а при невозможности его проведения - лечащим врачом с оформлением записи в медицинской документации. Законные представители несовершеннолетнего пациента имеют право отказаться от оказания медицинской помощи, в том числе медицинского вмешательства.

Отдельного рассмотрения заслуживает ситуация отказа от оказания медицинской помощи несовершеннолетнему. Отказ от оказания медицинской помощи, в том числе медицинского вмешательства, оформляется записью в медицинской документации и подписывается законным представителем несовершеннолетнего пациента и лечащим врачом. За нарушение законодательства Республики Беларусь о здравоохранении виновные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Республики Беларусь (статья 65 Закона Республики Беларусь "О здравоохранении").

Меры уголовной ответственности могут быть применены в случае неоказания медицинской помощи больному лицу без уважительных причин, в том числе при согласии законных представителей на ее проведение, медицинским работником либо иным лицом, обязанным оказывать ее в соответствии с законодательством Республики Беларусь. Вести речь об уголовной ответственности можно в отношении законных представителей ребенка, в частности, в следующих случаях, установленных статьей 159 Уголовного кодекса Республики Беларусь:

1) неоказание лицу, находящемуся в опасном для жизни состоянии, необходимой и явно не терпящей отлагательства помощи, если она заведомо могла быть оказана законным представителем без опасности для его жизни или здоровья либо жизни или здоровья других лиц, либо несообщение надлежащим учреждениям или лицам о необходимости оказания помощи;

2) заведомое оставление без помощи лица, находящегося в опасном для жизни и здоровья состоянии и лишенного возможности принять меры к самосохранению по малолетству или вследствие своей беспомощности, в случаях, если виновный имел возможность оказать потерпевшему помощь и был обязан о нем заботиться.

В соответствии с вышеизложенным, при наличии письменного отказа законных представителей от проведения сложного медицинского вмешательства несовершеннолетнему, находящемуся в опасном для жизни и здоровья состоянии, администрация организации здравоохранения обязана немедленно сообщить об этом в комиссию по делам несовершеннолетних (орган опеки и попечительства, органы внутренних дел) для принятия последующих решений (признание несовершеннолетнего находящимся в социально опасном положении, нуждающимся в государственной защите, об отобрании ребенка у родителей (единственного родителя), установлении ребенку статуса детей, оставшихся без попечения родителей, помещении ребенка на государственное обеспечение) в соответствии с Декретом Президента Республики Беларусь от 24 ноября 2006 г. N 18 "О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях", постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 28 июля 2004 г. N 47 "Об утверждении Инструкции о порядке

выявления несовершеннолетних, нуждающихся в государственной защите" и другими актами законодательства Республики Беларусь.

Орган опеки и попечительства в исключительных случаях при непосредственной угрозе жизни или здоровью ребенка вправе принимать решение о немедленном отобрании ребенка у родителей или других лиц, на воспитании которых он фактически находится, в соответствии с частью второй статьи 85 Кодекса Республики Беларусь о браке и семье. Законные представители несовершеннолетнего пациента информируются под роспись в медицинской документации о направлении сведений о существующей непосредственной угрозе жизни или здоровью несовершеннолетнего в органы опеки и попечительства в связи с их отказом от проведения сложного медицинского вмешательства ребенку. Законодательством не предусмотрено прямых указаний относительно действий врача или организации здравоохранения в случае, если отказ родителей является немотивированным и явно может повлечь неблагоприятные последствия для ребенка. Руководитель организации здравоохранения информирует о случае отказа родителей от проведения сложного медицинского вмешательства ребенку и принятых мерах начальника управления здравоохранения облисполкома (председателя комитета по здравоохранению Мингорисполкома) с целью доведения сведений до других государственных органов областного (городского) уровня, уполномоченных законодательством Республики Беларусь осуществлять защиту прав и законных интересов детей. Анализ судебной практики показывает, что суды придают большое значение наличию согласия пациента, его законных представителей на медицинское вмешательство и степени информированности пациента, его представителей о предстоящем вмешательстве.⁵⁹

Отметим, что согласно Закону «О здравоохранении», по просьбе несовершеннолетнего либо в целях осознанного выполнения им медицинских предписаний по согласованию с его законным представителем лечащим врачом несовершеннолетнему предоставляется информация о состоянии его здоровья и выбранных методах оказания медицинской помощи в доступной для его возраста форме с учетом психофизиологической зрелости и эмоционального состояния пациента.

Проведение клинических испытаний изделий медицинского назначения и медицинской техники на несовершеннолетних допускается в случае, если испытания проводятся для оказания медицинской помощи исключительно этой категории лиц. Порядок проведения испытаний и протоколы устанавливаются законодательством.

В случае стационарного лечения несовершеннолетних учащихся, которые осваивают содержание образовательных программ общего среднего образования и которым оказывается медицинская помощь в стационарных условиях в организациях здравоохранения, создаются условия для обучения и воспитания в порядке, определяемом Министерством образования Республики Беларусь по согласованию с Министерством здравоохранения Республики Беларусь. Решение об обучении и воспитании учащегося в организации здравоохранения принимается отделом (управлением) образования местного исполнительного и распорядительного органа по месту нахождения организации здравоохранения на основании сведений, представляемых этой организацией здравоохранения.

⁵⁹ <http://www.interfax.by/article/70481>

Учащиеся по медицинским и иным основаниям могут быть освобождены от выпускных экзаменов. Перечень заболеваний, которые являются медицинским основанием для освобождения учащихся от выпускных экзаменов установлен Постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 27.05.2011 N 45. В случае освобождения учащихся от выпускных экзаменов итоговая аттестация осуществляется на основании годовых отметок.

Постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 27.05.2011 N 44 установлены перечни медицинских показаний для получения профессионально-технического образования на дому, а также для обучения взрослых с особенностями психофизического развития, которые по медицинским показаниям временно или постоянно не могут посещать учреждения образования, им создаются условия для получения дополнительного образования взрослых по образовательной программе профессиональной подготовки рабочих (служащих) по отдельным специальностям, квалификациям на дому. Образовательный процесс для получения дополнительного образования взрослых на дому организуется учреждением образования, реализующим образовательные программы дополнительного образования взрослых, по показанной специальности, квалификации, место нахождения которого максимально приближено к месту жительства (месту пребывания) слушателя. Решение о получении дополнительного образования взрослых на дому принимается учреждением образования на основании заявления слушателя (законного представителя несовершеннолетнего слушателя) и заключения врачебно-консультационной комиссии.

Что касается государственных программ, затрагивающих сферу здравоохранения и направленных, в том числе на молодежь, то следует отметить значительное снижение с 2011 года количества таких программ по сравнению с программами, которые были разработаны и внедрены в 2005-2010 годах (можно наблюдать снижение в 3-4 раза. Указание молодежи как целевой группы всего в нескольких программах, связанных с кардиологией, демографической безопасностью, и т.д. Отметим, важное на наш взгляд, отсутствие специальной программы на текущий период относительно устройства безбарьерной среды, социализации и вовлечения в общественную жизнь инвалидов, так как молодые люди с особенностями психического и физического развития являются наиболее уязвимой категорией в данном случае). В отношении программ 2005-2010 в законодательстве и открытых источниках присутствует крайне небольшое количество информации по поводу их выполнения, достижения поставленных целей, инфографики и сравнительного анализа предыдущей и текущей ситуации.

Также следует отметить, что в Государственной программе по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на 2011 - 2015 годы и на период до 2020 год, утвержденной Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31.12.2010 N 1922, сделан акцент на активизации участия, прежде всего молодежи, в процессе развития пострадавших от чернобыльской катастрофы территорий, привлечения туда молодых специалистов, вовлечение учащейся молодежи в возрождение пострадавших регионов. Вызывает беспокойство привлечение молодежи на зараженные территории с учетом того, что общественности не предоставляются данные, свидетельствующие о безусловной пригодности территорий для проживания, и широкое привлечение молодежи без учета всех факторов может негативно отразиться на состоянии здоровья молодых граждан, привлеченных в указанные регионы.

Национальной программой демографической безопасности Республики Беларусь на 2011 - 2015 годы предусмотрена пропаганда, особенно в молодежной среде, семейного образа жизни и благополучной, успешной семьи с двумя и более детьми в качестве социальной нормы. В целом вместе со всеми предусмотренными мерами и мероприятиями, направленными на обучение молодежи и профилактику заболеваний, реализация указанных мер направлена на достижение в 2015 году наполнение теле- и радиоэфира передачами молодежной, социальной, образовательной и демографической тематики в объеме не менее 3,5 процента суточного эфира.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 11.01.2011 N 27 утверждена Государственная программа национальных действий по предупреждению и преодолению пьянства и алкоголизма на 2011 - 2015 годы. Одним из направлений программы являются пропаганда и внедрение традиций здорового образа жизни, исключая потребление алкоголя, особенно среди детей, молодежи и женщин; ограничение доступность алкоголя для детей и молодежи. Так, в средствах массовой информации обсуждается возможность ограничения возраста продажи алкогольных напитков лицам, моложе двадцати одного года.⁶⁰ Отметим, что определенные меры в данном направлении закреплены в иных законодательных актах Республики Беларусь, в частности связанных с оборотом алкогольных напитков, табачных изделий. Так, Законом Республики Беларусь «О рекламе» полностью запрещена реклама табачных изделий, значительно ограничена реклама алкогольных напитков, пива. Такая реклама запрещена в зданиях организаций системы образования, в молодежных средствах массовой информации, ограничены используемые в рекламе образы, высказывания и пр. В государственной программе за счет средств республиканских и местных бюджетов предусмотрено проведение акций типа «День трезвости», «День молодежи», проведение образовательных факультативных занятий на тему вреда алкоголизма, проведение специальных исследований алкоголизма в молодежной среде, изготовление и распространение различных агитационных материалов.

Также во многом на молодых граждан направлена Государственная программа комплексных мер противодействия наркомании, незаконному обороту наркотиков и связанным с ними правонарушениям в Республике Беларусь на 2009 - 2013 годы, утвержденная Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30.10.2008 N 1634. В рамках программы предусмотрены как проведения ряда комплексных исследований социальных и культурных предпосылок наркомании в молодежной среде, пропаганда в СМИ, создание тематических передач, проведение конкурсов, подготовка и издание тематических печатных материалов, освещение данной темы в созданных многопрофильных центрах для детей и молодежи, создание специальных компьютерных игр, направленных на борьбу с наркоманией, проведение различных мероприятий как для молодежи, так и для работников сферы образования. Важно отдельно отметить, что Программой предусмотрена в 2009-2013 годах поддержка неправительственных организаций, в том числе молодежных объединений, занятых в сфере профилактики, лечения и реабилитации наркозависимых лиц – совместно с Министерствами внутренних дел, образования, здравоохранения, культуры, исполкомами за счет средств республиканских и местных бюджетов. Перечень конкретных мероприятий установлен Приказом Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 31.12.2008 N 1185. Также по всем государственным программам в их развитие и для их реализации принят ряд подзаконных актов, актов местных исполнительных и распорядительных органов.

⁶⁰ <http://nn.by/?c=ar&i=66976>

Выводы:

Полагаем, что в сфере здравоохранения в фокусе внимания в большей степени должны быть не вопросы законодательного регулирования статуса молодых лиц, так как в целом большой проблематики при анализе не выявлено, а именно практические вопросы внедрения и реализации программ в сфере здравоохранения, связанных с молодыми гражданами, проблемой их здоровья, социально-медицинскими проблемами как алкоголизм, наркомания, табакокурение и пр., привлечение внимания к иным проблемам молодежи связанных со здоровьем, в том числе в связи с проживанием молодежи на территории, загрязненной катастрофой на ЧАЭС.

8. Молодежь и гендерное равенство

В законодательстве отдельно не регулируются вопросы гендерного равенства в отношении молодых граждан. В целом данный пласт общественных отношений недостаточно регулируется законодательством. Тем не менее, несмотря на предложения со стороны общественных организаций и представителей гражданского общества, законодателями Республики Беларусь неоднократно указывалось на отсутствие необходимости в принятии законодательного акта по вопросу гендерного равенства в Республике Беларусь⁶¹. Однако, Постановлением Совета Министров Республики Беларусь №101 от 16 августа 2011 г. утвержден Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства в Беларуси на 2011—2015 годы. План является четвертым программным документом, направленным на обеспечение условий равного участия мужчин и женщин во всех сферах жизнедеятельности. Цель национального плана — «координация действий республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов, общественных организаций, направленных на недопущение проявлений дискриминации по признаку пола и создание условий, обеспечивающих наиболее полную реализацию личностного потенциала женщин и мужчин во всех сферах жизнедеятельности». План также призван способствовать «сохранению и укреплению репродуктивного здоровья мужчин, женщин и подростков для обеспечения нормального воспроизводства населения и повышения качества жизни». В числе задач плана — укрепление института семьи, пропаганда ценностей брака и семьи, достижение гендерного равенства в семейных отношениях, вовлечение мужчин в сферу домашнего труда и процесс воспитания детей. Кроме того, план призван содействовать достижению гендерного равенства в экономической сфере, дальнейшего развития предпринимательства среди женщин, повышению конкурентоспособности женщин на рынке труда. Внедрение документа будет «способствовать трансформации общественного сознания, искоренению гендерных стереотипов, связанных с идеей превосходства и доминирования одного пола над другим».

В плане мероприятий на 2011-2015 годы в отношении такой возрастной группы как молодежь в возрасте от 14 до 31 года предусмотрено недостаточное и не охватывающее широкий спектр вопросов количество мероприятий:

- 1) Развитие на базе территориальных учреждений здравоохранения сети центров, дружественных подросткам, и их деятельности по формированию потребности в здоровом образе жизни, улучшению репродуктивного, психологического и соматического здоровья молодежи
- 2) Проведение информационно-просветительской работы с учащейся молодежью по обучению навыкам ненасильственной коммуникации и бесконфликтного решения проблем.
- 3) Проведение экспертизы учебников и учебных материалов, издаваемых для учащейся молодежи, в части соблюдения принципа равенства прав и возможностей мужчин и женщин.
- 4) Включение информации по вопросам гендерного равенства в

⁶¹ <http://news.tut.by/society/262684.html>

разрабатываемые учебные пособия по учебным предметам

5) Организация конкурсов ученических (студенческих) работ по вопросам гендерного равенства.

Ответственными за проведение данных мероприятий являются органы и организации Министерств здравоохранения и образования.

Как отмечалось выше, в Беларуси наблюдается недостаточное уделение внимания вопросам гендерного равенства как на законодательном, так и на уровне практического применения. При этом даже официальная статистика свидетельствует о существовании в Беларуси проблем в сфере гендерного равенства. Например, средняя зарплата женщин на 20% ниже, чем у мужчин. Есть и другие стабильные показатели: женщины преобладают среди занятых в государственном секторе, где сохраняются наиболее низкие заработные платы. В итоге происходит феминизация низкооплачиваемых профессиональных групп.⁶² В возрастной группе молодежи также дискриминации подвергаются молодые женщины при приеме на работу в связи с тем, что они в перспективе могут уйти в декретный отпуск. Ранее в законодательстве была норма, не позволяющая отправлять в командировку женщину, имеющую ребенка до двух лет. И это не зависело от согласия и желания женщины. Эта норма не защищает женщину, а делает ее менее популярной в глазах работодателей. На данный момент, следует отметить, глава Трудового кодекса носит название "Работники с семейными обязанностями". В ней речь идет о том, что всех работников, имеющих детей в возрасте до двух лет, можно отправлять в командировку только с их согласия. Безусловно, норма об отпуске по беременности и родам применяется только к женщине. Но трехлетний отпуск по уходу за ребенком может делиться между матерью и отцом, что является позитивным примером устранения гендерного неравенства и дискриминации женщин на законодательном уровне.⁶³

Отметим, что в Концепции непрерывного воспитания детей и учащейся молодежи в Республике Беларусь, утвержденной Постановлением Министерства образования республики Беларусь от 14 декабря 2006 г. № 125 содержатся положения, касающиеся вопросов гендерного равенства при воспитании и обучении детей и молодежи.

Так, гендерное воспитание направлено на формирование у обучающихся представлений о роли и жизненном предназначении мужчин и женщин в современном обществе. Гендерное воспитание состоит в целенаправленном создании условий, способствующих идентификации личности как представителя определенного пола, закреплению гендерных ролей, воспроизводству соответствующего социального опыта, формированию гендерной культуры личности.

Содержание воспитательной работы по формированию гендерной культуры личности заключается в создании у обучающихся представлений о роли и жизненном предназначении мужчин и женщин в современном обществе; усвоении обучающимися знаний о сущности и содержании понятий "гендер", "гендерные стереотипы", "гендерные роли"; формировании понимания, принятия и готовности к исполнению своей гендерной роли, ценностного отношения к своей половой принадлежности, любви, браку, материнству и отцовству; недискриминационного отношения к представителям обоих полов, стремления к достижению понимания во взаимоотношениях.

Отметим, что указанные формулировки о «предназначении мужчины и женщины», «гендерных ролях», «исполнение своей гендерной роли» могут являться предпосылками для формирования неправильного представления о равенстве мужчины и женщины,

⁶² <http://pda.open.by/country/60384>

⁶³ <http://news.tut.by/society/144111.html>

дискриминации и навязывании гендерных ролей в отличие от тенденций и практик, принятых в современном обществе, которые заключаются в свободном выборе социальных ролей вне зависимости от пола⁶⁴. Также экспертами отмечается не только дискриминационные отношения и нормы в отношении женщин, но и мужчин в Республике Беларусь: наиболее это проявляется в сфере несения военной службы, назначения определенных видов наказаний в рамках уголовного преследования (и в первую очередь такой меры наказания как смертная казнь), а также фактически многолетнюю сложившуюся практику по определению места жительства ребенка после развода родителей.

В Концепции указываются практические рекомендации относительно условий воспитания гендерной культуры личности в различных возрастных группах. Полагаем, их достаточность, целесообразность, полнота и условия реализации должны в первую очередь оцениваться специалистами – педагогами, психологами и пр.

Также экспертами отмечается проблема неурегулированности гендерного вопроса в Кодексе Республики Беларусь об образовании. Гендерная экспертиза нового Кодекса об образовании позволяет сделать вывод о том, что, несмотря на некоторые позитивные достижения в белорусской сфере образования сохраняются элементы дискриминации. Они представлены в виде закрепления дополнительных льгот для юридически зарегистрированных семей и семей с детьми; норм семейного и гендерного воспитания, которые должны способствовать сохранению традиционных ролей и семьи, а также в виде реализации принципов раздельного обучения. Проблемным можно считать также и отсутствие в кодексе прямого запрета на любую дискриминацию, например, по признаку пола, возраста, расы, цвета кожи, религиозных убеждений, национальности и т.п. В такой форме запрет на дискриминацию присутствует, к примеру, в Конституции Республики Беларусь, а также в Трудовом и Уголовном кодексах. Отсутствие прямого запрета на дискриминацию в сфере образования лишает граждан каких-либо нормативных средств для доказательства факта дискриминации по тому или иному признаку⁶⁵.

Выводы:

Во-первых, следует отметить проблему регулирования гендерных вопросов на самом высоком законодательном уровне – отсутствие Законов «О гендерном равенстве», «О домашнем насилии», во-вторых, вопросам гендерного равенства в Республике Беларусь посвящено крайне небольшое количество нормативных документов, а в нормативных правовых актах относительно воспитания детей, подростков, студентов содержатся рекомендации, которые противоречат понятиям гендерного равенства. Также, например, в 2011 году в Республике Беларусь не было зарегистрировано ни одного общественного объединения в данной сфере.⁶⁶

Полагаем, данная область общественных отношений нуждается в особом внимании в связи как с принятием национального плана действий по обеспечению гендерного равенства в Республике Беларусь так и в первую очередь с большими пробелами как на уровне законодательства, так и на уровне практики и программ и механизмов внедрения данных идей в белорусское общество.

⁶⁴ <http://news.tut.by/society/144111.html>

⁶⁵ http://n-europe.eu/article/2011/11/03/novi_kodeks_ob_obrazovanii_v_gendernoi_perspektive

⁶⁶ <http://news.tut.by/society/270138.html>

9. Молодежь и военная обязанность

9.1 Военная служба по призыву

Общие основы и основные положения прохождения военной службы закреплены в Законе Республики Беларусь от 05.11.1992 N 1914-XII «О воинской обязанности и воинской службе». Так, следует различать основные понятия, установленные в данной сфере:

Воинская обязанность - обязанность граждан Республики Беларусь, устанавливаемая в целях создания и постоянного функционирования системы мероприятий, обеспечивающих защиту Республики Беларусь, прохождение гражданами воинской службы, подготовку их к вооруженной защите Республики Беларусь;

Воинская служба - особый вид государственной службы, включающий прохождение военной службы или службы в резерве, военных или специальных сборов в период состояния в запасе Вооруженных Сил Республики Беларусь или других войск и воинских формирований Республики Беларусь;

Военная служба - основной вид воинской службы, заключающийся в непосредственном исполнении гражданами воинской обязанности (конституционного долга по защите Республики Беларусь) в составе Вооруженных Сил и других воинских формирований. Военная служба подразделяется на военную службу по призыву и военную службу по контракту;

Военная служба по призыву - обязательная военная служба граждан мужского пола, признанных в установленном порядке годными к ее прохождению. Военная служба по призыву подразделяется на срочную военную службу и военную службу офицеров по призыву.

Служба в резерве - вид воинской службы, заключающийся в обязательном исполнении гражданами, подлежащими призыву на срочную военную службу, воинской обязанности путем прохождения службы в воинских частях, иных организациях Вооруженных Сил или транспортных войск Республики Беларусь (далее - транспортные войска) на занятиях и учебных сборах в целях получения военно-учетной специальности без прекращения трудовой деятельности.

В данном разделе исследования рассматривается правовое положение молодых граждан в связи с осуществлением их обязанности по военной службе по призыву, а также в резерве. В связи с тем, что военная служба по контракту является правом граждан Республики Беларусь, правовые основы ее осуществления, а также существующая проблематика в законодательстве в рамках данного исследования рассмотрены не будут.

Наряду с Законом Республики Беларусь "О воинской обязанности и воинской службе", Положение о порядке прохождения военной службы, утвержденное Указом Президента Республики Беларусь от 25.04.2005 N 186, является единственным нормативным правовым актом, регулирующим порядок прохождения военной службы всеми категориями военнослужащих

Воинскую обязанность исполняют граждане мужского пола, годные по состоянию здоровья и физическому развитию к ее исполнению, независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий, политических и иных убеждений, а также граждане женского пола, отвечающие установленным требованиям и получившие подготовку по специальностям, необходимым для Вооруженных Сил и других воинских формирований.

Граждане, которые обязаны исполнять воинскую обязанность, подразделяются на допризывников, призывников, военнослужащих, резервистов, военнообязанных. Статус военнослужащего приобретает гражданами со дня начала состояния на военной службе и утрачивается со дня, следующего за днем окончания состояния на военной службе. Время нахождения граждан на военной службе засчитывается в стаж работы и стаж работы по специальности (в отрасли).

Призыву на военную службу, службу в резерве подлежат:

на срочную военную службу, службу в резерве - граждане мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет, состоящие или обязанные состоять на воинском учете и не состоящие в запасе;

на военную службу офицеров по призыву - граждане мужского пола в возрасте до 27 лет, прошедшие обучение по программам подготовки офицеров запаса на военных кафедрах или факультетах, сдавшие государственные выпускные экзамены, зачисленные в запас и имеющие воинское звание офицера (далее - граждане, зачисленные в запас с присвоением воинского звания офицера).

От призыва на военную службу, службу в резерве освобождаются граждане:

- признанные по состоянию здоровья негодными к военной службе с исключением с воинского учета;

- отцы, матери, родные братья или сестры которых, являясь военнослужащими, лицами начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, органов финансовых расследований, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, погибли или умерли либо стали инвалидами I или II группы в результате увечья (ранения, травмы, контузии), заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), а также из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Граждане, имеющие право на освобождение от призыва по этому основанию, могут быть призваны на военную службу, службу в резерве по их желанию;

- проходящие или прошедшие альтернативную службу;

- прошедшие военную службу или иным образом исполнившие воинскую обязанность в другом государстве.

Призыву на военную службу, службу в резерве не подлежат граждане:

- отбывшие наказание в виде лишения свободы в исправительных учреждениях;

- отбывающие наказание в виде лишения свободы, общественных или исправительных работ, ограничения свободы или ареста;

- имеющие судимость;

- в отношении которых судом применены принудительные меры безопасности и лечения, - в течение срока применения этих мер;

- в отношении которых осуществляется уголовное преследование или уголовное дело передано прокурору для направления в суд либо осуществляется судебное производство.

Отсрочка от призыва на срочную военную службу, службу в резерве предоставляется гражданам:

- по состоянию здоровья;

- для продолжения образования;

- по семейному положению;

- для получения военно-технических специальностей;

- в связи с осуществлением депутатских полномочий;

- на основании указов Президента Республики Беларусь.

Отсрочка от призыва на срочную военную службу, службу в резерве по состоянию здоровья предоставляется гражданам, признанным в установленном порядке временно негодными к военной службе, службе в резерве по состоянию здоровья, на срок до одного года.

Отсрочка от призыва на срочную военную службу, службу в резерве для продолжения образования предоставляется:

- учащимся учреждений общего среднего образования, учреждений профессионально-технического образования - на период обучения;

- учащимся учреждений среднего специального образования, студентам учреждений высшего образования, обучающимся на I ступени высшего образования в очной форме получения образования, - на период обучения;

- гражданам, рекомендованным для поступления на II ступень высшего образования (в магистратуру), - в год окончания учреждения высшего образования;

- гражданам, поступающим в аспирантуру, докторантуру впервые, - в год поступления;

- студентам учреждений высшего образования, обучающимся на II ступени высшего образования (в магистратуре), а также аспирантам, докторантам - на период обучения;

- гражданам, обучающимся на подготовительных отделениях учреждений высшего образования дневной формы получения образования, - один раз на период обучения и сдачи вступительных испытаний в учреждения высшего образования в год окончания обучения;

- выпускникам учреждений общего среднего образования, учреждений профессионально-технического образования и учреждений среднего специального образования - до 1 сентября года окончания учреждения образования;

- гражданам, обучающимся в учреждениях образования в очной форме получения образования за границей, - на период обучения.

Гражданам, отчисленным из учреждений образования по инициативе учреждений образования, в том числе находящимся за границей, отсрочка от призыва на срочную военную службу, службу в резерве для продолжения образования повторно не предоставляется.

Отсрочка от призыва на срочную военную службу, службу в резерве по семейному положению предоставляется гражданам, имеющим:

- нетрудоспособных родителей либо других членов семьи, нуждающихся по состоянию здоровья в соответствии с заключением врачебно-консультационной (медико-реабилитационной экспертной) комиссии в постороннем постоянном уходе (помощи, надзоре) и не находящихся на полном государственном обеспечении, - при отсутствии других трудоспособных лиц, проживающих на территории Республики Беларусь, обязанных в соответствии с законодательством Республики Беларусь содержать указанных членов семьи и заботиться о них независимо от того, проживают они вместе с ними или отдельно, либо при наличии таких лиц, которые проходят срочную военную службу, службу в резерве;

- жену во время беременности, при наличии подтверждающих документов;

- жену и ребенка в возрасте до трех лет;

- жену - инвалида I или II группы;

- ребенка-инвалида;

- ребенка, воспитывающегося без матери;

- двух или более детей;

- мать (отца), не состоящую (не состоящего) в зарегистрированном браке и не имеющую (не имеющего) других трудоспособных детей, которая (который) имеет одного ребенка в возрасте до трех лет, или двоих и более детей в возрасте до 18 лет, или ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет, или ребенка старше 18 лет, являющегося инвалидом I или II группы, либо мать со сроком беременности 28 недель и более, которая не состоит в зарегистрированном браке и не имеет других трудоспособных детей;

- одного или более родных братьев и сестер в возрасте до 18 лет либо старше 18 лет, если они являются учащимися учреждений общего среднего образования, учреждений профессионально-технического образования и учреждений среднего специального

образования или инвалидами I или II группы, - при отсутствии других лиц, которые могли бы взять их на содержание.

Отсрочка от призыва на срочную военную службу, службу в резерве для получения военно-технических специальностей предоставляется гражданам, обучающимся в соответствующих организациях по направлениям военных комиссариатов, на период обучения.

Граждане, не состоящие в запасе, утратившие основания, по которым они получили отсрочку от призыва на срочную военную службу, службу в резерве, а также не имеющие права на эту отсрочку или оснований для освобождения от призыва, не призванные ранее на срочную военную службу, службу в резерве, призываются на общих основаниях.

Призыв граждан на срочную военную службу, службу в резерве включает следующие мероприятия:

- явку на медицинское освидетельствование, медицинское обследование;
- проведение медицинского освидетельствования, медицинского обследования;
- заседание призывной комиссии;

- явку призванных граждан в военный комиссариат, на призывной (сборный) пункт для отправки к месту срочной военной службы, службы в резерве и нахождение в военном комиссариате, на призывном (сборном) пункте до отправки к месту срочной военной службы, службы в резерве;

- отpravку призванных граждан к месту срочной военной службы, службы в резерве.

Срок военной службы по призыву устанавливается:

- для военнослужащих, не имеющих высшего образования, проходящих срочную военную службу, - 18 месяцев;

- для военнослужащих, имеющих высшее образование, проходящих срочную военную службу, - 12 месяцев;

- для военнослужащих, прошедших обучение на военных кафедрах или факультетах по программам подготовки младших командиров, сдавших установленные программы подготовки экзамены и проходящих срочную военную службу, - 6 месяцев;

- для военнослужащих, проходящих военную службу офицеров по призыву, - 24 месяца.

В срок срочной военной службы не засчитываются:

- срок отбывания наказания в виде ареста;

- срок отбывания наказания в дисциплинарной воинской части, за исключением случаев, установленных законодательством Республики Беларусь;

- срок содержания на гауптвахте при исполнении ареста, наложенного на военнослужащего в дисциплинарном порядке;

- срок самовольного оставления воинской части или места военной службы независимо от причин оставления;

- срок военной службы по контракту, если военнослужащий не выслужил срок срочной военной службы и перешел на военную службу по контракту, при досрочном расторжении контракта.

Военнослужащий подлежит увольнению с военной службы по истечении срока военной службы по призыву или срока контракта о прохождении военной службы, а также по болезни (в случае признания негодным к военной службе в мирное время), в связи с лишением воинского звания, в связи со вступлением в законную силу приговора суда о назначении военнослужащему наказания в виде ограничения или лишения свободы, пожизненного заключения или смертной казни, а также по иным основаниям, установленным законодательством.

9.2. Служба в резерве

Как указывалось выше, наряду с военной службой граждане могут быть призваны на службу в резерве. На службу в резерве призываются граждане, подлежащие призыву на срочную военную службу, в случае отсутствия потребности Вооруженных Сил, других воинских формирований в военнотружущих срочной военной службы в порядке, устанавливаемом Президентом Республики Беларусь. Резервисты проходят службу в резерве с привлечением их на занятия и учебные сборы в воинские части или иные организации Министерства обороны Республики Беларусь, в которых они состоят на учете, по учебным программам, утвержденным Министерством обороны Республики Беларусь.

Занятия и учебные сборы с резервистами проводятся ежегодно.

Продолжительность занятий и учебных сборов устанавливается:

- для первого учебного года - от 300 до 850 учебных часов в зависимости от получаемой резервистом военно-учетной специальности;
- для второго и третьего учебных годов - 250 учебных часов в учебный год.

На время прохождения резервистами занятий и учебных сборов руководители организаций по месту их работы обязаны предоставлять резервистам кратковременные отпуска без сохранения заработной платы. За резервистами в период прохождения занятий и учебных сборов сохраняется место работы (должность). В этот период резервисты не могут быть уволены по инициативе нанимателя, за исключением случаев ликвидации организации.

Срок службы в резерве исчисляется учебными часами и учебными годами. Этот срок службы в резерве устанавливается:

- для граждан, не имеющих высшего образования, - три учебных года;
- для граждан, имеющих высшее образование, - два учебных года;
- для граждан, прошедших обучение на военных кафедрах или факультетах гражданских учреждений, обеспечивающих получение высшего и среднего специального образования по программам подготовки младших командиров, и сдавших установленные программы подготовки экзамены, - один учебный год.

Резервисты, выслужившие установленные службы в резерве, увольняются в запас.

Отметим, что на практике отмечается проблема отсутствия четких критериев для отбора призывников в резервную службу.⁶⁷

⁶⁷ http://belvoenkomat.net/index.php?option=com_content&view=article&id=88:q230-----&catid=2:2&Itemid=4

На военнослужащих резерва и срочной военной службы распространяется действие Закона Республики Беларусь от 04.01.2010 N 100-З «О статусе военнослужащих».

Правовой статус военнослужащих заключается в следующем:

- 1) Право на участие в свободное от исполнения обязанностей военной службы время в собраниях, митингах, уличных шествиях, демонстрациях, пикетировании и иных массовых мероприятиях, проводимых в соответствии с законодательством вне территории воинской части. Однако, запрещено участие военнослужащих в забастовках, а равно иное неисполнение обязанностей военной службы в целях урегулирования вопросов, связанных с прохождением военной службы.
- 2) Право на членство в общественных объединениях, не преследующих политические цели, и участие в их деятельности в свободное от исполнения обязанностей военной службы время. Граждане, призываемые на военную службу, обязаны приостановить свое членство в политических партиях и других общественных объединениях, преследующих политические цели.
- 3) Право на свободу вероисповедания. Военнослужащие не вправе отказываться от исполнения обязанностей военной службы по мотивам отношения к религии или использовать свои служебные полномочия для ее пропаганды. Отправление религиозных обрядов может осуществляться военнослужащими в свободное от исполнения обязанностей военной службы время. Государство не несет обязанностей по удовлетворению потребностей военнослужащих, вытекающих из их религиозных убеждений. Религиозные символика, литература и предметы культа используются военнослужащими самостоятельно и в личных целях. Создание религиозных организаций в воинских частях не допускается. Религиозные обряды на территории воинской части могут отправляться, как правило, по просьбе военнослужащих за счет их собственных средств с разрешения командира (начальника) воинской части. Также существует большой законодательный пробел в осуществлении права на прохождение альтернативной воинской службы в связи в том числе с религиозными убеждениями, о чем подробно будет указано ниже.
- 4) Военнослужащим при осуществлении своего права на труд запрещается заниматься другой оплачиваемой работой (деятельностью), кроме преподавательской, научной, культурной, творческой деятельности, медицинской практики, осуществляемых по согласованию с командиром (начальником) воинской части, в которой военнослужащий проходит военную службу, а в отношении командира (начальника) воинской части - по согласованию с его непосредственным командиром (начальником). Время нахождения граждан на военной службе засчитывается в стаж работы, стаж работы по специальности (в отрасли) и стаж государственной службы на условиях и в порядке, установленных законодательством. Военнослужащим, проходящим срочную военную службу, за весь период военной службы предоставляется отпуск: - проходящим срочную военную службу 18 месяцев: солдатам и матросам - 10 суток, сержантам и старшинам - 15 суток; проходящим срочную военную службу 12 месяцев: солдатам и матросам - 5 суток, сержантам и старшинам - 10 суток, отпуск по уважительным причинам личного и семейного характера до 10 суток..
- 5) Право на образование военнослужащих срочной службы ограничено: обучение в гражданских учреждениях, обеспечивающих получение среднего специального, высшего и послевузовского образования, военнослужащим, проходящим срочную военную службу, запрещается.
- 6) Социальные гарантии военнослужащим предоставляются в виде льгот при проезде на транспорте, пересылке почтовых отправлений.

7) Ряд гарантий предусмотрен для военнослужащих после увольнения, связанных с правом поступления на работу к тому же нанимателю на должность, равноценную занимаемой до призыва на военную службу, выплатой пособий, единовременной материальной помощи, право на льготное предоставление первого рабочего места на основании законодательства о труде. Некоторые льготы и особенности также связаны с законодательством о распределении молодых специалистов.

8) Право на обращения: военнослужащие вправе направлять обращения в государственные органы и иные организации в порядке, установленном законодательными актами.

9) Право на обжалование действий (бездействия) должностных лиц воинской части: действия (бездействие) должностных лиц воинской части могут быть обжалованы в вышестоящий орган (вышестоящему должностному лицу) и (или) в суд в порядке, установленном законодательством.

Обязанности военнослужащих следующие:

1) беспрекословно выполнять свой воинский долг, быть верным Военной присяге, беззаветно служить своему народу, мужественно, умело, не щадя своих сил и самой жизни, защищать суверенитет и территориальную целостность Республики Беларусь;

2) соблюдать Конституцию Республики Беларусь и иные законодательные акты, в том числе выполнять требования уставов Вооруженных Сил;

3) выполнять приказы командиров (начальников) беспрекословно, точно и в срок;

4) стойко переносить трудности военной службы;

5) постоянно овладевать военными профессиональными знаниями, совершенствовать свою выучку и воинское мастерство;

6) знать и содержать в постоянной готовности к применению вверенные ему вооружение и военную технику, беречь военное имущество;

7) быть честным, дисциплинированным, храбрым, при выполнении воинского долга проявлять разумную инициативу;

8) беспрекословно повиноваться командирам (начальникам) и защищать их в бою, оберегать Боевое Знамя воинской части;

9) дорожить войсковым товариществом, не щадя своей жизни выручать товарищей из опасности, помогать им словом и делом, уважать честь и достоинство каждого, не допускать в отношении себя и других военнослужащих грубости и издевательств, удерживать их от недостойных поступков;

10) соблюдать правила воинской вежливости, поведения и выполнения воинского приветствия, всегда быть по форме, чисто и аккуратно одетым;

11) быть бдительным, строго хранить государственную и служебную тайну;

12) исполнять иные обязанности, установленные законодательством.

9.3 Альтернативная гражданская служба

Наиболее важным и острым вопросом является прохождение гражданами Республики Беларусь альтернативной службы.

Граждане освобождаются от призыва на военную службу, службу в резерве либо не подлежат призыву на военную службу в резерве, в частности, если они проходят либо прошли альтернативную службу (см. ст. 31 Закона). В решении Конституционного Суда Беларусь от 26 мая 2000 г. "О некоторых вопросах реализации ст. 57 Конституции Республики Беларусь" отмечено, что защита Республики Беларусь согласно ст. 57 Конституции является обязанностью и священным долгом ее гражданина. Порядок прохождения воинской службы, основания и условия освобождения от воинской службы либо замена ее альтернативной определяются законом.

В данной сфере присутствует огромный законодательный пробел, который дает основания для возникновения конфликтов между отдельными гражданами и государством, поскольку государством не обеспечиваются в полной мере права граждан Республики Беларусь, гарантированные Конституцией и не определяются границы их осуществления. Право граждан на альтернативную службу вытекает непосредственно как из ст. 57 Конституции, так и Закона «О всеобщей воинской обязанности и военной службе». Конституционный Суд в своем решении отметил, что граждане Республики Беларусь в соответствии с Конституцией и Законом «О всеобщей воинской обязанности и военной службе» (ст.ст. 1 и 14) имеют право, в частности по религиозным убеждениям, на замену воинской службы альтернативной, которое должно быть обеспечено действенным механизмом его реализации. В связи с этим Конституционный Суд решил считать незамедлительным принятие закона об альтернативной службе или внесение необходимых изменений и дополнений в Закон "О всеобщей воинской обязанности и военной службе" с целью определения механизма реализации права на альтернативную службу. «На период до решения на законодательном уровне вопросов об основаниях и условиях замены воинской службы альтернативной и порядке ее прохождения согласиться, с учетом исключительности обстоятельств, с практикой создания компетентными государственными органами в соответствии со ст.ст. 31, 57 и 59 и другими статьями Конституции условий для выполнения гражданами Республики Беларусь возложенной на них обязанности по защите Республики Беларусь в тех формах, которые не нарушают их религиозных убеждений. При решении компетентными государственными органами вопросов об ответственности за уклонение от прохождения воинской службы необходимо определять, в какой мере те или иные действия гражданина связаны с реализацией им своего конституционного права на замену по религиозным убеждениям воинской службы альтернативной либо с отказом от прохождения воинской службы в таких условиях, которые не обеспечивают уважение его религиозных убеждений. В каждом конкретном случае этими органами должны быть приняты все меры по всестороннему и надлежащему изучению всех обстоятельств дела как в целях обеспечения прав и свобод граждан, которые желают исполнить свою обязанность по защите Республики Беларусь в иных разрешенных формах, так и в целях исключения злоупотреблений со стороны некоторых лиц, которые таким образом имеют намерение уклониться от воинской службы. В настоящее время завершается подготовка закона, которым будет определен порядок прохождения альтернативной службы» - указано в Научно-практическом комментарии к Конституции Республики Беларусь, под ред. Г.А. Василевича по состоянию на 05.01.2006 г.

Также Постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств - участников Содружества Независимых Государств N 14-11 принят модельный закон "Об альтернативной (вневоинской) службе" (г.Санкт-Петербург, 16.10.1999).

Несмотря на это до настоящего времени Закон не принят, хотя его принятие в том числе планировалось на 2011 год⁶⁸. Представители общественности и организаций третьего сектора достаточно негативно оценивают представленный проект.⁶⁹

Так, документ содержит требования доказательства потенциальными кандидатами на альтернативную службу своих убеждений, по которым они не могут взять в руки оружие. Доказательство убеждений - вещь сложная, трудно проверяемая. В странах, где действует законодательство об альтернативной службе, достаточно заявления и декларации своих убеждений. Также объектом критики является планируемый срок альтернативной службы, который предлагается сделать в два раза большим, чем срок срочной службы; прохождение альтернативной службы не по месту жительства; некоторые ограничения прав на время прохождения альтернативной службы. Тем не менее, в проекте закона положительно оценивается возможность воспользоваться альтернативной службой не только по религиозным, но и по иным убеждениям - например, пацифистским.

При отсутствии какого-либо законодательного регулирования и практики осуществления альтернативной гражданской службы, достаточно непонятным можно считать норму Инструкции о порядке организации и ведения воинского учета военнообязанных, утвержденной Постановлением Министерства обороны Республики Беларусь от 31.05.2011 N 21, в которой указано, что «у граждан, проходивших альтернативную службу, изымается удостоверение гражданина, проходящего альтернативную службу, которое уничтожается в установленном порядке вместе с учетной картой гражданина, проходящего альтернативную службу, после оформления приема на воинский учет», так как ни порядок прохождения службы, ни порядок выдачи подобных удостоверений не установлен законодательством.

Ст. 435 Уголовного кодекса Республики Беларусь предусмотрена уголовная ответственность за уклонение от мероприятий призыва на воинскую службу. Уклонение от мероприятий призыва на воинскую службу наказывается штрафом, или арестом на срок до шести месяцев, или ограничением свободы на срок до двух лет, или лишением свободы на тот же срок. Уклонение от мероприятий призыва на воинскую службу, совершенное путем умышленного причинения себе телесного повреждения, либо симуляции заболевания, либо подлога документов или иного обмана, наказывается ограничением свободы на срок до пяти лет или лишением свободы на тот же срок. Призывник, резервист или военнообязанный, впервые совершившие указанные деяния, могут быть освобождены от уголовной ответственности, если содеянное явилось следствием стечения тяжелых обстоятельств.

В Республике Беларусь было принято два судебных решения, оправдывающих лиц, которые отказались от призыва на военную службу и требовали замены службы альтернативной гражданской службой, однако в силу указанных выше пробелов такая возможность им предоставлена не была⁷⁰.

Выводы:

⁶⁸ <http://news.tut.by/society/218448.html>

⁶⁹ <http://news.tut.by/society/204246.html>

⁷⁰ <http://news.tut.by/society/172012.html>

Что касается службы в армии по призыву, то в первую очередь проблемными вопросами является не существующее правовое регулирование, а практические проблемы призыва и прохождения службы в армии, так как, во-первых, в данной сфере существуют большие возможности для служебных злоупотреблений, связанных с вопросами отсрочек от армии, подлога медицинских документов и пр.⁷¹ Отметим, что реформированию могут подлежать вопросы призыва в армию людей, получивших высшее образование⁷², так как призыв выпускников вузов в армию откладывает их трудовую деятельность на срок службы в армии, что значительно снижает их конкурентные способности на рынке труда, понижает их качество как молодых специалистов, в особенности данные вопросы актуальны для выпускников вузов, где отсутствуют военные кафедры.

Относительно вопросов призыва на службу в резерве, однозначному реформированию подлежат критерии отбора граждан на службу в резерве, наделения граждан определенных профессий гарантиями того, что они могут выполнять свои военные обязанности без отрыва от трудовой деятельности.

Наиболее проблематичным является вопрос введения в Беларуси альтернативной гражданской службы – причем, как сроки и порядок введения такой альтернативы, так как вопрос является дискуссионным в обществе уже более десяти лет, однако законодательных изменений так и не претерпел, а также и непосредственно правовые основы альтернативной гражданской службы – сроки службы, доказательства/декларирования своих убеждений, порядка прохождения службы, в том числе место прохождения службы.

9.4 Обязательное дактилоскопической регистрации

В связи с рассмотрением вопроса о военной обязанности граждан Республики Беларусь, следует указать также еще об одной обязанности, предусмотренной для военнообязанных лиц в Республике Беларусь.

Так, согласно статье 7 Закона Республики Беларусь "О государственной дактилоскопической регистрации", обязательной государственной дактилоскопической регистрации в том числе подлежат:

- граждане, призываемые и поступающие в добровольном порядке на воинскую службу в Вооруженные Силы Республики Беларусь, а также призываемые на альтернативную службу;

- граждане, проходящие военную службу в государственных органах, в которых предусмотрена военная служба, других войсках и воинских формированиях Республики Беларусь;

- военнообязанные.

⁷¹ <http://www.tut.by/poll/1348>

⁷² <http://news.tut.by/society/172625.html>

Прямой ответственности за не прохождение обязательной дактилоскопии законодательными актами не предусмотрено. В то же время, правоприменительная практика пошла по пути привлечения таких лиц по статье 23.4. Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях «Неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица при исполнении им служебных полномочий», что может повлечь наложение штрафа от двадцати до пятидесяти базовых величин.

Выводы

Выводы и краткие рекомендации относительно всех рассмотренных сфер правового регулирования положения молодежи в Республике Беларусь приведены в конце каждой соответствующей главы Заключения. Ниже приведены общие выводы относительно полноты, достаточности и соответствия существующего регулирования сути общественных отношений и общепринятым стандартам, нормам, конституционным правам и свободам.

В первую очередь, следует отметить, что выявленные в Заключении проблемы можно подразделить на следующие группы:

- общественные отношения, которые недостаточно урегулированы в законодательстве Республики Беларусь, и законодательная база по таким вопросам нуждается в разработке, принятии либо существенном дополнении.

- общественные отношения, достаточно детально урегулированные в законодательстве Республики Беларусь, однако в правовом регулировании выявлены существенные недостатки.

К первой группе относятся следующие вопросы:

- законодательное регулирование альтернативной гражданской службы (регулирование полностью отсутствует, несмотря на закрепленное в Конституции право),

- регулирование вопросов гендерного равенства и волонтерства (отсутствуют комплексные нормативные правовые акты, закрепляющие основы, гарантии, права и обязанности участников соответствующих правоотношений),

- гарантии и процедуры осуществления права получения образования на белорусском языке (отсутствуют процедуры, при выполнении которых лицо автоматически реализует свое право на получение образования на белорусском языке наравне с русским языком; отсутствие четко урегулированной процедуры значительно усложняет обжалование действий должностных лиц в случае нарушений при реализации данного права),

- законодательное закрепление льгот для осуществления предпринимательской деятельности молодыми гражданами (закреплены лишь общие нормы об оказании поддержки).

В указанных сферах правовое регулирование либо отсутствует в целом, либо является незначительным и недостаточным, несмотря на декларативное закрепление данных направлений как существенных при реализации молодежной политики.

Ко второй группе правоотношений следует отнести регулируемые законодательством сферы:

- создания и деятельности общественных объединений (крайне жесткое регулирование процесса, значительные трудности в практике регистрации общественных объединений, дискриминационные действия регистрирующих и контролирующих органов),

- финансирования общественных объединений и проектов с участием международных контрагентов (жесткая формальная и длительная процедура регистрации финансирования, фактически полностью отсутствует возможность зарегистрировать финансирование на определенные цели, так как на практике они отнесены к целям, на которые выделение финансирования запрещено),

- ответственности за несоблюдение законодательства об общественных объединениях (наличие нескольких составов уголовных преступлений, административных деяний, практика привлечения лиц к ответственности как репрессивных мер воздействия на определенные общественные объединения и общественные инициативы),

- несоответствие законодательства об образовании требованиям, предъявляемым для вступления в Болонский процесс, а также достаточно репрессивный характер

ответственности в отношении учащихся, закрепленный в недавно измененном законодательстве об образовании,

- наличие института распределения выпускников учебных заведений, которым фактически нарушается гарантированное Конституцией право на образование и свобода выбора места жительства.

Полагаем, что существующее регулирование и практика в сфере деятельности общественных объединений является одной из наиболее остро стоящих проблем развития третьего сектора в Республике Беларусь и гражданского общества в целом. Также отметим низкую заинтересованность белорусской молодежи в таких ценностях как права человека, демократия, суверенитет. Следующей наиболее важной проблемой является реформирование системы образования для вступления в Болонский процесс, а также реальное привлечение молодежи к самоуправлению при получении образования.

Несмотря на высказанные замечания и предложения, следует отметить достаточно полное и детальное регулирование статуса молодых граждан в трудовых правоотношениях, мерах по поддержке талантливой молодежи, наличие льготных норм в регулировании жилищных правоотношений.

С другой стороны также в законодательстве и правоприменительной практике отмечается как большое количество декларативных норм, закрепляющих направления оказания государственной поддержки в различных сферах, связанных с молодыми гражданами, которые не находят закрепления в практических механизмах их реализации, а также узкую направленность оказания государственной поддержки – так, в Республике Беларусь фактически закрепились монополия одного общественного объединения (ОО «БРСМ») в сфере представления на государственном уровне интересов молодежи. Данная тенденция проявляется не только в вопросах финансирования, взаимодействия с государственными органами, а также при реализации конкретными молодыми гражданами своих прав и законных интересов – так, на практике в существующие молодежные органы включаются преимущественно члены ОО «БРСМ», членство в данной организации указывается в характеристиках, предоставляемых для различных целей, и зачастую может являться квалифицирующим признаком для отбора кандидатов для участия в различных программах и процедурах.

Указанные направления выделяются как наиболее важные для привлечения внимания общественности, направления и координации работы третьего сектора. Полагаем, что для развития третьего сектора и сферы влияния общественности на молодежную политику, а также учета мнений различного спектра общественных объединений и инициатив в Республике Беларусь, зарегистрированным общественным объединениям следует также направить усилия на расширение взаимодействия с государственными органами, в том числе путем направления рекомендаций в рамках процедур, установленных законодательством, участия в созданных молодежных консультативных органах, обращения за получением государственной поддержки, участия в конкурсах, предусмотренных республиканскими и региональными программами.

Также следует указать на отсутствие в системе государственного управления Республики Беларусь самостоятельного государственного органа по делам молодежи и возложение большинства функций на Министерство образования Республики Беларусь, а также иные органы государственного управления, хотя наличие такого органа позволило бы реализовывать молодежную политику более комплексно в рамках четко установленных для органа функций и полномочий.

Совершенствование указанных сфер регулирования правового положения молодых граждан в Республике Беларусь как государственными органами, так и общественными организациями, позволит значительно улучшить статус молодых граждан, будет благотворно влиять на реализацию ими своих прав и законных интересов, а также окажет значительное влияние на развитие гражданского общества и его институтов в Республике Беларусь.